

2-26-2020

FROM THE HISTORY OF THE FORMATION AND DEVELOPMENT OF THE BODIES OF SELF –GOVERNMENT OF CITIZENS IN UZBEKISTAN

Soyib Raupov

associate professor of the department of national idea, fundamentals of spirituality and law, candidate of historical sciences, BSU

Follow this and additional works at: <https://uzjournals.edu.uz/buxdu>



Part of the [Philosophy Commons](#)

Recommended Citation

Raupov, Soyib (2020) "FROM THE HISTORY OF THE FORMATION AND DEVELOPMENT OF THE BODIES OF SELF –GOVERNMENT OF CITIZENS IN UZBEKISTAN," *Scientific reports of Bukhara State University*. Vol. 4 : Iss. 1 , Article 40.

DOI: 10.52297/2181-1466/2020/4/1/14

Available at: <https://uzjournals.edu.uz/buxdu/vol4/iss1/40>

This Article is brought to you for free and open access by 2030 Uzbekistan Research Online. It has been accepted for inclusion in Scientific reports of Bukhara State University by an authorized editor of 2030 Uzbekistan Research Online. For more information, please contact sh.erkinov@edu.uz.

УДК: 061.23:364(09)(575.1)

**ЎЗБЕКИСТОНДА ФУҚАРОЛАРНИНГ ЎЗИНИ-ЎЗИ БОШҚАРУВ
ОРГАНЛАРНИНГ ШАКЛЛАНИШ ВА РИВОЖЛАНИШ ТАРИХИДАН**

**ИЗ ИСТОРИИ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ОРГАНОВ САМОУПРАВЛЕНИЯ
ГРАЖДАН В УЗБЕКИСТАНЕ**

**FROM THE HISTORY OF THE FORMATION AND DEVELOPMENT OF THE BODIES
OF SELF –GOVERNMENT OF CITIZENS IN UZBEKISTAN**

Раупов Соғиб Саидович

*доц. каф. национальная идея, основы духовности
и правовое образование, к.и.н. БухГУ*

Raupov Soyib

*associate professor of the department of national idea, fundamentals
of spirituality and law, candidate of historical sciences, BSU*

Аннотация. Ушбу мақолада мустақиллик йилларида мамлакатимизда фуқароларнинг ўзини-ўзи бошқариши органлари фаолиятини таъкил этиши ва янада такомиллаштириши учун амалга оширилган ислохотлар таҳлил қилиниб, илмий хулосалар беришга ҳаракат қилинган. Айниқса кейинги йилларда фуқароларнинг ўзини-ўзи бошқариши органлари фаолиятини янада такомиллаштириши мақсадида тузилган Республика ва ҳудудий кенгашлар, уларнинг фаолият йўналишлари ёритилган. Шунингдек, фуқаролар ўзини-ўзи бошқариши органлари раислари(оқсоқоллари) сайловларини ўтказишида бўлган янгиликлар, 2019 йил май ойида ўтказилган сайловлар натижалари таҳлил қилинган.

Таянч сўзлар: фуқароларнинг ўзини-ўзи бошқаруви, маалла, фуқаролар йиғинлари, фуқаролар ўзини-ўзи бошқариши органлари кенгаши, сайловлар.

Аннотация. В данной статье анализируется процесс формирования и развития органов самоуправления граждан Республики Узбекистан в годы независимости. Особое внимание обращается созданию Республиканских и территориальных советов по координации деятельности органов самоуправления граждан. А также, анализируются особенности выборов председателей (аксакалов) махаллинских комитетов которые проводились в мае 2019 г.

Ключевые слова: местное самоуправление, махалля, сход граждан, совет по координации деятельности органов самоуправления граждан, выборы.

Annotation. In the following article the processes of formation and development of bodies of self government of citizens of the republic of Uzbekistan in the years of Independence are analyzed in order to improve them and conclusions are offered. Special attention is paid to the creation of the State and local councils of coordination of self-government of citizens. Also, the properties of the elections of chairmans (aksakals) of makhalla committes are analysed.

Key world: local bodies of self-government, makhalla, council of citizens, self-government of citizens, elections.

Введение. Узбекистан поставил перед собой цель – войти в число современных развитых демократических государств, обеспечить своему народу достойные условия жизни и достойное место в мировом сообществе. При этом страна избрала собственный путь развития – политических, экономических и социальных реформ. Одной из приоритетных задач в этом процессе стало создание и развитие институтов гражданского общества, выступающих защитниками прав и свобод самых разных слоев населения, тем самым поддерживая баланс интересов в социуме, а особое внимание в данном направлении было уделено формированию уникальной системы местного самоуправления — института Махалли.

