

12-31-2018

COMBATING TERRORISM AS A CONDITION OF PRESERVING THE POLITICAL STABILITY OF A DEMOCRATIC SOCIETY

R Tlavberdiev

Tashkent State University of Law

Follow this and additional works at: <https://uzjournals.edu.uz/proacademy>



Part of the [Criminal Law Commons](#)

Recommended Citation

Tlavberdiev, R (2018) "COMBATING TERRORISM AS A CONDITION OF PRESERVING THE POLITICAL STABILITY OF A DEMOCRATIC SOCIETY," *ProAcademy*. Vol. 1 : Iss. 4 , Article 9.

Available at: <https://uzjournals.edu.uz/proacademy/vol1/iss4/9>

This Article is brought to you for free and open access by 2030 Uzbekistan Research Online. It has been accepted for inclusion in ProAcademy by an authorized editor of 2030 Uzbekistan Research Online. For more information, please contact sh.erkinov@edu.uz.

Plavberdiev Rasuljon Raxmanberdievich¹
¹Tashkent State University of Law, Candidate

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ КАК УСЛОВИЕ СОХРАНЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СТАБИЛЬНОСТИ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ОБЩЕСТВА

COMBATING TERRORISM AS A CONDITION OF PRESERVING THE POLITICAL STABILITY OF A DEMOCRATIC SOCIETY

Abstract. Мазкур мақолада экстремизм ва терроризмга оғдириш ёки мажбурлаш орқали жалб қилинган болаларни ҳимоя қилиш, террорчилик ва экстремистик гуруҳлар томонидан вояга етмаганларни эксплуатация қилиш муаммолари кўриб чиқилган. Муаллиф томонидан амалга оширилган таҳлиллар асосида Ўзбекистонда ювенал юстициянинг халқаро талабларини имплементация қилиш ва бола ҳуқуқлари ва манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича халқаро ташкилотларнинг ролини кучайтириш таклиф қилинади.

Abstract. В данной статье рассмотрены проблемы обеспечения защиты детей, вовлеченных в насильственный экстремизм и терроризм путем вербовки и эксплуатации несовершеннолетних террористическими и склонными к насилию экстремистскими группировками терроризма. На основе проведенного анализа автором предлагается продолжить имплементацию международных стандартов ювенальной юстиции в Узбекистане и усилить роль международных организаций по обеспечению защиты прав и интересов детей.

Abstract. This article addresses the challenges of ensuring the protection of children involved in violent extremism and terrorism through the recruitment and exploitation of minors by extremist and terrorist groups. Based on the analysis conducted, the author proposes to continue the implementation of international standards for juvenile justice in Uzbekistan and to strengthen the role of international organizations in ensuring the protection of the rights and interests of children.

Таянч сўзлар: Терроризм, экстремизм, болаларни оғдириш, виктимизация, реинтеграция, радикализация.

Ключевые слова: Терроризм, экстремизм, вербовка детей, виктимизация, реинтеграция, радикализация.

Key words: Terrorism, extremism, recruitment of children, victimization, reintegration, radicalization.

Терроризм — одно из самых опасных явлений современности, которое с трудом поддается прогнозированию и при этом приобретает все большие масштабы, угрожая благополучию человечества. Террористические акты приводят к огромному числу жертв, порождают вражду и недоверие между целыми народами и конфессиями, опережая по своему эффекту другие формы насилия.

Терроризм и экстремизм представляют собой угрозу реализации поставленных государством долгосрочных задач во всех сферах общественной жизни, в целом национальной безопасности страны. Рост проявления терроризма и экстремизма в последние годы вызывает обоснованную тревогу в обществе, реально угрожает основам конституционного строя, подрывает социально-политическую стабильность в мире.

Такое явление как насильственный экстремизм и терроризм проявляется в различных сферах, в частности, вербовка и эксплуатация детей террористическими и склонными к насилию экстремистскими группировками.

Согласно документам, группировки могут возлагать на детей различные функции — от прямого участия в террористических актах, таких как самоподжиги и казни, до более второстепенных функций, таких как носильщики, повара и информаторы.

Последние исследования показывают, что независимо от своей роли, эти дети подвергаются чрез-

мерному насилию, включая формы жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения. Как отмечают эксперты, многие дети эксплуатируются в качестве детей-солдат в открытых боевых действиях. Для девочек, в частности, распространённость сексуального и гендерного насилия является постоянной угрозой и реальностью.

Это явление, распространённость которого не ограничивается только странами Ближнего Востока и Северной Африки (БВСА), Азии, Восточной Африки или Западной Европы, по данным западных аналитиков в последнее время растёт тенденция вербовки и эксплуатации детей из Центральной Азии террористическими и склонными к насилию экстремистскими группировками для совершения террористических актов, особенно в регионе БВСА.

Хотя это явление тесно связано с давней практикой вербовки детей вооружёнными группировками, следует отметить что данные действия запрещены в соответствии с международным гуманитарным правом согласно Протоколу I и Протоколу II к Женевским конвенциям 1949 г.¹ и стандартам международного уголовного права.

