

8-1-2020

RESEARCH FORMING SYSTEM APPROACH TO REGULATION OF FINANCIAL MECHANISMS OF SOCIAL SECURITY

B. Husanov

Samarkand Institute of Economics and Service

Follow this and additional works at: <https://uzjournals.edu.uz/interfinance>

Recommended Citation

Husanov, B. (2020) "RESEARCH FORMING SYSTEM APPROACH TO REGULATION OF FINANCIAL MECHANISMS OF SOCIAL SECURITY," *International Finance and Accounting*: Vol. 2020 : Iss. 4 , Article 2. Available at: <https://uzjournals.edu.uz/interfinance/vol2020/iss4/2>

This Article is brought to you for free and open access by 2030 Uzbekistan Research Online. It has been accepted for inclusion in International Finance and Accounting by an authorized editor of 2030 Uzbekistan Research Online. For more information, please contact sh.erkinov@edu.uz.

К.э.н., доц. Б.Ш.Хусанов
Самаркандский институт экономики и сервиса

ИССЛЕДОВАНИЕ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМНОГО ПОДХОДА К РЕГУЛИРОВАНИЮ ФИНАНСОВЫХ МЕХАНИЗМОВ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Научная статья посвящена исследованию термина «пособие» как элемента социального обеспечения. Автор выявляет содержание категории «пособие» в системе социального обеспечения и обосновывает характерные черты проявления пособий в системе социального обеспечения. Целью данной статьи является изучение социального обеспечения и пособий, выдаваемых населению в реализации социальных гарантий государства.

Ключевые слова: понятийный аппарат, социальное обеспечение, социальные выплаты, пособие, компенсация, субсидия.

ИЖТИМОЙ ТАЪМИНОТНИНГ МОЛИЯВИЙ МЕХАНИЗМЛАРИНИ ТАРТИБГА СОЛИШДА ТИЗИМЛИ ЁНДАШУВНИ ШАКЛЛАНТИРИШ

Илмий мақола “нафақа” тушунчасини ижтимоий таъминотнинг элементи сифатида тадқиқот қилишга бағишланган. Муаллиф ижтимоий таъминот тизимидаги “нафақа” категориясини мазмунини очиб берган ва нафақаларни ижтимоий таъминот тизимида пайдо бўлиш хусусиятларини асослаб берган. Ушбу мақоланинг мақсади давлат томонидан аҳолига ижтимоий кафолатларни тақдим этишда ижтимоий таъминот ва нафақаларни ўрнини ўрганиш.

Таянч сўз ва иборалар: асосий тушунчалар, ижтимоий таъминот, ижтимоий тўловлар, нафақа, компенсация тўлови, субсидиялар

RESEARCH FORMING SYSTEM APPROACH TO REGULATION OF FINANCIAL MECHANISMS OF SOCIAL SECURITY

The scientific article is devoted to the study of the term "allowance" as an element of social security. The author reveals the content of the category "allowance" in the social security system and substantiates the characteristic features of the manifestation of allowances in the social security system. The purpose of this article is to study social security and allowances issued to the population in the implementation of state social guarantees.

Keywords: conceptual apparatus, social security, social payments, allowance, compensation, subsidy.

Введение

В процессе данной работы мы решили показать роль социального обеспечения в реализации социальных гарантий населения.

Не затрагивая теоретико-методологические аспекты сущности социального обеспечения мы в последующим будем рассматривать те права и обязанности населения, которые имеют социальный характер и гарантированы государством, а также закреплены в Конституции Республики Узбекистан [1].

Проблема финансового обеспечения социальных гарантий населения является актуальной, поскольку затрагивает интересы каждого члена общества. В рамках социального обеспечения наиболее острыми на сегодня являются вопросы, касающиеся пособия.

Поэтому изучение социальной природы этого терминологического аппарата в системе и во взаимосвязи с другими элементами социального обеспечения является архиважным, особенно при разработке и утверждении законодательных актов в рамках социального обеспечения населения.

Действующее социальное обеспечение подвергается частым хаотичным, бессистемным изменениям, что нарушает логическую связь между правовыми категориями, используемыми законодателем. Социальным выплатам, как неотъемлемой части социального обеспечения, свойственна тенденция неточности и расхождения в понятийном аппарате в области социальных выплат, что негативно влияет на качество нормативно-правовых актов и осложняет правоприменительную деятельность. Учащаются случаи, когда для обозначения одного и того же явления используются разные слова и словосочетания, что нарушает требование терминологического единства. Законодательство, регулирующие отношения по предоставлению социальных выплат, характеризуется недостаточной терминологической проработкой, отсутствием ясных и точных определений, единообразия применения юридических терминов.

