

6-1-2020

ANTI-CRISIS FINANCIAL MEASURES DUE TO COVID-19: INTERNATIONAL EXPERIENCE AND PRACTICE OF UZBEKISTAN

I. Suleymanov
Tashkent Financial Institute

Follow this and additional works at: <https://uzjournals.edu.uz/interfinance>

Recommended Citation

Suleymanov, I. (2020) "ANTI-CRISIS FINANCIAL MEASURES DUE TO COVID-19: INTERNATIONAL EXPERIENCE AND PRACTICE OF UZBEKISTAN," *International Finance and Accounting*. Vol. 2020 : Iss. 3 , Article 5.

Available at: <https://uzjournals.edu.uz/interfinance/vol2020/iss3/5>

This Article is brought to you for free and open access by 2030 Uzbekistan Research Online. It has been accepted for inclusion in International Finance and Accounting by an authorized editor of 2030 Uzbekistan Research Online. For more information, please contact sh.erkinov@edu.uz.

И.Р.Сулейманов
Ташкентский финансовый институт

АНТИКРИЗИСНЫЕ ФИНАНСОВЫЕ МЕРЫ В СВЯЗИ С COVID-19: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ И ПРАКТИКА УЗБЕКИСТАНА

Результатом мирового финансово-экономического кризиса стала комплексная преобразование экономики и её инжиниринговых принципов, диверсификация сил в производственных и региональных отношениях. Появляющиеся причины мирового экономического кризиса заставляют искать инновационные (новые) подходы к решению проблем. В статье представлены результаты научных исследований, направленных на совершенствование теории и практики антикризисного управления в рамках новой глобальной задачи в 2020 году для международных финансов и глобальной экономики большинства стран после пандемии COVID-19.

Ключевые слова: финансово-экономический сектор, антикризисная меры, риски, фискальная и монетарная политики, финансовый рынок, кризис ликвидности, финансово-промышленные группы.

ANTI-CRISIS FINANCIAL MEASURES DUE TO COVID-19: INTERNATIONAL EXPERIENCE AND PRACTICE OF UZBEKISTAN

The outcome of global financial and economic crisis was comprehensive economic restructuring and its engineering principles, diversification of forces in industrial and regional relations. The emergent causes of the global economic crisis obligate to find innovative (new) approaches to issue solving. The results of scientific research focused on improving theory and practice of crisis management under the new global challenge in 2020 for international finance and global economy of the most countries in the wake of the COVID-19 pandemic are presented in the article.

Key words: financial and economic sectors, anti-crisis measures, risks, fiscal and monetary policies, financial market, liquidity crisis, FIGs

COVID-19 BOG'LIQ INQIROZGA QARSHI MOLIYAVIY CHORALAR: XORIJIY TAJRIBASI VA O'ZBEKISTONNING AMALIYOTI

Jahon moliyaviy-iqtisodiy inqirozining natijasi keng qamrovli iqtisodiy qayta qurish va uning muhandislik tamoyillari, sanoat va mintaqaviy munosabatlardagi kuchlarni diversifikatsiya qilish bo'ldi. Jahon iqtisodiy inqirozining vujudga kelgan sabablari masalalarni hal qilishda innovatsion (yangi) yondashuvlar izlashni taqozo etadi. Maqolada COVID-19 pandemiyasi ortidan ko'pgina mamlakatlarning xalqaro moliya va global iqtisodiyoti uchun yangi global chaqiriq sharoitida inqirozni boshqarish nazariyasi va amaliyotini takomillashtirishga qaratilgan ilmiy tadqiqotlar natijalari keltirilgan.

Tayanch so'z va iboralar: moliyaviy va sanoat sektorlari, inqirozga qarshi choralar,

xavf-xatarlar, moliya va pul-kredit siyosati, moliya bozori, likvidlik inqirozi.

