

7-10-2019

ELECTRONIC DEMOCRACY IN UZBEKISTAN: DEVELOPMENT AND PROBLEMS

Bakhriddin Alidjanovich Talapov

Namangan state university Candidate of historical sciences, assistant professor

Follow this and additional works at: <https://uzjournals.edu.uz/namdu>



Part of the [Education Commons](#)

Recommended Citation

Talapov, Bakhriddin Alidjanovich (2019) "ELECTRONIC DEMOCRACY IN UZBEKISTAN: DEVELOPMENT AND PROBLEMS," *Scientific Bulletin of Namangan State University*. Vol. 1 : Iss. 3 , Article 23.

Available at: <https://uzjournals.edu.uz/namdu/vol1/iss3/23>

This Article is brought to you for free and open access by 2030 Uzbekistan Research Online. It has been accepted for inclusion in Scientific Bulletin of Namangan State University by an authorized editor of 2030 Uzbekistan Research Online. For more information, please contact brownman91@mail.ru.

ELECTRONIC DEMOCRACY IN UZBEKISTAN: DEVELOPMENT AND PROBLEMS

Cover Page Footnote

???????

Erratum

???????

ЭЛЕКТРОННАЯ ДЕМОКРАТИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ: РАЗВИТИЯ И ПРОБЛЕМЫ

Талапов Бахриддин Алижанович
Наманганский государственный университет
к.и.н., доцент

***Аннотация:** в статье раскрываются понятия и сущность электронной демократии, анализируются различные подходы в данном вопросе, освещается особенность формирования, итоги и проблемы электронного правительства и электронной демократии в Узбекистане.*

***Ключевые слова:** демократия, электронное правительство, электронная демократия, информационное общество, интернет культура.*

ЎЗБЕКИСТОНДА ЭЛЕКТРОН ДЕМОКРАТИЯ: ТАРАҚҚИЁТИ ВА МУАММОЛАРИ

Талапов Бахриддин Алижанович
Намангандавлат университети т.ф.н., доцент

***Аннотация:** мақолада электрон демократия тушунчаси, унинг мазмуни, бу соҳага турлича ёндашувлар, Ўзбекистонда электрон ҳукумат ва электрон демократиянинг шаклланиши борасидаги натижалар ва мавжуд муаммолар хусусида сўз юритилган.*

***Калит сўзлар:** демократия, электрон ҳукумат, электрон демократия, ахбортлашган жамият, интернет маданият*

ELECTRONIC DEMOCRACY IN UZBEKISTAN: DEVELOPMENT AND PROBLEMS

Talapov Bakhriddin Alidjanovich
Namangan state university
Candidate of historical sciences, assistant professor

***Abstract :** The article reveals the concept and essence of e-democracy, analyzes different approaches in this matter and highlights the features of formation, results and problems of e-government and e-democracy in Uzbekistan.*

***Key words:** democracy, e-government, e-democracy, information society, Internet culture*

Сегодня в мире существуют более 200 государств, около 160 из них идут по демократическому пути развития. В этих странах установление демократии признано мировым сообществом в качестве национальной и общечеловеческой

ценности. Именно сегодня становится все более очевидным, что демократия является самым приемлемым путём развития для человеческого образа жизни.

В условиях глобализации переход к информационному обществу ведет к трансформации политических институтов демократии. В результате быстрого развития современных информационных технологий усилились дебаты относительно теории демократии. В центре дискуссий – вопросы о характере влияния интернета на демократические институты и процессы. Несомненно, что развитие интернета уже влияет на современные властные отношения.

Электронная демократия («э-демократия», «виртуальная демократия»)- это форма демократии, характеризующая использованием информационно - коммуникационных технологий как основного средства для коллективных мыслительных (краудсорсинг) и административных процессов (информирования, принятия совместных решений – электронное голосование, контролирование исполнения решений и.т.д) на всех уровнях –начиная с уровня местного самоуправления и заканчивая международным [1].

Следует различать Э-демократию и электронное правительство. Стивен Клифт (Stiven Clift) подчёркивает: «Электронная демократия» (e-democracy) и «электронное правительство» (e-government) – это совершенно разные понятия. Если последнее означает повышение оперативности и удобства доступа к услугам государства из любого места и в любое время, то первое относится к использованию информационных технологий для расширения возможностей каждого гражданина. Некоторые исследователи (например, социолог И. Эйдман) вместо термина э-демократия употребляют термин сетевая демократия. Грачев М. Н. и Мадатов А.С. дают такое определение э-демократии. **Электронная демократия** - основанный на применении сетевых компьютерных технологий механизм обеспечения политической коммуникации, способствующий реализации принципов народовластия и позволяющий привести политическое устройство в соответствие с реальными потребностями становящегося информационного общества[2].