Обзор литературы

Развитие социального обеспечения должно базироваться на нормах Конституции Республики Узбекистан и каждому гражданину должно гарантироваться социальное обеспечение установленное законодательством. Поэтому в правовых нормах должны иметься установки, определяющие качественное содержание социального обеспечения, позволяющие формулировать понятие социального обеспечения и выделить его наиболее характерные признаки, разные подходы и критерии. К их числу можно отнести:

Первое. Общественные отношения по социальному обеспечению. Этот признак носит особый характер, который проявляется при решении гражданами своих проблем посредством обращения в соответствующие компетентные (уполномоченные) органы. Эти отношения являются материальными.

Второе. Отношения по социальному обеспечению проявляются в осуществлении государством социального (материального) обеспечения за счет части средств, выделенных государством. В экономическом смысле здесь речь идет о создании валового внутреннего продукта (ВВП) и распределении его части на социальные нужды.

Третий. Присущий общественным отношениям по социальному обеспечению, - это их особый субъектный состав (к субъектам относятся: дети, больные, пожилые люди, инвалиды, лица потерявшие кормильца, безработные), а также иные категории граждан.

Д.Р.Зайналов отмечает, что главное свойство понятийного аппарата – системность заключается в следующем: Понятийный аппарат - не просто набор терминов и их определений, а совокупность взаимоувязанных, согласованных понятий, каждое из которых имеет свое назначение. При этом он представляет собой целостное единство отдельных элементов – понятий, категорий и

терминов. [2] Д.Р.Зайналов также отмечает, что «подобные представления о понятии терминов во взаимности пополняют друг друга и накладывают ограничения на возможные интерпретации каждого понятия в отдельности». Из этого следует, что только бессистемность характеризует понятийный аппарат, используемый законодателем применительно к социальным выплатам.

За последние годы переходного периода в отечественном законодательстве в рамках социального обеспечения появляются выплаты, для идентификации которых законодатель использует разнообразные термины: «материальная помощь» [3], «ежемесячные денежные выплаты» [4], «социальные доплаты к пенсии» [5] и др. Эти изменения обуславливают необходимость правовой характеристики соответствующих выплат, определения их правовой природы и места в нем понятийной категории «пособия» как действующего элемента социального обеспечения.

Каждый его элемент как понятийная категория имеет общие и родовые признаки, позволяющие отличать его от иных денежных выплат и услуг, порой не относящихся к элементу социального обеспечения (зарплата, гарантийные и компенсационные выплаты, выплаты по возмещению ущерба и т.п.). Следовательно, наряду с указанными признаками к конкретным его видам относятся специфические признаки непосредственно в зависимости от целевого назначения видов социального обеспечения. Отсюда следует, что в сфере распределения общественных фондов потребления они выполняют распределительную функцию.

Итак, пособие - элемент социального обеспечения. Хотя является общепризнанным в экономической науке, но отличается от пенсии. Ибо денежная форма предоставления пособия позволяет характеризовать его как социальную выплату.

Далее Д.Р.Зайналов определяет пособие как элемент социального обеспечения и констатирует, что пособие означает единовременную возмездную выплату, назначаемую за счет средств бюджетов всех уровней в целях возмещения утраченного трудового дохода или возмещения дополнительных расходов при наступлении социальных рисков, установленных законом.

Касаясь этого вопроса, Д.Р.Зайналов отмечает, что пособия – это денежные выплаты, в корне отличающиеся от пенсий или компенсаций и других выплат, сохраняющиеся в определенных случаях и ограничиваемые во времени или временными рамками (единовременные, ежемесячные, периодические) выплаты, предоставляемые уязвимым группам населения с целью поддержания их прежнего материального положения (возмещение дополнительных расходов, вызванных социальными рисками) за счет средств специальных внебюджетных фондов, госбюджета, средств местных бюджетов или социальных фондов и средств работодателя в твердо установленных размерах.

Д.Р.Зайналов утверждает, что пособия входят в состав видов социального обеспечения, с помощью которых обычно перераспределяются доходы от некоторых финансирующих групп общества (т.е. экономически активных) в

пользу уязвимых групп населения, т.е. больных, пожилых, нетрудоспособных, безработных, бедных.

