

12-1-2018

## TEMPORARY ONE-TIME WORK MARKET: ESSENCE AND REGULATION PRACTICE

A. Sulaymonov

*Tashkent Financial institute*

Follow this and additional works at: <https://uzjournals.edu.uz/interfinance>

---

### Recommended Citation

Sulaymonov, A. (2018) "TEMPORARY ONE-TIME WORK MARKET: ESSENCE AND REGULATION PRACTICE,"  
*International Finance and Accounting*: Vol. 2018 : Iss. 5 , Article 5.  
Available at: <https://uzjournals.edu.uz/interfinance/vol2018/iss5/5>

This Article is brought to you for free and open access by 2030 Uzbekistan Research Online. It has been accepted for inclusion in International Finance and Accounting by an authorized editor of 2030 Uzbekistan Research Online. For more information, please contact [brownman91@mail.ru](mailto:brownman91@mail.ru).

Сулаймонов А.С.

## **РЫНОК ВРЕМЕННЫХ РАЗОВЫХ РАБОТ: СУЩНОСТЬ И ПРАКТИКА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В данной статье рассмотрены временные разовые работы, как форма неформальной занятости. Они представляют важный сегмент современного рынка труда и имеют специфические особенности, которые необходимо учитывать при разработке и реализации соответствующих мер по регулированию данного вида трудовой деятельности.

**Ключевые слова:** рынок труда, временные разовые работы, фактор поддержания доходов граждан, неформальный сектор, формальный сектор, инкубатор предпринимательства.

Ушбу мақолада вақтинчалик «бир марталик» ишни замонавий меҳнат бозорининг муҳим қисмини ифодаловчи ва ушбу турдаги ишларни тартибга солиш бўйича тегишли чораларни ишлаб чиқиш ва амалга оширишда ҳисобга олиниши керак бўлган ўзига хос хусусиятларга эга бўлган норасмий иш шакли сифатида кўриб чиқилган.

**Таянч сўзлар:** меҳнат бозори, вақтинчалик бир марталик ишлар, фуқароларнинг даромадларини сақлаш омили, норасмий сектор, расмий сектор, бизнес инкубатор.

In this article temporary single jobs as a form of informal employment are considered, represent an important segment of modern labor market and the having specific features which need to be considered during the developing and realization of the appropriate measures on regulation of this type of work.

**Key words:** labor market, temporary single jobs, factor of maintenance of income of citizens, informal sector, formal sector and business incubator.

### **Введение**

В Узбекистане, по данным специально проводимых органами по труду и социальной защите населения обследований, свыше 800 тыс. человек, или более 6% всех занятых, почти 20% от общего числа занятых в неформальном секторе, выполняют временные разовые работы на основе устных гражданско-правовых соглашений без заключения трудовых договоров.

Обеспечение для них достойных условий труда, их интеграция в сферу защищенных социально-трудовых отношений, регулирование рынка временных разовых работ целесообразно осуществлять на основе следующих концептуальных положений, имеющих принципиальное значение.

### **Сущность временных разовых работ.**

Под временными разовыми работами следует понимать все виды разрешенной деятельности, которые не носят постоянного характера и не охвачены национальным трудовым законодательством.

Главная отличительная черта временных разовых работ (равно и других форм неформальной занятости) это отсутствие трудового договора как формального контракта.

Сам рынок временных разовых работ внутренне разнороден. С одной стороны, он может охватывать высококвалифицированные разовые услуги, оказываемые в индивидуальном порядке профессионалами (например, врачами, преподавателями, адвокатами, водителями, менеджерами, программистами, дизайнерами и др.) С другой стороны, временные разовые работы – это низко квалифицированная, малопроизводительная, в силу преобладания (либо вообще отсутствия) примитивных технологий и низкой капиталоемкости, деятельность, направленная на получение доходов.

Труд лиц, выполняющих временные разовые работы, является важным фактором поддержания доходов граждан и их семей, в том числе в условиях недостатка постоянной, стабильной работы по месту жительства в связи с неразвитостью производства и инфраструктуры, низкого уровня квалификации незанятых, отсутствия в официальном обороте денежной наличности, низкой заработной платы и ее несвоевременной выплаты и др.

Этот сектор предоставляет определенную поддержку потенциальным безработным, позволяя потерявшим или не имеющим работы, иметь заработок, а доходы субъектов рынка временных разовых работ составляют элемент совокупного спроса в экономике и расходуются в основном в рамках формальной, регистрируемой сферы.