С середины 90-х годов прошлого столетия Э-демократия (Интернет-демократия) вступила на путь своего развития, хотя до конца этого пути еще очень далеко. Развитие началось именно с организации электронных правительств различного рода. Анализируя мировой опыт формирования и развития системы «Электронное правительство», принято выделять две основные модели политической стратегии формирования электронного правительства – «западную» и «восточную». Больших успехов в этой области достигли Канада, Сингапур, Голландия, Финляндия, Норвегия, Австралия и Эстония.

Постепенно, с осознанием учеными возможностей Глобальной сети стали появляться различные теории электронной или облачной демократии.

Существует одноименная книга Л. Волкова и Ф. Крашенинникова, выпущенная в 2011 году в Екатеринбурге. Авторы предлагают создать инновационную интернет систему, в которой каждый гражданин сможет принимать участие в политических процессах страны. Каждый политически активный гражданин, благодаря индивидуальной электронной подписи, получит возможность не только голосовать за законопроекты, но и предлагать их самому. Так же этот гражданин будет иметь право делегировать свой голос по той или иной проблеме более компетентному человеку – эксперту. Так, творцом и держателем власти и закона, в определенном смысле, станет народ[3].

Необходимо отметить, что в Узбекистане быстрыми темпами осуществляется Концепция развития электронного правительства, рассчитанный на период 2018- 2021 годов. Невозможно не заметить позитивные количественные и качественные показатели в динамике развития национального информационного пространства Узбекистана. Развивается система «Электронное правительство», которая является основой для формирования электронной демократии. Развитие электронного правительства несомненно оказывает свою положительную влиянию на развитие электронной демократии. Поэтому наша страна поставила перед собой цель — в короткие сроки создать надежную инфраструктуру «Электронного правительства», которая позволит вывести взаимоотношения между государственными органами, населением и предпринимателями на качественно новый уровень.

На наш взгляд будет уместным кратко осветить сущность и содержания электронного правительства и проделанные работы в стране в данной отрасли. Система «Электронное правительство» — это единый механизм взаимодействия государства, граждан и бизнеса, а также самих государственных органов между собой. В этом механизме активно используются информационно-коммуникационные технологии: веб-сайты, информационные системы, базы данных, интегрированные между собой. Проще говоря, электронное правительство облегчает связь с государственными органами, способствует сокращению очередей, упрощает процесс получения справок, свидетельств, лицензий и других документов, помогая всем сторонам: и государственным органам, и предпринимателям, и обычным гражданам работать более эффективно. В Узбекистане этот вопрос в центре внимания государства и правительства. Создана и эффективно работает агентства государственной службы.

Организация Объединенных Наций 30 июля 2016 года обнародовала очередной Обзор развития электронного правительства в странах мира за 2016 год (UN E-Government Survey 2016) под названием «Электронное правительство в поддержку устойчивого развития» (E-Government in Support of Sustainable Development). Надо отметить, что данное исследование проводится каждые два

года Департаментом ООН по экономическим и социальным вопросам, начиная с 2003 года, и является одним из наиболее авторитетных рейтингов продвижения электронного правительства в 193 странах мира.

Основным показателем доклада является Индекс развития электронного правительства (E-Government Development Index, EGDI), который оценивает степень развития электронных услуг, ИТ-инфраструктуры и человеческого капитала. В рейтинге 2016 года Узбекистан с индексом EGDI на уровне 0,54335, что выше среднего мирового индекса, вошел в группу стран с высоким уровнем развития электронного правительства. В результате принимаемых в стране широкомасштабных мер Узбекистан значительно улучшил позицию в рейтинге ООН 2017 года по уровню развития электронного правительства, занял 47-е место среди государств, применяющих систему «Электронное правительство»[3]. По итогам 2017 года Узбекистан занимает 3 –мест среди стран СНГ[4].

Подобная международная оценка является следствием особого внимания руководства страны к развитию ИКТ и системы «Электронного правительства» в Узбекистане. Например, Постановлением Президента Республики Узбекистан от 27 июня 2013 года была принята Комплексная программа развития Национальной информационно-коммуникационной системы Республики Узбекистан на 2013-2020 годы, созданы Центр развития системы «Электронное правительство» и Центр обеспечения информационной безопасности. В настоящее время «электронное правительство» в Узбекистане передано под контроль Национального агентства проектного управления при президенте (НАПУ). НАПУ назначен как уполномоченным органом в области электронного правительства, а также внедрения информационных систем в государственном управлении, ответственным за разработку и реализацию единой политики, и осуществление координации деятельности госорганов и организаций в данной области. В стране был запущен Единый портал интерактивных государственных услуг (mu.gov.uz), который на сегодняшний день обработал свыше 1 миллиона электронных обращений физических и юридических лиц.

Важным элементом является Виртуальная приемная Президента и портал жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ). Виртуальная приемная главы государства также является частью системы «Электронное правительство». В соответствии с решением Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева, с начала 2017 года Виртуальные приемные также открыты у руководителей государственных органов, хокимов областей, городов и районов, ректоров вузов, банков, силовых структур и так далее. Портал коммунального хозяйства и жилищного фонда E-Communal, который помогает тысячам граждан решать проблемы в сфере ЖКХ, также входит в эту систему. Сюда же относится и Национальная база данных законодательства Lex.uz.

Следует отметить, по состоянию на 31 октября 2018 года в Виртуальную приемную Президента поступило свыше 2,3 млн обращений от граждан республики, из которых рассмотрено порядка 97 процентов[5].

Авторитетной британской газете «The Financial Times» была опубликована статья «Узбекистан: электронное правительство способствует углублению представительной демократии и государственной прозрачности», отмечается ускоренный темп развитию и внедрению информационно-коммуникационных технологий во все сферы жизни государства и общества.

Сегодня в стране при населении более 32 миллионов человек, из которых 60 процентов составляет молодежь, сотовой связью пользуется 21 миллион, а Интернетом — свыше 13 миллионов человек. Это позволяет облегчить взаимосвязь государственных органов и граждан.

Следует отметить, что внедрение и развитие системы «Электронное правительство» в Узбекистане возведено в ранг национального приоритета, подписано более 40 правительственных решений по данному вопросу, разработаны нормативно-правовые рамки, обозначенные в Законе «Об электронном правительстве», и впоследствии приняты парламентом Узбекистана. Эти и другие меры, планируемые в рамках реализации Стратегии действий на 2017-2021 годы, без сомнения, еще более усилят потенциал развития системы «Электронное правительство», способной обеспечить прозрачность деятельности органов власти, оптимизацию предоставления услуг населению и бизнесу, повышение степени электронного участия граждан в процессах государственного управления.

Можно смело утверждать, что система «Электронное правительство» в Узбекистане в первую очередь создается для граждан. Одним словом, «Электронное правительство» содействует углублению электронной демократии и государственной прозрачности и закладывает прочную основу для построения светлого будущего Узбекистана.

В Узбекистане быстрыми темпами развиваются различные формы электронной демократии, такие как:

- в республике начата работа по внедрению ИКТ в выборный процесс, планируются проводить выборы с помощью ИКТ. В результате, которого предоставляется возможность, независимо от места жительства, даже за пределами страны, голосовать по электронной системе. Информационная система управления избирательным процессом, прошло успешное испытания в ходе выборов в районные Кенгаши народных депутатов Ташкента в декабре 2017 года, с созданием Единого электронного списка избирателей (ЕЭСИ).

- прямое видео трансляция в телеканале O'zbekistan заседания законодательной палаты парламента Узбекистана, на котором парламентарии республики обсуждали различные законопроекты.

- все большую общественную значимость приобретает и Система оценки воздействия актов законодательства (СОВАЗ) как публичная арена мнений относительно предварительно публикуемых проектов законов и нормативно-правовых актов. Все документы будут публиковаться на официальном сайте законодательной палаты парламента, а общественность сможет высказывать свои предложения и рекомендации. В веб ресурсе уже опубликованы такие законопроекты, как «Об Уполномоченном при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства», «Защита детей от информации, наносящей вред их здоровью», «О распространении правовой информации и обеспечении доступа к ней» и.т.д.

Электронная демократия представляет собой повышение участия граждан в жизни общества посредством использования ресурсов Сети. То есть, её немаловажной характеристикой является ориентированность на инициативу «снизу»[7].

Но необходимо и политическая культура участников в политической жизни страны. Как правильно утверждает исследователь из России С.Д. Абрамова «...на фоне низкой политической интернет культуры может привести к тяжелым последствиям. Как часто мы видим в сети ругань, ни на йоту, не приближающую нас к решению конкретных вопросов? Для перехода к электронной демократии нужно, что бы общество было не только технически, но и психологически готово к этому шагу.

Электронное голосование, в определенном смысле, может усугублять кризисные тенденции в демократическом обществе. Стремление учитывать общую волю народа по любому политическому вопросу, то есть перевести политику в режим непрерывного референдума, грозит тотальным манипулированием избирателями»[8].

Поэтому, можно утверждать, что для перехода именно к электронной демократии простой технической готовности, как оказывается, недостаточно. Прежде всего, электронная демократия должна базироваться на определенной политической и интернет культуре. Пока не сформируются определенные основы культуры политической культуры и активности в Сети, представляется маловероятным формирование действенной системы сетевой демократии.

References:

1. ru.m.Wikipedia.org
2. ru.m.Wikipedia.org
3. Abramova D.S. Elektronnaya demokratiya v Rossii: problemy politicheskoy kommunikatsii. <http://human.snauka.ru/2013/01/2145>
4. Parpiev F. «Elektronnoe pravitelstvo» Uzbekistana : vchera, segodnya, zavtra. Egovernment.uz
5. [WWW.norma.uz](http://www.norma.uz) Razrabotana konsepsiya razvitiya elektronnoy pravitelstva
6. xs.uz Kak realizuetsya «sifrovaya demokratiya v Uzbekistane»
7. Abramova D.S. Elektronnaya demokratiya v Rossii: problemy politicheskoy kommunikatsii. <http://human.snauka.ru/2013/01/2145>
8. Tam je