Д.Р.Зайналов, касаясь значения пособий, отмечает, что пособия, как вид социального обеспечения, имеют различную социально-экономическую природу, и незначительная часть из них является страховым возмещением и выплачивается из средств государственных специальных внебюджетных фондов. Однако только застрахованные физические лица имеют право на их получение. Вторая группа пособий безвозмездно (без требования уплаты страховых взносов) предоставляется нуждающимся гражданам из средств бюджетов разных уровней [6]. Эти свойства позволяют охарактеризовать их как алиментарные. Д.Р.Зайналов отмечает, что в самом общем виде пособия имеют социально-алиментарные ограничения. Под ними Д.Р.Зайналов понимает способ предоставления государством (или общественными организациями) всех элементов социального обеспечения и обслуживания на справедливой основе бесплатно, безэквивалентно с учетом связи с трудом, но не в порядке ответных действий за новый встречный труд, в объеме нормального уровня жизни, сложившегося на данном этапе развития стран с переходной экономикой, без применения договорных начал из фонда социального обеспечения [6].

Следовательно, термин «пособие» и его социальное понятие сложилось в современной науке как один из видов социального обеспечения, и вобрал в себя ряд характерных признаков. Пособие – социальная выплата, ограниченная временными рамками, имеющая страховой характер и предоставляется с целью оказания помощи отдельным категориям населения или временно заменяющая утраченный заработок или служащая дополнением к основному источнику средств к существованию [6].

Разделяя приведенную точку зрения Д.Р.Зайналова, необходимо отметить, что для того, чтобы выплаты пособий не растворились и укрепили свой статус как важного вида социального обеспечения после пенсионной выплаты, необходимо законодательно учитывать и развивать особую природу представления о пособиях как адекватного механизма восстановления социально-имущественного положения населения из числа уязвимых, возмещения неблагоприятных последствий, соответствующих характеру негативного воздействия или фактически понесенным расходам.

Размер пособия должен соответствовать стоимости (фактической или условной) того объекта, для выплаты которому они предназначены.

Таким образом, пособия, как один из элементов социального обеспечения, предоставляемые на безвозмездной основе из бюджетных средств всех уровней, должны быть предназначены для использования в целях, установленных законодательными актами.

Произвольное введение в законодательные акты новых терминов, адекватных социальному обеспечению, безусловно, будет препятствовать формированию системного регулирования финансовых механизмов социального обеспечения.

Воздействие финансов на эффективность формирования и использования средств социального обеспечения осуществляется через финансовый механизм. В этой связи финансовый механизм является важнейшей частью финансовой политики, при помощи которого государство осуществляет свою деятельность в области финансов и оказывает регулирующее воздействие на социальное обеспечение.

Принимая во внимание, изложенное выше, можно дать конструктивное определение финансового механизма социального обеспечения.

Итак, финансовый механизм социального обеспечения - это система мер, установленных государством форм, видов и методов организации финансовых отношений, выступающих основой моделирования конструкции формирования и использования части финансовых ресурсов, в целях сглаживания структурного социального неравенства и предотвращения массового обнищания уязвимых групп населения.

Очевидно что, при обеспечении материальной безопасности населения необходимым условием его регулирования является финансовый механизм. Финансовый механизм представляет собой совокупность способов организации и регулирования финансовых отношений, применяемых в целях обеспечения материальной безопасности населения, адекватное возмещение их утраченных доходов.

Объективным условием, на достигнутом уровне развития финансовых отношений, финансовый механизм придает всем элементам социального обеспечения динамизм, постоянное движение, развитие и совершенствование. Социальное обеспечение как составляющая часть финансовых отношений несет те же признаки и противоречия, преодоление которых является условием развития и совершенствования финансового механизма социального обеспечения. Поэтому, касаясь этого вопроса, В.М.Радионова, Ю.Я.Вавилов, Л.И.Гончаренко и другие ученые отмечают, что «Сочетание элементов финансового механизма – это форма видов, методов, организации финансовых отношений образует «конструкцию финансового механизма», которая приводится в движение путем установления количественных параметров каждого его элемента, т.е. определения ставок и норм изъятия, объема фондов, уровня расходов и прочие. Количественные параметры и разнообразные способы их определения являются наиболее мобильной частью финансового механизма».[7]

Безусловно, финансовый механизм включает совокупность организационных форм финансовых отношений, порядок формирования и использования, централизованных и децентрализованных фондов денежных средств, методы финансового планирования, формы управления финансами и финансовой системой, финансовое законодательство. В экстремальных условиях развития рыночных отношений применяется качественно новый финансовый механизм. Это касается взаимоотношений предприятий и населения с бюджетной системой, внебюджетными фондами, органами социального, имущественного, личного страхования распределения прибыли и другие. [7]