Основная часть. Слово «махалля» или «махала» дословно переводится с арабского языка как «смежный лагерь/привал», или «городской стан». В Средней Азии, в том числе в Узбекистане под махаллей, как правило, понимается традиционный социальный институт общинного типа или квартальная форма организации общественной жизни. То есть это квартал или микрорайон, жители которого осуществляют местное самоуправление путём выбора *комитета махалля* и его председателя, решающих вопросы организации быта и досуга жителей своей махалле, а также несущих ответственность перед вышестоящими органами городского управления за обеспечение правопорядка в своей махалле.

Махалля – это особая традиция, сохраняющая национальные традиции. Эта традиция существовала на протяжении столетий и способствовала сохранению национальной принадлежности и единства народа. Можно сказать, что это центр общины. Традиционно ее центром считается минарет или чайхана. Кроме того, под махаллей понимается местная административная единица. Большинство таких единиц образовалось из ремесленных общин. Некоторые получили название именно от наименований поселения ремесленников. Особенностью этой древней традиции является уважительное и спокойное отношение жителей друг к другу. Все жители махалли помогают друг-другу во всех важных домашних делах, в организации свадебных мероприятий или похорон.

В годы независимого развития нашей страны впервые в истории национальной государственности сходы граждан закреплены в статье 105 Конституции Республики Узбекистан как территориальные единицы самоуправления граждан, а также отражены их организационно-правовые основы. На сегодняшний день созданы нормативно-правовые условия для полноценной деятельности махаллей. Так, в статье 32 Основного Закона закреплена норма о том, что граждане имеют право участвовать в управлении делами государства и общества как непосредственно, так и через своих представителей [1].

Важным этапом становления и развития институтов махалли стало принятие в 1993 году Закона Республики Узбекистана «Об органах самоуправления граждан», а также его новой, усовершенствованной редакции в 1999 г [2]. Где были определены основные принципы и направления деятельности органов самоуправления граждан.

Новым этапом формирования гражданского общества и дальнейшего совершенствования системы обеспечения эффективного исполнения задач, возложенных на органы самоуправления граждан, является указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию института махали» [5] определяющего организационно-правовые меры, направленные на повышение роли органов самоуправления граждан в эффективном решении вопросов местного значения, реализацию прав на объединение в ассоциацию, представляющую общие интересы сходов граждан, укрепление их материально-технической базы, а также дальнейшее развитие их взаимодействия с государственными органами и институтами гражданского общества.

В частности, приоритетными направлениями дальнейшего совершенствования института махалли были определены:

- усиление места и роли органов самоуправления граждан в обществе, превращение их в структуру на местах, оказывающую реальную помощь и содействие народу;
- дальнейшее повышение значимости и авторитета махаллей в формировании атмосферы взаимного уважения, доброты и милосердия, сплоченности общества, сохранении и развитии национальных и общечеловеческих ценностей;
- укрепление взаимодействия органов самоуправления граждан с государственными и негосударственными организациями в воспитании молодежи духовно развитыми и физически здоровыми личностями, обеспечении ее занятости, защите молодого поколения от идеологических угроз, социальной поддержке уязвимых слоев населения, представителей старшего поколения;
- расширение непосредственного участия махаллей в обеспечении общественного порядка и безопасности, раннем предупреждении правонарушений, усилении у граждан чувства уважения к закону;

- внедрение эффективных механизмов защиты прав и законных интересов, координации деятельности органов самоуправления граждан, обеспечение единой правоприменительной практики в системе махалли.

Предусмотрено придать Республиканскому совету по координации деятельности органов самоуправления граждан статус юридического лица с образованием его в форме ассоциации сходов граждан, образование территориальных советов Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента, районов и городов в качестве структурных подразделений Республиканского совета.

В целях повышения авторитета и статуса советов, доведения до руководителей исполнительных органов вопросов, поднимаемых населением на местах, а также расширения их непосредственного участия в разрешении данных вопросов на Премьер-министра Республики Узбекистан, председателя Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, хокимов областей, города Ташкента, районов и городов возложены обязанности председателя соответственно Республиканского совета, территориальных советов на общественных началах.

Для эффективного обеспечения исполнения возложенных на советы задач, укрепления материально-технической базы органов самоуправления граждан, повышения эффективности работы по финансированию осуществляемых в сфере социально-экономических программ поддержана инициатива об установлении порядка, в соответствии с которым первые заместители председателей Республиканского совета и территориальных советов одновременно являются председателями соответственно республиканского правления, территориальных отделов и отделений фонда «Махалла».