Значение временных разовых работ определяется также тем, что они являются своего рода инкубатором предпринимательства. В условиях, когда вход в малый бизнес обставлен массой административных, финансовых, ресурсных и прочих барьеров, временные разовые работы позволяют относительно «дешево» (то есть без затрат на обучение) приобретать и развивать трудовые навыки, вследствие чего являются важным механизмом социальной, трудовой и профессиональной мобильности. Впоследствии, такое предпринимательство и самозанятость могут, укрепившись, формализоваться и выйти «на свет».

Правовой основой выполнения гражданами временных разовых работ является то, что согласно законодательству Республики Узбекистан:

- государство гарантирует свободу выбора занятости, в том числе работы с различными режимами труда (статья 58 Трудового кодекса) [1];
- граждане могут заниматься не запрещенной законом деятельностью, избирать род занятий и место жительства (статья 18 Гражданского кодекса) [2];

– каждый имеет право на свободный выбор места работы путем прямого обращения к работодателю или бесплатное посредничество органов по труду (статья 57 Трудового кодекса).

Вместе с тем граждане нанимаются на выполнение временных работ по устной договоренности, вследствие чего их деятельность носит неформальный характер, не имеет надежных социально-трудовых гарантий. Наряду с этим имеют место многочисленные случаи нарушения гражданами установленных правил паспортной системы и соблюдения общественного порядка, а также кражи, обман, мошенничество, коррупция и другие нарушения законодательства и негативные явления. Слабый контроль выполнения гражданами временных разовых работ, приводит к нарушению их основных социально-трудовых прав и гарантий, увеличивает риски вовлечения этих лиц в различные экстремистские, религиозные и запрещенные формирования.

### **Международный опыт.**

Временные разовые работы являются одной из распространенных форм неформальной занятости и имеют место во многих странах. По данным Международной организации труда в мире 50% рабочей силы составляют группу лиц с «незащищенной занятостью», в которую входят занятые выполнением временных разовых работ и другими формами неформальной занятости (самозанятые, помогающие семье и работодателям, работники, доходы которых не облагаются налогами и которые не имеют доступа к системе социальной защиты). Согласно данным Департамента статистики МБТ этот показатель (вне сельского хозяйства) доходит до: 75% - в странах Латинской Америки, 82% - в странах Южной Африки, 83% - в странах Южной и Восточной Азии, 58% - в странах Северной Африки и Ближнего Востока. В странах ЕС и СНГ он составляет 18% [7,8].

Меры, принимаемые в настоящее время в мире, показывают, что не существует единых, универсальных рецептов регулирования данного рынка труда, а имеются разнообразные методы, которые могут быть адаптированы к условиям каждой конкретной страны.

В практике зарубежных стран сформирован комплексный подход перехода от неформальных к формальным трудовым отношениям в сфере занятости населения. Он основан на следующих имеющих самостоятельное значение вопросах.

**1. Создание нормативной правовой среды на национальном уровне.** В ряде стран сфера применения трудового законодательства относится ко всем работникам, включая тех, кто занят в неформальной экономике. В некоторых странах (Аргентина, Бразилия, Швейцария, Испания) принято специальное законодательство в защиту отдельных категорий работников, таких как домашние и надомные работники, самозанятые. Однако даже в случае если на неформальную экономику распространяется национальное законодательство, его применение может быть затруднено в силу отсутствия механизмов мониторинга или контроля обеспечения правоприменения. Кроме этого

большинство работников неформального сектора могут не знать о своем праве на защиту по общему трудовому законодательству. По этой причине в некоторых странах (Франция) предусмотрено юридическое обязательство информировать отдельные категории работников об их правах в сфере труда.

**2. Стимулирование роста формальной занятости и создание качественных рабочих мест.** Значительную роль в противодействии росту неформальной занятости (включая, естественно и временные разовые работы) играют соответствующие объемы национальных и иностранных инвестиций, направляемых в отрасли экономики, которые расширяют использование рабочей силы. Это означает повышение доступности формальных рабочих мест (и, одновременно, укрепление способности работников к выполнению такой работы) и связано с реформированием денежно-кредитных и финансовых схем. Есть два ключевых фактора, ограничивающих выбор работниками труда в неформальной экономике, это: 1) развитие внутреннего рынка и 2) доступ к производственным фондам через кредиты.

В отраслевой политике должна поощряться модель, ориентированная на создание стабильных качественных рабочих мест, что потребует проведения анализа структуры занятости в каждой отрасли в целях определения: а) потенциала расширения занятости в каждой отрасли и б) межотраслевых связей для лучшего понимания роли каждой отрасли в создании и увеличении рабочих мест.