Российские ученые считают, что «Финансовый механизм» как самостоятельное явление был пущен в научный оборот как соединяющее в единое целое процессы администрирования и стимулирования. По представлению российских ученых Балабанова А. и Балабанова И. «Финансовый механизм есть инструмент воздействия финансов на хозяйственный процесс, под которым понимается совокупность производственной, инвестиционной и финансовой деятельности хозяйствующего субъекта».[8]

Они считают, что главным в составе «...трех фундаментальных блоков (это три «кита», на которых держится финансовый механизм) главным является организация». По их мнению, «если организация плохая, то финансовый механизм всегда будет функционировать неэффективно и даже во вред экономическим отношениям в обществе».[8]

Регулирование финансового механизма социального обеспечения имеет свою специфику и проявляется это в процессе реализации финансовых отношений. Именно виды, формы и методы регулирования финансовых отношений выступают в экономической жизни как механизм управления распределительными процессами в целях обеспечения социальной безопасности населения путем образования и использования целевых фондов денежных средств. Поэтому применяемый в этом процессе финансовый механизм - это виды, формы и методы выражения финансовых отношений, связанных с формированием и использованием денежных доходов и фондов и выполняющий задачи разграничения выплат (пенсий, пособий) утраченного заработка. Финансовый механизм связан со всей системой хозяйствования и его такими составляющими, как планирование, управление и стимулирование. Более того, финансовый механизм взаимодействует и с индикаторами, определяющими динамику системы социального обеспечения. Вместе с тем индикаторы (или элементы) финансового механизма функционируют относительно самостоятельно. Это обстоятельство вызывает необходимость постоянной связи составляющих финансового механизма, что является важным условием его действенности.

Рассматривая финансовый механизм как способ реализации и совершенствования социального обеспечения, следует определить, что является его внутренним содержанием и какие элементы находятся за его пределами, но тесно связаны с их внутренним содержанием и имеющие количественную и качественную определенность.

Анализ и результаты

При помощи видов, методов и способов количественного и качественного определения форм социального обеспечения имеется возможность сформулировать конструкцию финансового механизма в социальном обеспечении (см.рис.1).

В нашем понимании термин конструкция – это система взаимосвязи элементов финансового механизма социального обеспечения и состоит она из таких элементов как: фонд социального страхования социальных выплат,

источников формирования основных видов расходов социального обеспечения. В то же время, государство или субъект социальной сферы опираясь на финансовые механизмы, может изменить состав и величину обязательного страхования, установить порядок его формирования.

Такие подходы финансового механизма социального обеспечения, как правило, вызваны, с одной стороны, непосредственно участием государства в социальном обеспечении путем разработки директивных мер по финансированию социального обеспечения при помощи бюджетного финансирования, бюджетной дотации, государственного кредита, налоговых льгот [14].

Что касается регулирующего финансового механизма в социальном обеспечении, то это распространяется на основные правила финансовых отношений, не затрагивая интересы государства (напр., виды выплаты материальной помощи, т.е. наличные и безналичные; отчисления от распределяемой прибыли на социальное развитие коллектива и др.) [15].

Из выше изложенного можно сделать вывод о том, что финансовый механизм социального обеспечения является связующим звеном на пути превращения социального фонда денежных средств в реальные адресные выплаты.

Уровни социальной защиты граждан при наступлении случаев социального риска законодательно гарантированы следующие виды социальной выплаты:

Первый уровень – Государственные социальные пособия по инвалидности или потере кормильца.

Второй уровень – социальные выплаты, осуществляемые за счет обязательное социальное страхование работающего (работавшего) населения.

Третий уровень – предполагает выплаты, осуществляемые за счет фонда занятости лицам, признанным безработными, но трудоспособные в возрасте от 16 лет до приобретения права на пенсионное обеспечение.

Четвертый уровень – предполагает осуществление социальных выплат за счет добровольных отчислений. Уровень социального обеспечения государство гарантирует всем гражданам Республики Узбекистан, независимо от трудового стажа и заработка, при наступлении основных социальных рисков право на получение следующих выплат: пенсионная выплата по старости; пособие по инвалидности; пособие по потере кормильца; пособие на погребение.