Введение

Новый вызов для мировой экономики, да и национальных экономико-финансовых систем был вызван глобальной пандемией COVID-19 который повлиял на финансовый и реальный сектора экономики, не говоря уже о социальной сфере [1].

Каждое государство исходя из своих особенностей выбрали свой путь в преодолении негативных последствий вызванной COVID-19 и Узбекистан не исключении. В частности, в Республики Узбекистан были введены относительно жёсткие карантинные меры для избежание больших жертв и реализации усиленной социальной политики, что стало причиной спада темпа экономической, в том числе деловой активности.

На основе опыта других стран можно сделать вывод о том, что поддержка со стороны государства занимает особое место в осуществлении социальных и экономических программ страны. Принятые антикризисные меры по поддержки финансового и реального секторов, а также забота о населении определяют актуальность темы научного исследования.

Обзор литературы

Ключевыми организационно-правовые стороны в решении экономических проблем Узбекистана в условиях пандемии COVID-19 стали: Указ Президента Республики Узбекистан УП-5969 от 19.03.2020 года «О первоочередных мерах по смягчению негативного воздействия на отрасли экономики коронавирусной пандемии и глобальных кризисных явлений»; Указ Президента Республики Узбекистан УП-5978 от 03.04.2020 года «О дополнительных мерах поддержки населения, отраслей экономики и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии»; Постановление Президента Республики Узбекистан ПП-4679 от 15.04.2020 года «О мерах по обеспечению стабильности Государственного бюджета Республики Узбекистан и своевременного финансирования первоочередных мероприятий в период коронавирусной пандемии»; Указ Президента Республики Узбекистан УП-5986 от 27.04.2020 года «О дополнительных мерах по поддержке населения и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии».

Среди учёных разных стран отдельные вопросы организации антикризисных механизмов в связи с COVID-19 не рассматривали, но многие рассматривали антикризисные меры из-за других факторов вызывающих состояние рецессии и дефолта, а именно: Henry Hazlitt «Failure of the 'New Economics'» [2] Е.Т.Гайдар, "После финансового кризиса мир будет более жестким" [3], "Финансовый кризис в России и в мире", авторский труд И.А.Каримова «Мировой финансово-экономический кризис, пути и меры его преодоления в условиях Узбекистана» [4], авторский труд Ш.М.Мирзияева «Критический анализ, жесткая дисциплина и персональная ответственность должны стать повседневной нормой в деятельности каждого руководителя» [5].

В общем и целом, с появлением нового фактора риска необходимо рассмотреть новые подходы к решению экономико-социальных проблем.

Анализ и результаты

Основывая на выше показанных законодательных мер, они поспособствуют решению проблемы ненужных частных и корпоративных банкротств и стимулировать спрос и обеспечить поддержкой населения, а именно реализуемые меры могут быть сгруппированы в пять направлений: Налогово-бюджетная политика (целевая фискальная поддержка для хозяйствующих субъектов, отсрочки налогообложения, отсрочки или субсидии по социальному обеспечению, выходные для погашения задолженности, а также государственные займы или кредитные гарантии для компаний); Денежно-кредитная политика (применение метода револьвера и вертолета обеспечивающих ликвидность финансовой системы); Политика банковского менеджмента (обеспечение ликвидности банковского сектора); Отраслевая политика (поддержка новых отраслей экономики); Торговая политика (поддержка экспорта товаров и импорта требуемых средств в ликвидации пандемии).

Ключевым источником обеспечения выше упомянутых мер стал Антикризисный фонд, тактические решения МФ, ГНК, и ЦБ Республики Узбекистан (см. таб. 1).