Указом с целью дальнейшего повышения эффективности осуществляемых на местах мер по воспитанию молодежи в духе любви к Родине, уважения многовековых традиций нашего народа, обеспечению мира и спокойствия в махаллях, поддержке социальной активности представителей старшего поколения предусмотрено введение в Республиканском совете должности заместителя председателя по организационным делам и методическим вопросам, в Республиканском совете и территориальных советах – должностей заместителей председателя по делам молодежи, религиозно-просветительским вопросам, делам престарелых и ветеранов, а также, в органах самоуправления граждан, на общественных началах, должности заместителя председателя схода граждан – консультанта по вопросам молодежи.

Кроме того, с целью усиления взаимодействия органов самоуправления граждан с государственными и общественными организациями в решении социально значимых вопросов предусмотрено включить в состав коллегиальных органов советов соответственно представителей представительных органов государственной власти, должностных лиц министерств финансов, внутренних дел, труда, народного образования, здравоохранения, общественного движения молодежи «Союз молодежи», фонда «Нуроний», Комитета женщин, других государственных и негосударственных организаций и их территориальных структур на общественных началах.

Вместе с тем на компетентные министерства, ведомства и организации возложена задача по разработке проектов соответствующих нормативно-правовых актов, предусматривающих взаимодействие сходов граждан с районными (городскими) центрами содействия занятости, правоохранительными органами, образовательными учреждениями, финансовыми органами и органами здравоохранения.

Кроме того, в целях обеспечения самостоятельности сходов граждан махалли в решении вопросов местного значения, устранения лишних звеньев в системе самоуправления будут осуществлены меры, направленные на преобразование сходов граждан поселков, кишлаков и аулов, в составе которых образованы махалли, в сходы граждан махаллей путем их объединения и разделения.

Наряду с этим учреждено нагрудный знак «Махалла ифтихори», которым будут награждаться инициативные граждане и представители общественных структур, внесшие достойный вклад в осуществление задач, возложенных на органы самоуправления граждан.

Реализация мер, предусмотренных в Указе и утвержденной им Программе комплексных мер, будет способствовать эффективному выполнению задач, возложенных на органы самоуправления граждан, координации их деятельности, дальнейшему укреплению их взаимодействия с государственными органами и институтами гражданского общества.

Перспективным этапом в развитии института махалли стали выборы председателей (аксакалов) махаллинских сходов граждан которые проводились в мае 2019 г., предусмотренные законом «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в связи с совершенствованием выборов председателя (аксакала) схода граждан» от 15 октября 2018 года [3] и в нововведениях в новой редакции Закона Республики Узбекистан «О выборах председателя (аксакала) схода граждан» [4].

Согласно Закону Республики Узбекистан «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием выборов председателей (аксакалов) махаллинских сходов граждан», отныне председатели (аксакалы) избираются сроком на три года вместо 2,5 лет. Вопросами, связанными с организацией и проведением выборов, занимается специально образованная Республиканская комиссия содействия проведению выборов председателей махаллинских сходов граждан. Ранее подобными вопросами занималась Комиссия Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, которая действовала только во время выборов – 2-3 месяца.

В состав Республиканской комиссии по содействию выборам включены члены Сената, депутаты Законодательной палаты парламента, представители государственных органов управления, научных учреждений. В отличие от предыдущих выборов утверждена минимальная норма (не менее 12 % от общего числа граждан) представителей от домов, улиц, дворов для участия в выборах, что призвано содействовать массовому участию граждан. Раньше председатели сходов граждан избирались собранием представителей сходов граждан, а количество участников собрания определялось районными и городскими комиссиями по содействию выборам председателей сходов граждан.

Еще одно отличие проведенных выборов от предыдущих в том, что отныне избирается только председатель (аксакал) сходов граждан. Раньше вместе с ним избирались и 8 его консультантов, что создавало определенные трудности в данном процессе. Учитывая все это, в законодательные акты внесены изменения, согласно которым через месяц после выборов председателей (аксакалов) сходов граждан будут избраны консультанты и сформированы составы общественных комиссий.

Голосование проходит закрыто, как на выборах депутатов Законодательной палаты и местных кенгашей, потому что, как показала практика, прежде действующее открытое голосование на выборах председателей (аксакалов) сходов граждан отрицательно влияло на свободное выражение воли избирать

Согласно этому закону в мае 2019 года проводились выборы председателей (аксакалов) сходов граждан, которые прошли на основе принципов гласности, альтернативности и равного избирательного права.