Как показал анализ, численность получателей социальных пособий в 2019 году составила 373,2 тыс. чел. в том числе по потере кормильца – 272,9 тыс. чел. Основные показатели представлены в таблице 1. Как видно из представленной таблицы, средний размер пособия по инвалидности в 2019 году составил 717,0 тыс.сум, по случаю потери кормильца – 491,1 тыс. сумм., что больше, чем в 2018 году соответственно на 101,7 и 94,3%. Средний размер пособия по инвалидности на 204,4% больше величины минимальной выплаты, по случаю потери кормильца на 212,6% или в 2,13 раза.

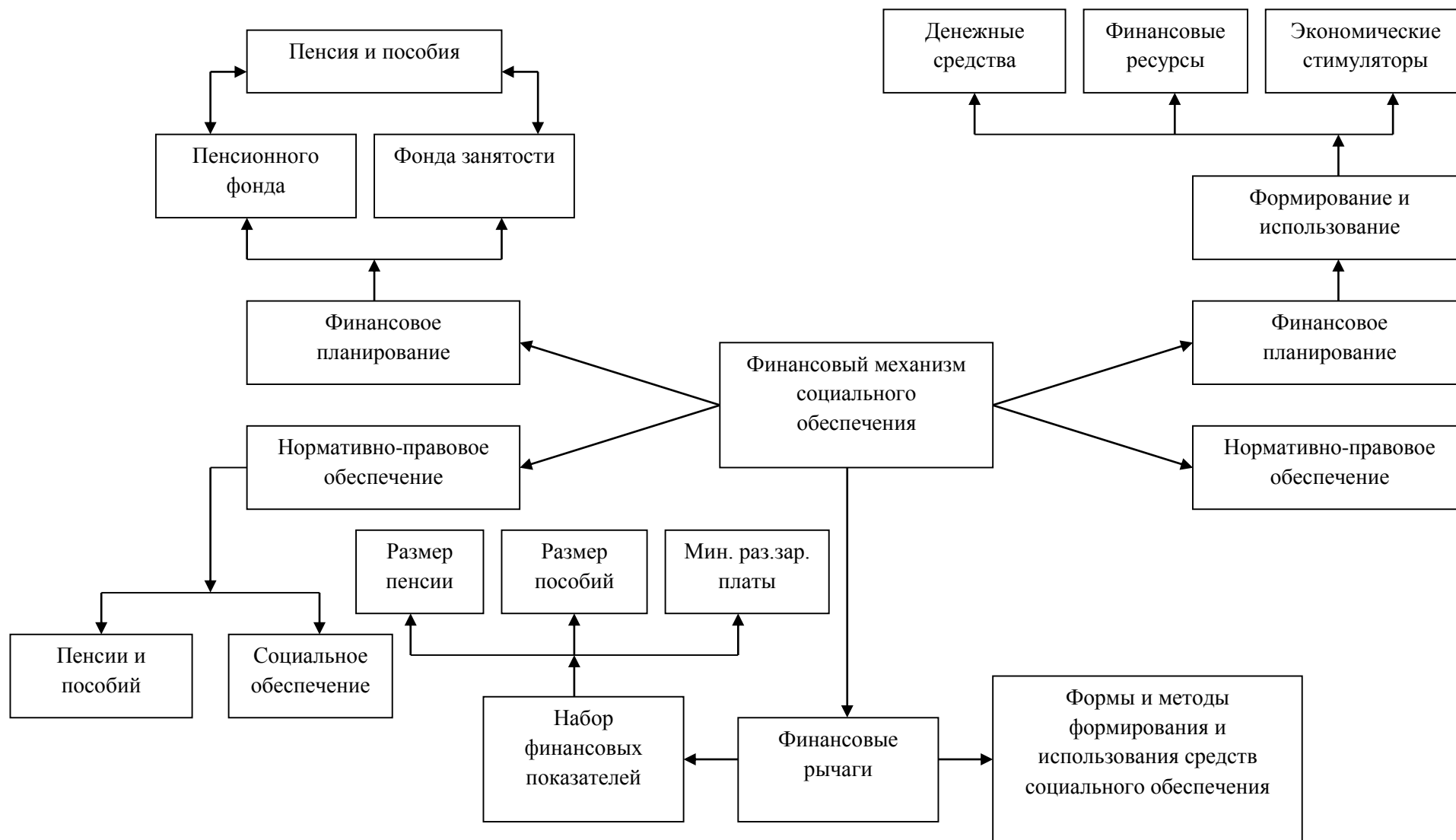


Рисунок 1. Структура взаимосвязанных элементов финансового механизма

Источник: Разработано автором

В 2019 году ставка замещения базового социального обеспечения составила 189,5% к среднемесячной минимальной зарплате, что на 5,0% больше чем в 2015 году. В том числе ставка замещения пособий по инвалидности составила не более 321,9% к среднемесячной минимальной зарплате (на 9,8% больше чем в 2015 году), ставка замещения пособий по потере кормильца – 220,2% (на 14,4% больше чем в 2015 году). Это было обусловлено введением многоуровневой системы социальной защиты. Поэтому, начиная с 2015 года, уровень замещения социального обеспечения начал снижаться, хотя по прогнозным данным в 2020 году будет происходить увеличение, напр., к 2015 году - на 10,6%, к 2016 году – на 15,9%, к 2017 году – 21,2%, к 2018 году – на 15,3%, к 2019 году – на 25,%. [11]

Таблица 1

Основные показатели уровня социального обеспечения [9]

№ пп	Наименование показателей	ед. изм.	Годы					
			2015	2016	2017	2018	2019	2020
I	Всего лиц, получающих пенсии и социальные пособия	тыс. чел.	3203,9	3324,3	3488,9	3690,3		
1.1	Численность лиц, получающих социальные пособия	тыс. чел.	256,2	272,7	304,4	339,8	373,2	411,2
1.2	Численность лиц, получающих пенсии по возрасту	тыс. чел.	2263,0	2369,3	2481,5	2618,4	2750,0	2916,3
1.3	Численность лиц, получающих пенсии по инвалидности	тыс. чел.	367,7	360,6	368,5	379,7	390,9	402,1
1.4	Численность лиц, получающих пенсии по потере кормильца	тыс. чел.	241,9	241,5	247,7	260,3	272,9	285,5
1.5	Численность лиц, получающих пенсии за выслугу лет	тыс. чел.	75,1	80,1	86,8	92,9	99,0	105,1