Таблица 1

Антикризисные меры, направленные на борьбу с COVID-19 и поддержку населения [6]

Страны:	Антикризисный фонд	Дополнительные средства	Население	Площадь территории
Узбекистан	\$1 млрд.	\$0,2 млрд.	33 млн.	0.44 млн. км2
Казахстан	\$10 млрд.	\$1.8 млрд.	18 млн.	2.72 млн. км2
Израиль	\$22,4 млрд.	\$5 млрд.	8 млн.	0.02 млн. км2

Касательно Республики Узбекистан, из показанных данных в таблице 1, можно сделать вывод, что по соотношению «территория-население-антикризисный фин.пакет» Узбекистан имеет самый малый по объёму фонд, но по мерам карантинным мерам были приняты серьёзные дисциплинарные меры, при этом правительство предупредило, что кризис, вероятно, замедлит рост ВВП примерно на 1,8%, а вот МФ ранее прогнозировал рост ВВП в 2020 г. на 6%. В целях избежание последствий Президент Республики Узбекистан Ш.Мирзиёев создал антикризисный пакет на сумму 10 трлн сумов (1 млрд долл. США), в который имеет четыре пункта: сдерживании распространения коронавируса, поддержке бизнеса, расширении мер социальной защиты населения и обеспечении непрерывного функционирования финансового сектора. Также, Президентом Республики даны указания продлить сроки погашения кредитов указанных предприятий, временно приостановить взимание туристических сборов. Отмечалось, что хокимы будут уполномочены

предоставлять предприятиям, оказавшимся в тяжелой экономической ситуации, отсрочку по уплате местных налогов на срок до 6 месяцев. Наряду с этим ставки налога на доходы физических лиц для индивидуальных предпринимателей и налога на пользование водными ресурсами для фермеров будут снижены на 50%. При этом потери местных бюджетов будут возмещены из республиканского бюджета. Будет объявлен мораторий на налоговые проверки до конца года, начисление пени по налоговой задолженности предприятий будет приостановлено. Никакой проверяющий орган не будет беспокоить предпринимателей.

Узбекистан выделяет дополнительные средства на программу строительства инфраструктуры. В частности, только на строительство и ремонт дорог потратят 1 трлн сумов. Еще 500 млрд сумов выделено на системы водоснабжения и канализации, 500 млрд – на медицинские учреждения и 800 млрд – на школы и прочие социальные объекты. До 1 ноября предприятия, столкнувшиеся с финансовыми трудностями из-за пандемии коронавируса, не будут объявляться банкротами. Министерство экономики и промышленности будет преобразовано в Министерство экономического развития и сокращения бедности, определены его основные задачи. На борьбу с коронавирусом в стране привлечены почти 5,5 тыс. медицинских работников. Поручено оказывать им материальную и моральную поддержку, выплачивать надбавку в размере 120% оклада. Поставлены задачи по обеспечению прав работников учреждений, закрытых на карантин, граждан, находящихся в карантине, и ухаживающих за ними лиц, увеличению числа получателей социальных пособий минимум на 10% или 60 000 сумов.

Объём заявок на депозитном аукционе центрального банка на этой неделе был самым низким с момента их запуска в феврале и составил 30 миллиардов сумов т.е. 3,2 миллиона долларов США.

В 2020 году, 25 марта в целях смягчения негативного воздействия на отрасли экономики коронавирусной пандемии и глобальных кризисных явлений, Министерству инвестиций и внешней торговли поручено выдавать сертификаты непреодолимой силы (форс-мажор) по обращениям компаний.

Рассматривая меры, реализуемые в денежно-кредитной (мониторной) сфере можно отметить, что Правлением Центрального банка от 14 апреля 2020 года основная ставка была снижена на 1 процентный пункт и установлена на уровне 15% годовых. Учитывая ослабление и снижение давления на инфляцию факторов спроса в связи с ограничением наличного денежного оборота во втором квартале и до конца года, согласно обновленным прогнозам, к концу 2020 года уровень инфляции в стране снизится на 1 процентный пункт относительно первоначальных оценок (12-13, 5 процента) и составит 11-12,5% [9]. Так же антикризисные меры не предусматривают девальвации сума, который власти поддерживают при помощи регулярных продаж иностранной валюты, вырученной за счёт добываемого в стране золота и других драгметаллов. Центральный банк Узбекистана в этом году планирует продать на 30% больше иностранной валюты, чем в прошлом. Также будут