В соответствии с Резолюцией Совета Безопасности ООН 1261 (от 1999 г.), эти действия входят в число одного из шести видов тяжких преступлений в отношении детей, имеющих ряд конкретных проблем, включая следующие: новые методы вербовки наряду с новой тактикой, применяемой склонными к на-

силию экстремистскими и террористическими группировками, создают характерные новые барьеры для эффективных профилактических мер, а также для целей оказания помощи детям и их реинтеграции; дети вовлекаются в качестве иностранных боевиков-террористов (ИБТ) и присоединяются к потокам ИБТ, возвращающихся в свои страны происхождения или перемещающихся в свои следующие пункты назначения.²

Более того, в ряде государств-членов национальные органы выступают против признания гражданства детей, родившихся в зонах конфликта от родителей с разным гражданством, в результате чего некоторые из этих детей не имеют надлежащих документов и/или фактически становятся лицами без гражданства.

Также, в ряде случаев дети содержатся под стражей, многие из них находятся в тюрьмах или в других местах лишения свободы для взрослых, и подвергаются уголовному преследованию по обвинению в рамках законодательства по борьбе с терроризмом, в том числе в военных и других судах для взрослых;

низкая степень вовлеченности специализированной системы правосудия в отношении несовершеннолетних в процесс принятия мер уголовного правосудия в отношении детей, предположительно совершивших террористические преступления.

В свою очередь, сильно различаются дети, которые, вербуются и эксплуатируются террористическими и склонными к насилию экстремистскими группировками, подвергаются повышенным рискам стигматизации и повторной виктимизации при задержании и при контакте с системой правосудия.

В результате, государства-члены сталкиваются с растущими трудностями в стремлении сочетать эффективную профилактику и меры реагирования на насилие, совершаемое в отношении этих детей, в то же время обеспечивая достаточные механизмы подотчетности для обеспечения верховенства закона.

Кроме того, данные проблемы находятся в центре внимания новой повестки дня в области развития, которая объединяет в себе вопросы мира, справедливости и эффективных институтов, и требуют комплексного подхода к борьбе с насилием в отношении детей в качестве неотъемлемой части обеспечения глобального развития.

Существующие проблемы усиливают необходимость обеспечения надлежащих и независимых систем правосудия в отношении детей, завербованных и эксплуатируемых террористическими и склонными к насилию экстремистскими группировками.

В этом ключе, эффективные меры профилактики, обеспечения подотчетности и мониторинга прогресса должны осуществляться в привязке с совершенствованием систем правосудия для обеспечения реализации наилучших интересов ребенка, как это закреплено в Статье 3 Конвенции о правах ребенка. Реинтеграция и реабилитация детей, предположительно совершивших или участвовавших в совершении террористических преступлений, а также де-

тей-жертв таких преступлений являются ключевыми не только в плане обеспечения наилучших интересов ребенка, но и для будущей безопасности и гармоничного развития государства.

Для решения очень сложной и многогранной проблемы вербовки и эксплуатации детей террористическими и склонными к насилию экстремистскими группировками, важно рассчитывать на скоординированные усилия различных сторон и учреждений на национальном, региональном и межрегиональном уровнях.

Особую важность представляет система правосудия, которая играет решающую роль не только в плане прекращения безнаказанности и обеспечения механизмов подотчетности, но также играет важнейшую роль и в продвижении мер предупреждения насилия, направленного на детей.

Важно отметить, что не все дети, вербуемые и эксплуатируемые террористическими и склонными к насилию экстремистскими группировками, находятся в контакте с системой правосудия. Зачастую, работники системы правосудия являются первыми, кто устанавливает контакт с такими детьми. По этой причине, они несут неоспоримую ответственность за защиту, уважение и соблюдение прав детей, недопущение повторной виктимизации и обеспечению принятия надлежащих мер в рамках других систем (например, охрана ребенка, здравоохранение, образование).

Стоит особо подчеркнуть миссию УНП ООН, которая заключается в том, чтобы содействовать достижению безопасности и справедливости для всех, делая мир более безопасным от преступности, наркотиков и терроризма. В контексте глобальной борьбы с терроризмом, УНП ООН наделено мандатом на оказание содействия запрашивающим государствам в их усилиях по решению правовых и уголовно-правовых аспектов противодействия терроризму.

Вновь подтверждая Глобальную контртеррористическую стратегию ООН, в июле 2016 года, Генеральная Ассамблея еще раз подчеркнула, «что, учитывая их потенциальный статус в качестве жертв терроризма, а также других нарушений международного права, каждый ребенок, который подозревается, обвиняется или признается нарушившим закон, особенно дети, лишённые свободы, а также дети-жертвы и свидетели преступлений, должны рассматриваться с соблюдением их прав, уважения их достоинства и потребностей в рамках применимого международного права, в частности обязательств, принятых в рамках Конвенции о правах ребенка».³

УНП ООН также наделено специальным мандатом на оказание поддержки государствам-членам в обеспечении лучшего обращения с детьми и их защиты в рамках системы правосудия. Признавая насущную необходимость решения проблемы насилия в отношении детей (НОД) и в частности, роль системы уголовного правосудия.