	Расходы по социальному обеспечению без учета социальных пособий по возрасту	млрд. сум	12869,1	14341,3	16447,6	20238,7	23595,5	27386,6
II	Средний размер назначенных пенсий и	тыс. сум.	337,7	382,1	431,6	498,1	576,4	660,3

	социальных пособий: [(стр.2.1+3):2]							
2.1	Пенсий всего, в том числе:	тыс. сум.	438,2	494,2	556,8	640,5	735,3	841,2
2.1.1	По возрасту	тыс. сум.	434,5	487,4	546,8	628,2	731,6	834,7
2.1.2	По инвалидности	тыс. сум.	414,6	473,7	536,7	617,8	717,0	816,2
2.1.3	По случаю потери кормильца	тыс. сум.	305,6	343,5	385,7	435,3	491,1	546,9
2.1.4	За выслугу лет	тыс. сум.	964,7	1108,9	1276,2	1497,3	1772,2	2047,1
3	Социальные пособия	тыс. сум.	2,37,2	269,9	306,4	355,6	417,5	479,4
4	Минимальная зарплата (до 01.09.2019 г.- минимальная зарплата, начиная с 01.09.2019 г.- базовая расчетная зарплата) [10]	сум.	130240	149775	172240	193515	223000	223000
5	Соотношение среднего размера пенсии по инвалидности и минимальной зарплаты	в %	319,1	337,4	359,0	319,2	321,9	365,9
6	Соотношение среднего размера пособия по случаю потери кормильца к минимальной зарплате	в %	234,6	229,3	224,0	224,9	220,2	245,2
7	Соотношение базового социального обеспечения и минимальной зарплаты	в %	181,9	180,2	177,9	183,7	186,9	214,7

Если еще в 2015 году расходы по социальному обеспечению без учета социальных пособий по возрасту составили 12869,1 млрд. сум., то уже в 2019 году этот показатель составил соответственно 23595,5 млрд. сум, или 0,046 процентов от ВВП.

Заключение

Следовательно, исходя из этого, можно дать определение пособий: пособие – это регулярная, единовременная выплата в финансируемом размере и сроки из источников, установленных в законодательном порядке и предназначенная для существования граждан в случае постоянной или временной потери трудоспособности (безработице), но стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного перерыва, а также семьям, имеющим детей.

В отечественной экономической литературе весьма распространено одностороннее определение понятий пособия в контексте «пособие по безработице», «пособие по временной нетрудоспособности», «единовременные пособия», «пособие по беременности и родам», «пособие по уходу за ребенком», «ежемесячное пособие на ребенка». [12] [16].