обеспеченны меры: по обеспечению непрерывного и стабильного функционирования банковской и платежной системы, в том числе путем: предоставления на денежном рынке ликвидности на общую сумму до 1 триллион сум в месяц за счет активного использования инструментов кредитно-денежной политики; по предоставлении коммерческими банками: на срок до 1 октября 2020 года на общую сумму 5 трлн сум отсрочек по выплате задолженности по кредитам (без начисления штрафных санкций), выданным туристическим операторам, субъектам гостиничного бизнеса, транспортно-логистическим компаниям и другим предприятиям туристической отрасли, а также хозяйствующим субъектам, столкнувшимся с финансовыми трудностями из-за введения ограничений по внешнеторговым операциям; возобновляемых револьверных кредитов для пополнения оборотных средств, предоставляемых субъектам частного предпринимательства, в том числе для насыщения потребительского рынка товарами первой необходимости; в срок до 1 июня 2020 года результатов стресс-тестирования кредитного портфеля, а также оценки качества активов банков, в которых имеется риск увеличения проблемных кредитов.

К концу 2020 года инфляция составит в районе 12%, из-за снижение внешней и внутренней экономической активности, а установление нулевых ставок таможенных пошлин и акцизного налога на импорт ряда основных потребительских товаров и их сырья до 31 декабря 2020 года, предотвратит резкий рост цен на товары, пользующиеся высоким спросом в период карантина.

Система антикризисной поддержки Узбекистана имеют следующие основы: с 1 апреля по 1 октября 2020 года: денежные средства и товары (услуги) рассматриваются в качестве вычитаемых расходов при исчислении налога на прибыль, а товары (услуги) освобождаются от НДС и не включаются в объект обложения по налогу с оборота, если они безвозмездно передаются: фондам «Махалла», «Доброта и поддержка», «Узбекистон меҳр-шавкат ва саломатлик». Они, в свою очередь, освобождаются от НДС в части безвозмездной помощи (деньги, товары и услуги), полученной от перечисленных выше фондов, других юридических и физлиц; граждане могут получить беспроцентную отсрочку уплаты НДС по доходам от сдачи в аренду жилья физлицам и нежилых помещений субъектам предпринимательства, деятельность которых приостановлена из-за пандемии. Сумма отсрочки уплачивается равными долями в срок до 1 апреля 2021 года; сумма начисленного и отсроченного лизинговыми компаниями процентного дохода по лизингу не включается в состав совокупного дохода при исчислении налога на прибыль в период отсрочки; на действующие кредитные договоры субъектов предпринимательства распространяется порядок компенсации процентных расходов Государственным фондом поддержки предпринимательской деятельности. Будет обеспечена выплата работникам материальная помощь, не облагаемая НДС, увеличивается с 4,22 до 7,5 МРОТ.

Согласно УП-5978 микрофирмам, малым предприятиям и

индивидуальным предпринимателям, на деятельность которых негативно сказались последствия пандемии, до 1 октября предоставлялась беспроцентная отсрочка налогов. Новым указом №УП-5986 срок предоставления беспроцентной отсрочки (рассрочки) продлен до 31 декабря 2020 года. При этом хокимияты будут вправе самостоятельно определять срок, в течение которого будет уплачиваться отсроченная сумма налогов, но срок не должен превышать два года. Кроме того, сумма начисленного и отсроченного лизинговыми предприятиями процентного дохода по лизингу не включается в состав совокупного дохода при исчислении налога на прибыль в период предоставленной отсрочки.