**3. Предпринимательство и развитие профессиональных навыков.** Предпринимательство является одним из важнейших источников занятости. Задача здесь состоит в том, чтобы найти правильный баланс положительных стимулов перехода к формальной деятельности и отрицательных факторов сохранения неформальности. К условиям, благоприятствующим сокращению численности занятых неформальной деятельностью, в том числе временными разовыми работами, являются: упрощение, совершенствование и снижение стоимости процедур регистрации; создание налоговых стимулов; открытие доступа к микрофинансированию, консультационным услугам для малого бизнеса, рыночной информации, технологиям, производственным ресурсам.

Важным нефинансовым барьером на пути перехода от неформальной к формальной трудовой деятельности является низкий уровень профессионального образования в неформальной экономике. Чтобы предоставить большему числу работников неформальной экономики доступ к совершенствованию профессиональных навыков необходимо интенсивное развитие системы краткосрочных подготовительных и дополнительных программ получения профессиональных навыков и квалификаций, с предоставлением помощи (субсидий, льгот) отдельным категориям, например, молодежи, женщинам.

Важнейшей проблемой для работников неформальной экономики остается то, что их навыки не находят признания в формальной экономике, что затрудняет их интеграцию на формальном рынке труда. В связи с этим политика

в сфере профессионального образования должна быть скоординирована с потребностями промышленности, строительства, сельского хозяйства, сферы услуг и других отраслей экономики.

**4. Расширение сферы охвата социальной защитой.** В многих странах работники неформальной экономики исключены из сферы охвата социальными пособиями и льготами. В отличие от этого, в других странах (Чили, Боливия, Коста-Рика) сфера охвата социальной защитой весьма обширна, предусматривая наличие всеобщих, не требующих предварительных взносов схем и систем пенсионного обеспечения в зависимости от степени нуждаемости, гарантируя тем самым право работников как в формальной, так и в неформальной экономике получать пенсии по возрасту. В ряде стран (Индия, Непал) принято специальное законодательство, расширяющее пенсионные или иные выплаты на работников неформальной экономики.

**5. Усиление государственной службы занятости.** Эффективным инструментом регулирования рынка временных разовых работ являются государственные службы занятости, которые могут предлагать услуги и предоставлять значительные объемы информации неформальным работникам и работодателям об их основных юридических правах и правах человека, изменении баланса спроса и предложения на рынке труда, а также возможностях для трудоустройства в формальном секторе. Для этого потребуется значительная переориентация их деятельности, так как они, как правило, основное внимание уделяют формальной экономике. Во многих случаях необходимо будет глубже изучать требования, предъявляемые рынком труда, чтобы разработать соответствующие услуги по оказанию помощи в поисках работы и в развитии профессиональных навыков и квалификаций.

### **Заключение**

Рынок временных разовых работ отличается от традиционной занятости по характеру, условиям, типам, отраслям и территориям выполняемых работ, который можно полагать, как один из основных направлений, способствующий снижению коэффициента безработицы в стране. Мировая практика пользуясь этим направлением достигла значительного результата в сфере занятости населения страны. Также важно знать конкретные процессы и факторы, порождающие неформальных отношений, опыт регулирования неформальной занятости (включая временные разовые работы), стимулирующие развитию конкуренции меж компетентными сотрудниками, соответственно позволяющее эффективной занятости и мотивированию трудоустраивающего, позволяющее всестороннему развитию сектора отрасли, и в целом экономики страны.

### **Список литературы:**

1. Трудовой кодекс Республики Узбекистан.
2. Гражданский кодекс Республики Узбекистан.

3. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по искоренению принудительного труда в Республике Узбекистан» № 349 от 10.05. 2018.

4. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию и повышению эффективности работы по обеспечению занятости населения» № 3856 от 14.07. 2018.

5. А.Р.Алавердов “Конкуренция на внутрифирменном рынке труда: возможности и опасности для работодателя” – Москва: Синергия, 2017. - 752 с.

6. С.Рязанцев “Мировой рынок труда и международная миграция” – М.: Экономика, 2013. - 292 с.

7. [www.gazeta.ru](http://www.gazeta.ru) – информационный сайт (П.Смарщков “Безработная двадцатка”).

8. [www.ilo.ch](http://www.ilo.ch) – International labor organization (Measuring informality: A statistical manual on the informal sector and informal employment).