Многообразие возможных подходов к пособию отражает наличие факторов, влияющих на существование граждан, определение пособий во взаимосвязи с объектами управления, и не подходят к нашим условиям.

Таким образом, комплексный подход к определению понятий пособия, как единства всех признаков социальных отношений, позволяет получить ряд ценных выводов: о регулировании размеров пособий, об источнике формирования ресурсов для выплаты пособий; совершенствовании финансового механизма использования пособий в системе социального обеспечения.

В этой связи, комплексный подход к определению понятия пособия способствует расширению поля выплаты пособий, углубляет социальные связи в комбинированном использовании ресурсов, предусмотренных для пособий, объединении ресурсов пособий. [13]

При регулировании системы социального обеспечения населения в целях его совершенствование необходимо, на наш взгляд, следует учесть приоритетные направления, т.е.: правовое обеспечение, финансовое обеспечение, информационное обеспечение и обеспечение экспертизы, которые представлены на рисунке 1.

Также, важнейшим является установление классификационного признака, основой которого должен быть порядок оценки страхового риска и установления размера страхового взноса (тарифа), подлежащего уплате фонду, формирующему страховой фонд.

При этом необходимо ввести двух уровневый подход к установлению размера страхового взноса.

Первый должен предполагать индивидуальную оценку страхового риска и установление размера страхового взноса, зависящего от конкретного риска, при этом среди факторов, влияющих на его величину, можно выделить:

- стоимость объекта;

- вероятность причинения убытков или ущерба конкретному объекту, которые будут связаны с его индивидуальными характеристиками (возрастом, состоянием здоровья, полом и т.п.).

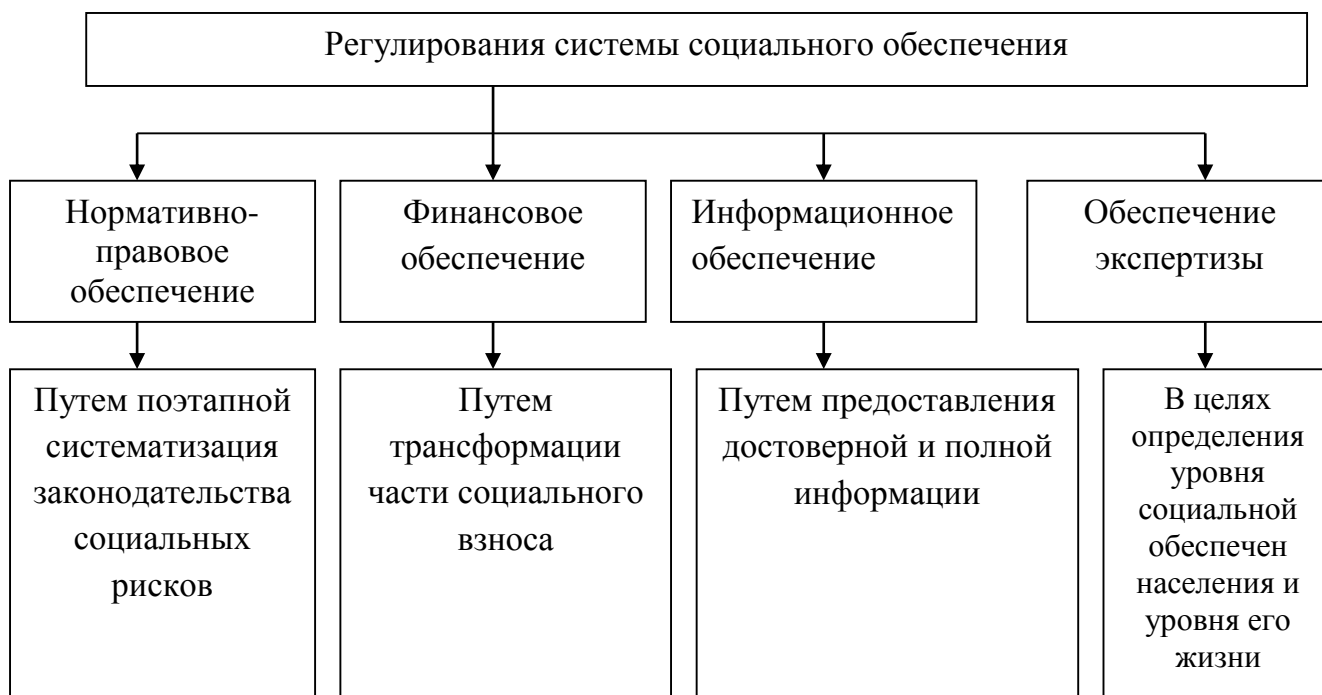


Рисунок 2. Приоритетные направления совершенствования системы социального обеспечения

Источник: Разработано автором

Второй должен быть основан на том, что порядок исчисления размера страхового взноса, не зависящего от характеристики риска, присущего конкретному объекту или субъекту страхования. При этом страховой взнос следует устанавливать исходя из усредненных показателей, характерных для всей группы застрахованных.

Выплаты пособий ограничиваются временными рамками продолжительности и в зависимости от сроков выплат, их можно классифицировать как: единовременные, ежемесячные, периодические.

Наличие этих признаков выплаты заставляют нас обратить пристальное внимание на регулирование финансового механизма элементов социального обеспечения. С этой точки зрения наибольший интерес для нас могут представлять те элементы социального обеспечения, которые обеспечивают повышение долевой активности граждан, способствуют выявлению социальной напряженности в противоречивых общественных, групповых и личных интересах, помогают учитывать социальные сдвиги в обществе.

Подводя итог можно сделать вывод, что создание нормативно-правовых основ, выплаты пособий окажет эффективное влияние на решение социальной проблемы трудоустройства населения, ликвидации безработицы и снижения уровня бедности. Решающее воздействие на жизнедеятельность граждан, получающих пособия, в свою очередь, требует разработки финансового механизма, который бы включал в себя меры по законодательно-правовым, социально-экономическим и организационным вопросам регулирования социального обеспечения в целом. Только при таких условиях можно достичь

эффективной системы регулирования финансового механизма социального обеспечения.

Список использованной литературы

1. Конституция Республики Узбекистан. – Т.: Узбекистан, 2019. -40с.
2. Zaynalov J. Back to the essence and meaning of the term social protection. // International independent scientific journal. №14 2020 vol. 2 Pp.4-8.
3. Положение о порядке, размерах и условиях оказания материальной помощи безработным гражданам, выделяемой из средств государственного фонда содействия занятости. Зарегистрировано Министерством юстиции Республики Узбекистан от 23 ноября 1998 г. № 548.
4. Положение о порядке назначения и выплаты государственных пенсий. Приложение № 1 к постановлению Кабинета Министров от 8 сентября 2011 г. № 252.
5. Закон Республики Узбекистан «О Государственном пенсионном обеспечении граждан». От 3.09.1993 №938 – XII. 1993. //Собрание законодательства РУз. 1993г. ст. 338
6. Zaynalov J. Distinguishing features of benefits from other elements of social security. // Norwegian Journal of development of the International Science №41/2020 ISSN 3453-9875 VOL.2 Pp.3-5.
7. Финансы./ Под ред. В.М.Родионовой. – М.: Финансы и статистика, 1995. - с.67. Там же, с.68
8. Балабанов А.И., Балабанов И.Т. Финансы. – СПб.: Издательство «Питер», 2000. –с.124. Там же, с.122.
9. Социальное развитие и уровень жизни в Узбекистан за 2015-2018 годы; 2019-2020 годы рассчитаны автором согласно материалов Госкомстата Республики Узбекистан с учетом прогноза на 2019-2020 годы и согласно данных приложений 1,2,3 и 4.
10. Указ Президента Республики Узбекистан О совершенствовании порядка определения размеров оплаты труда, пенсий и иных платежей. От 21 мая 2019 года за № УП-5723.
11. Социальное развитие и уровень жизни в Узбекистане // Статистический сборник.- Т.: Госкомиздат Республики Узбекистан за 2019, с. 82, 87.
12. Усманова М., Саттарова Г. Право социального обеспечения Республики Узбекистан. Учебник. –Т., ТДЮУ.2016.- С 268.
13. Khodjaev E., Rasulov Z. Efficiency of social security resources and their part in addressing individuals in need of social support. // International independent scientific journal. №14 2020 vol. 2 Pp.3-4.
14. Ahrorov Z.O., Zaynalov J.R. Theoretical aspects of improving the system of taxation //Journal of Critical Reviews. – 2020. – Т. 7. – №. 7. – С. 83-90.
15. Matijascic M., McKinnon R. Dynamic Social Security: A necessary condition for inclusive societies and economic development //International Social Security Review. – 2014. – Т. 67. – №. 3-4. – С. 3-15.

16. Diamond P. A. Proposals to restructure social security //Journal of Economic Perspectives. – 1996. – T. 10. – №. 3. – С. 67-88.