Рассматривая антикризисные меры Казахстана, 2020 году, 23 марта администрация Казахстана объявила о большом антикризисном пакете в размере 4,4 трлн тенге или 10 млрд долл. США, сто составляет 6% ВВП, включая регулируемые цены на товары первой необходимости и целевую помощь [10]. Антикризисный пакет включает денежные выплаты безработным до 95 долл. в месяц на человека, более низкую ставку НДС на продукты питания, а также дополнительные расходы на укрепление сектора здравоохранения и поддержку занятости и бизнеса. В частности, по программе «Экономика простых вещей» будут увеличено кредитование и перечень важных товаров в размере до 1 трлн тенге. Крупные объекты торговли, кинотеатры, театры, выставки, спортивные объекты освобождены от налога на имущество для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сроком на один год, приостановится начисление пени на один квартал, срок налоговой отчетности за третий квартал будет перенесен. Представители бизнеса будут пользоваться льготными мерами поддержки существующих госпрограмм ДКБ – 2025, «Еңбек», ГПИИР-2025, «Экономика простых вещей» и др. и на обобщенных условиях 6% без дополнительной финансовой нагрузки. Будет внедрен новый механизм кредитования в сфере АПК, а также налоговые стимулы: освобождение от НДС на импорт биологических активов АПК, включающих крупный рогатый скот и племенных цыплят, а также освобождение от уплаты налога на земли сельхозназначения почти 7 тыс. аграриев. Будет выделено 300 млрд тенге на реализацию Дорожной карты занятости, предусматривающей ремонт инфраструктурных, социальных объектов и дорог местного значения с привлечением к данной работе казахстанских граждан. Данные меры позволят обеспечить работой 250 тыс. человек. Банки не будут начислять штрафы и пени при просрочке платежей, возникших у заемщиков при введении чрезвычайного положения. Помимо этого, за последние две недели тенге обесценился примерно на 14%. В 2020 году, 23 марта Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев обязал находящиеся под управлением государства предприятия продавать свою экспортную выручку на валютном рынке страны.

Рассматривая антикризисные меры Израиля можно заметить концентрированность на поддержке малого и среднего бизнеса, а также безработного и уязвимого населения. Общий антикризисный пакет достигает до

80 млрд шекелей или 22,4 млрд долл. США. Малый бизнес и предпринимательство смогут претендовать на получение помощи из Фонда государственной гарантии для малого бизнеса, в основном кредитов для пополнения оборотного капитала объемом до 140,2 тыс. долл. США или 8% от прошлогоднего оборота сроком до 5 лет.

Фонд малого и среднего бизнеса Израиля сокращает объем необходимого кредитного обеспечения с 25 до 10% от суммы кредита при условии, что предприятие подает подписанное заявление о понесенном ущербе от коронавируса. Отложены выплаты страховых компаний по ряду позиций для малого среднего бизнеса, а также для самозанятых – плата за водоснабжение, электроэнергию, страхование здоровья и т. п.

Местные администрации вкладывают дополнительные средства в продвижение товаров и услуг местных компаний и предприятий. Введены налоговые каникулы для пострадавших от эпидемии территорий до мая 2020 г. Пять крупнейших банков Израиля объявили отсрочку выплат по ипотеке и займам на 3–4 месяца [11].

Проведенный сравнительный анализ антикризисных мер трёх стран, а именно Республик: Узбекистан, Казахстан и Израиль можно подчеркнуть следующие результаты, в частности самым объёмным вложением для борьбы с пандемией и поддержанием финансового и реального секторов экономики стал Израиль, более усреднённым расходом антикризисного фонда стал Казахстан по поддержанию социальной и экономической сферы. В республике Узбекистан использование ресурсов антикризисных мер больше направлено на социальную сферу.

Заключение

Глобальная пандемия подтолкнула во многих странах мира к закрытию предприятий особенно в странах с высоким процентом заболевших, а также возрастанию спроса на продукты повседневного потребления, спекуляциям на рынке определённых товаров: противовирусных препаратов, санитарных масок, дезинфицирующих средств.

Длительные карантинные меры поменяли предпочтения и приоритеты потребления населения Республики Узбекистан: сильно снизился спрос на ряд товаров, такие как автомобили и одежда, но при этом вырос спрос на товары для дома, как на облегчающие домашний быт и на домашние развлечения Smart-TV, TV-box, видео приставки онлайн-игры, настольные игры. Также вырос спрос на товары для домашнего офиса (Моноблоки, ноутбуки, планшеты), так как многие виды работ стали удалёнными, и соответственно переживают пик популярности приложения для видеоконференций такие как Zoom, Microsoft Teams и их аналоги, а также и образовательные платформы для студентов Республики Узбекистан: Platonus, Moodle, Google forms и другие.

У каждой страны есть свои особенности, такие как: географическое положение, климат, общественная политика, уровень экономики и её основа, уровень диджитализации и многое другое, поэтому система антикризисной

поддержки и её модель абсолютно разные, но несомненно система мер из представленных 3-стран самой мощной является Израильской. Конечно же Израильская система поддержки особенно касательно малого бизнеса и предпринимательства является эффективной, и многие её элементы можно перенять и применять в условиях Узбекистана.

Сделав выводы по отношению снижения ставки рефинансирования можно сказать, это будет способствовать поддержанию положительных реальных процентных ставок в экономике и заинтересованности в кредитных продуктах, в условиях понижения уровня рентабельности для реализации новых проектов. В этой связи снижение ставки рефинансирования направлено на стимулирование деловой активности.

Рассматривая фактор неопределенности в отношении степени и продолжительности воздействия пандемии COVID-19 на финансовый и реальный сектора, обращая внимание на не малый уровень инфляции в стране, не является поводом для того чтобы можно было однозначно сказать, что снижение ставки стало бы полезным. Скорее всего маржа у банкиров возрастет, и есть небольшие сомнения, будут ли деньги доступнее для бизнеса. Стоимость денежных ресурсов будет определяться общей ситуацией в экономике. Касательно роста котировок акций отечественных компаний в связи с уменьшением ставки рефинансирования минимален.

Список использованных источников

- 1.S.Saqrane: Review on the global epidemiological situation and the efficacy of chloroquine and hydroxychloroquine for the treatment of COVID-19 <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2052297520300329>
- 2.B.Siegel: New Views on Stabilization Policies [SCIENTEDIRECT] <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/B9780126414202500243>
- 3.Е.Гайдар: "После финансового кризиса мир будет более жестким" <https://www.dw.com/ru/егор-гайдар-после-финансового-кризиса-мир-будет-более-жестким/a-3710143>
- 4.И.Каримов: «Мировой финансово-экономический кризис, пути и меры его преодоления в условиях Узбекистана». – Ташкент: 2009. – 46 с
- 5.Ш.Мирзияев: «Критический анализ, жесткая дисциплина и персональная ответственность должны стать повседневной нормой в деятельности каждого руководителя». –Т.: Узбекистан, 2017 – 104 с.
- 6.Составлено автором на основе изученных данных интернет ресурсов: <https://roscongress.org> и <https://president.uz/ru/lists/view/3460>
- 7.Update, 1-Uzbekistan central bank says sharp sum depreciation unlikely. <https://www.reuters.com/article/uzbekistan-forex/update-1-uzbekistan-central-bank-says-sharp-sum-depreciation-unlikely-idUSL8N2BI607>
- 8.Решение Правления Центрального банка от 14 апреля 2020 года https://cbu.uz/ru/press_center/news/214496/
- 9.Указ Президента Республики Узбекистан УП-5986 от 27.04.2020 года «О дополнительных мерах по поддержке населения и субъектов

предпринимательства в период коронавирусной пандемии»
<https://lex.uz/ru/docs/4780477>
10. Number of confirmed cases of novel coronavirus (COVID-19) as of April 30, 2020, by country <https://www.statista.com/statistics/1101643>
11.Q.Tran: Financial crisis, shareholder protection and cash holdings
<https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0275531919307214>