В выборах в 9093-х сходах граждан приняли участие более 2 миллионов 58 тысяч граждан, имеющих право выбора, и 22264 кандидата. На должность аксакала в среднем приходилось 2,4 кандидата.

6208 аксакала, были впервые избраны на эту должность, 57,6 % имеют высшее образование. Среди избранных председателей 11,2 % составляют женщины, 164 являются депутатами местных кенгашей. Большая часть избранных аксакалов по профессии являются учителями [6]. В ходе выборов серьезных нарушений законодательства не зафиксировано.

Заключение. Проведенные реформы еще раз доказали правильность выбранного пути по последовательной передаче части функций органов государственной власти органам самоуправления граждан, их возрастающую роль в либерализации и демократизации всех

сфер нашей жизни, решении актуальных социально-экономических вопросов на местах, к сильному гражданскому обществу.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Konstitutsiya Respubliki Uzbekistan*. - T.: Uzbekistan, 2019. - 77 s.
2. *Novaya redaktsiya zakona Respubliki Uzbekistan «Ob organax samoupravleniya grajdan» ot 14 aprelya 1999 g.* // *Vedomosti Oliy Majlisa Respubliki Uzbekistan*, 1999. № 5. - 110 s.
3. *Zakon Respubliki Uzbekistan «O vnesenii izmeneniy v nekotorie zakonodatelnie akti v svyazi s sovershenstvovaniem viborov predsedatelya (aksakala) sxoda grajdan» ot 15 oktyabrya 2018 g.* // *Narodnoe slovo*, 16 oktyabrya 2018 g. - 1 s.
4. *Novaya redaktsiya zakona Respubliki Uzbekistan «O viborax predsedatelya (aksakala) sxoda grajdan» ot 15 oktyabrya 2018 g.* // *Narodnoe slovo*, 16 oktyabr 2018. - S. 1-2.
5. *Ukaz Prezidenta Respubliki Uzbekistan «O merax po dalneyshemu sovershenstvovaniyu instituta maxali» ot 3 fevralya 2017 g.* // *Sobranie zakonodatelstva Respubliki Uzbekistan*, 2017 g. № 6. - 69 s.
6. *Na maxallinskix viborax sereznix narusheniy ne bilo.* - Senat. // *gazeta.uz/ru/2019/06/28/*

УДК: 301

ЖАМИЯТ ҲАЁТИ ВА МАЪНАВИЙ МУҲИТ

ЖИЗНЬ ОБЩЕСТВА И ДУХОВНАЯ СРЕДА

SOCIAL LIFE AND SPIRITUAL ENVIRONMENT

Ахмедов Хусниддин

Ўзбекистон халқаро ислом академияси

Малака ошириш маркази директори ўринбосари, с.ф.д.

Akhmedov Khusniddin

doctor of political sciences, International Islamic Academy of Uzbekistan

Deputy Director of the Center for Professional Development

Аннотация. Мақолада “маънавий ҳаёт” ва “ижтимоий муҳит” тушунчалари тавсифланган. Унда маънавий муҳитнинг турлари – реал ва виртуал муҳитнинг ўзига хос хусусиятлари, бир-биридан фарқи, инсон ва жамият ҳаётидаги аҳамияти ҳақида фикр юритилган. Ҳозирги ахборот-коммуникация технологиялари ривожланган шароитда маънавий муҳит мураккаблашиб бораётгани, шунга мос равишда унинг инсон онги ва жамият ривожига таъсири ҳам турлича мазмунга эга бўлиб бораётгани таъкидланган.

Таянч сўзлар: жамият ҳаёти, ижтимоий муҳит, маънавий муҳит, маънавий кадриятлар, маънавий салоҳият, маънавий муносабатлар, реал маънавий муҳит виртуал муҳит.

Аннотация. В статье описаны понятия “духовная жизнь” и “социальная среда”. Обсуждаются типы духовных сред – особенности реальной и виртуальной среды, их различия и их значение в человеческой и социальной жизни. Отмечается, что в контексте современных информационных и коммуникационных технологий духовная среда становится все более сложной и, соответственно, ее влияние на развитие человеческого сознания и общества становится все более разнообразным.

Ключевые слова: общественная жизнь, социальная среда, духовная среда, духовные ценности, духовный потенциал, духовные отношения, реальная духовная среда, виртуальная среда.

Annotation. The article describes the notions of “spiritual life” and “social environment”. It discusses the types of spiritual environments - the peculiarities of the real and virtual environments, their differences, and their importance in human and social life. It is noted that in the context of modern information and communication technologies, the spiritual environment is becoming more complex and, accordingly, its impact on the development of human consciousness and society is becoming more diverse.