Генеральная Ассамблея приняла в 2014 году Типовые стратегии и практические меры ООН по ликвидации насилия в отношении детей в рамках пре-

дупреждения преступности и уголовного правосудия.⁴ Пункт 15 (а) Раздела II Стратегии гласит: «Риск насилия, связанного с торговлей детьми и различными формами их эксплуатации преступными группами, следует устранять с помощью особых мер по предупреждению, включая меры по предупреждению вербовки, использования и виктимизации детей преступными группировками, террористическими организациями или группами экстремистов, практикующих насилие».

Резолюция 2016/18 Экономического и Социального Совета, озаглавленная «Актуализация целостных подходов в области предупреждения преступности среди молодежи» закрепляет в пункте 10 конкретный мандат УНП ООН, в котором «просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, исходя из его конкретных мандатов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и в области предупреждения терроризма, продолжить работу по предупреждению вербовки и эксплуатации детей и молодежи какими бы то ни было склонными к насилию преступными группами или террористическими группами.»⁵

В соответствии с различными запросами государств-членов, нуждающихся в технической помощи, и с учетом своего мандата, УНП ООН осуществляет в рамках Глобальной программы УНП ООН по борьбе с насилием в отношении детей проект «Предупреждение и борьба с насилием в отношении детей, завербованных и эксплуатируемых террористическими и склонными к насилию экстремистскими группировками».

Участие ОБСЕ в этой области было отмечено на Контртеррористической конференции 2018 года в Риме, в ходе которой были также рассмотрены пути решения проблем, связанных с членами семей, сопровождающими возвращающихся и перемещающихся иностранных боевиков террористов.

Наряду с этим, проект ОБСЕ «LIVE» (Лидеры против нетерпимости и насильственного экстремизма) направлен на расширение возможностей активистов гражданского общества в эффективном искоренении тенденций порождающей насилие радикализации в рамках своих сообществ. В рамках данных проектов разработаны и будут осуществляться до 2021 года учебные модули для молодежи, женщин и общественных лидеров.

Помимо этого, ОБСЕ в настоящее время начинает подготовку соответствующего руководства «Роль гражданского общества в предупреждении и противодействии насильственному экстремизму и радика-

лизации, ведущей к терроризму», и продвигает еще одну публикацию ОБСЕ о налаживании эффективного взаимодействия между правоохранительными органами и общественностью в целях предупреждения и противодействия насильственному экстремизму и радикализации ведущей к терроризму. В настоящее время разрабатывается еще один соответствующий справочник по досудебным и послесудебным мерам в сфере уголовного правосудия.

Кроме того, ОБСЕ в настоящее время проводит исследование взаимосвязи между торговлей людьми и терроризмом, которое, как ожидается, прольет свет на средства и методы действий террористов в сравнении с методами, которые практикуются торговцами людьми. В отчете по итогам исследования также будут представлены целевые рекомендации для государств-участников ОБСЕ по применению существующих механизмов борьбы с торговлей людьми в предупреждении и пресечении вербовки в террористических целях.

Учитывая, что в стране на данный момент отсутствует единая система отправления уголовного правосудия — то есть система ювенальной юстиции, которая подразумевает специальные законы, процедуры, институты, услуги, касающиеся детей, находящихся в конфликте с законом, считаем целесообразным внедрение альтернативных мер в отношении несовершеннолетних правонарушителей, включая меры отведения от системы правосудия, то есть, не доводя дела до судебного разбирательства.

Также, существует необходимость в альтернативных мерах наказания к лишению свободы, а также подходах восстановительного правосудия, например, применение института медиации, как того требует Конвенция о правах ребенка и другие международные стандарты.

Кроме того, стоит вопрос усовершенствования процесса реинтеграции детей, то есть их возвращения к нормальной жизни в обществе, так как на данный момент, служба надзора за детьми, освобожденными из мест лишения свободы, в Узбекистане отсутствует.

Вместе с тем, в стране проводятся фундаментальные реформы в области верховенства права и создания, обеспечения и защиты прав и интересов граждан, в том числе детей, которые являются неотъемлемой частью процесса реформ.

В долгосрочной перспективе специализация судов в Узбекистане может привести к созданию судов по делам несовершеннолетних и специализации сотрудников для работы с детьми, находящимися в конфликте с законом.

REFERENCES

1. NPr5://AIIIAlyugs.ogd/gi5/ge5oigse5/.../t15s/depeuasopuep1:yup5.N1:t2\m\lmp.ogd/gi/zs/s1ositep1:5/ge5o1i1:yup5/1999.5N1:t13V/V\lip.o^d/i/da/70/slos5/70^ye53.5l^1:t1
- 4\llllip.ogd/gi/da/69/s1os5/69ge52.5N1:t1
5. \lllmg1tg1s1.ogd/sd|^t/1ex15/u1:x/pl/ta1p/oreps1osrs11:rs11: