

5-1-2018

CUSTOMS AUDITING METHODOLOGY Based on the experience of developed Eastern Asian countries and its application in Uzbekistan

Sh.U. Azizov

Tashkent Institute Of Finance, Tashkent, str, Amir Temur 60A, sherzodazizov@yandex.ru

Follow this and additional works at: <https://uzjournals.edu.uz/iqtisodiyot>

Recommended Citation

Azizov, Sh.U. (2018) "CUSTOMS AUDITING METHODOLOGY Based on the experience of developed Eastern Asian countries and its application in Uzbekistan," *Economics and Innovative Technologies*: Vol. 2018 : No. 5 , Article 30.

Available at: <https://uzjournals.edu.uz/iqtisodiyot/vol2018/iss5/30>

This Article is brought to you for free and open access by 2030 Uzbekistan Research Online. It has been accepted for inclusion in Economics and Innovative Technologies by an authorized editor of 2030 Uzbekistan Research Online. For more information, please contact sh.erkinov@edu.uz.

БОЖХОНА АУДИТИ МЕТОДОЛОГИЯСИНИ РИВОЖЛАНГАН ШАРҚИЙ ОСИЁ ДАВЛАТЛАРИ ТАЖРИБАСИ АСОСИДА ЎРГАНИШ ВА УНИ ЎЗБЕКИСТОНДА ҚўЛЛАШ ИМКОНИАТЛАРИ

Азизов Шерзод Уктамович,
Тошкент молия институти докторанти, и.ф.н., доцент
E-mail: sherzodazizov@yandex.ru

Аннотация: Мақолада божхона аудитини ташкил этиш ва ўтказиш бўйича ривожланган Шарқий Осиё давлатлари тажрибасида самарали қўлланилаётган илғор методология ва улар тажрибасини Ўзбекистонда қўллаш имкониятлари очиб берилган.

Аннотация: В статье раскрыто методологии по организации и проведению таможенного аудита, в котором, эффективно использующегося в практике развитых Восточно-Азиатских государств, а также, раскрыто возможности внедрении их опыта в Узбекистане.

Abstract: The article reveals the methodology of the organization and conducting of the customs audit, which is effectively used in the practice of developed East Asian countries, as well as the possibility of introducing their experience in Uzbekistan.

Калитли сўзлар: ташқи савдо, экспорт, импорт, ташқи савдо айланмаси, божхона расмийлаштирув тартиб-таомиллари, божхона назорати, божхона аудити, метод, методология, экспортёр, импортёр, товар божхона қиймати, транзакция, божхона декларацияси, божхона тўловлари.

Кириш

Ўзбекистон Республикасининг импортни қисқартириш ва экспортни рағбатлантириш сиёсати доирасида, божхона тизими фаолиятини жаҳон тажрибаси асосида такомиллаштириш масаласи кундан-кунга ўз ечимини кутаётган долзарб масалага айланиб бормоқда [1].

Таъкидлаш жоизки, Ўзбекистон божхона тизимида божхона аудитини ташкил этиш ва ўтказиш методологиясини ишлаб чиқиш борасида амалий ишлар олиб борилмоқда. Жумладан, 2017-2021-йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг ҳаракатлар стратегияси қабул қилинди. Унда, экспорт-импорт операцияларини янада ривожлантириш бўйича устувор вазифалар: “экспорт фаолиятини либераллаштириш ва соддалаштириш, экспорт таркибини ва географиясини диверсификация қилиш, иқтисодиёт тармоқлари ва ҳудудларнинг экспорт салоҳиятини кенгайтириш ва сафарбар этиш” [2] белгилаб қўйилди. Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев томонидан: “...Импорт товарлар ҳар бир божхона режимида алоҳида-алоҳида текширувдан ўтказилади. Бундай божхона режими бизда бир нечта. Нима учун мамлакатимиз ҳудудининг ўзида битта юк бир неча марта текширилиши керак? Бундан ким манфаатдор? Ҳар бир текшириш харажат талаб қилади-ку! Нима, бизнинг молиявий имкониятларимиз чексизми? Бундан ташқари, товарнинг турига қараб мувофиқлик, гигиеник ёки ветеринария бўйича сертификатларсиз товарларни божхона омборидан чиқаришга йўл қўйилмайди. Бизнинг ҳар бир божхона омборимиз экспресс-лабораториялар билан

жиҳозланган эмасми? Бу жараёнлар қанчалик очиқ ва ошкора, нега бу ҳақда мутасадди идоралар бонг урмайди?

Барча ривожланган давлатларда божхона кўриги хавф-хатардан огоҳ этиш тизими орқали амалга оширилади. Бу ҳам давлат ресурсларини, ҳам тадбиркорларнинг вақтини тежайди. Лекин, бу тизим бизда ҳанузгача жорий этилмаган. Келгуси йилдан бошлаб тадбиркорлик субъектлари учун божхона кўригида хавф-хатардан огоҳ этиш тизими, яъни тадбиркорлар қанчалик ҳалол эканига қараб, уларни “яшил” ва “қизил” йўлақлар орқали ўтказишни жорий этамиз”[3], дея эътироф этилган фикрлар, жуда ўринлидир.

Шунингдек, «...амалга оширилган чора-тадбирлар натижасида 2017 йилда барқарор иқтисодий ўсиш суръатлари 5,5 фоизни ташкил этди, экспорт ҳажми қарийб 15 фоизга кўпайди. Ташқи савдо айланмасининг ижобий сальдоси 854 миллион долларга етди.

Кўпчиликка яхши аён: божхона тартиб-таомилларининг мураккаблиги тадбиркорликка тўсқинлик қилаётган асосий омиллардан бири ҳисобланади. Жаҳон банкининг ҳисоботида кўра, экспорт-импорт ҳужжатларини расмийлаштириш бўйича Ўзбекистон 190 та давлат орасида 175-ўринда тургани ачинарли, албатта. Айтайлик, божхона ҳужжатларини расмийлаштириш учун Бельгияда 1 соат кифоя қилса, бизда бунга 1 ойлаб муддат сарфланади»[3].

Ўз ўрнида таъкидлаш жоизки, Ўзбекистонда, мустақилликнинг дастлабки йилларидан бошлаб, токи, шу кунга қадар, амалга оширилган экспорт-импорт операцияларининг ялпи ички маҳсулотга нисбатан тутган улушини, ҳеч бир расмий статистик журнал ёки саҳифаларда тўлиқ ва батафсил намоён этилмаганлиги боис, уни реал рақамлар асосида таҳлил қилиш мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз (1-жадвал).

1-жадвал

Ўзбекистонда 1990-2017 йилларда амалга оширилган экспорт-импорт операцияларининг ЯИМга нисбатан тутган улуши таҳлили (товар ва хизматлар бўйича) [4]

№	Йиллар	Экспорт ҳажмининг ЯИМда тутган улуши, %да	Экспорт ҳажмининг ўтган йилга нисбатан ўзгариш динамикаси, улуши, %да	Импорт ҳажмининг ЯИМда тутган улуши, %да	Импорт ҳажмининг ўтган йилга нисбатан ўзгариш динамикаси, улуши, %да
1.	1990	28.836	-	47.799	-
2.	1991	35.28	-	39.143	-
3.	1992	27.034	-	43.184	-
4.	1993	33.72	-	30.534	-
5.	1994	16.776	-	20.552	-
6.	1995	36.683	-	36.821	-
7.	1996	27.687	3.513	34.175	27.292
8.	1997	27.04	3.235	30.004	-7.197
9.	1998	22.497	-15.425	22.797	-22.762
10.	1999	18.146	-8.096	18.409	-7.989
11.	2000	24.588	9.177	21.525	-5.792
12.	2001	28.076	-5.391	27.646	6.418
13.	2002	30.811	-6.748	29.346	-9.803

14.	2003	37.272	26.466	30.578	8.934
15.	2004	40.208	28.132	32.652	26.832
16.	2005	37.854	11.97	28.661	4.397
17.	2006	36.501	16.802	30.948	30.795
18.	2007	39.67	39.915	36.528	51.953
19.	2008	41.145	37.363	38.556	39.791
20.	2009	34.241	-5.116	37.772	2.677
21.	2010	31.66	7.945	28.513	-4.129
22.	2011	32.656	20.457	30.842	26.322
23.	2012	27.335	-5.564	32.484	18.825
24.	2013	26.6	8.334	30.888	5.857
25.	2014	23.081	-5.145	27.086	-4.139
26.	2015	19.518	-10.29	21.347	-16.393
27.	2016	18.841	-3.012	20.644	-2.837

1-жадвал маълумотларидан кўриниб турибдики, экспорт ҳажмининг ЯИМда тутган улуши бўйича энг катта кўрсаткичга 2004 йилда 40,2%ни, 2008 йилда 41,1 %ни ташкил этган. Сўнгги 6 йиллик кузатиш натижасидан аёнки, пасайиш динамикаси содир этилиб, экспорт ҳажмининг ЯИМдаги улуши 2011 йилда 32,6%ни ташкил этган бўлса, 2016 йилга келиб мазкур кўрсаткич 18,8%дан иборат бўлиб қолмоқда. Шунингдек, импорт ҳажмининг ЯИМга нисбатан улуши бўйича, сўнгги 10 йил ичида, энг катта кўрсаткичга 2008 йилда 38,5 %ни, 2009 йилда 37,7%га эга бўлганлигини англаш мумкин ва унинг 2016 йилгача пасайиш тенденциясига эга бўлганлигини кузатиш мумкин, яъни 2016 йилда 20,6%ни ташкил этган. Бироқ, импорт ҳажмининг экспорт ҳажмига нисбатан ЯИМда тутган улуши бўйича, сўнгги 5 йиллик муддат ичида, ҳамон юқориликча қолмоқда. Демак, бундан шундай хулоса қилиш мумкинки, ҳанузгача мамлакатда ишлаб чиқариш имкони бўлмаган маҳсулотлар хориждан ТИФ қатнашчилари томонидан импорт асосида келтирилмоқда. Бу эса, ўз-ўзидан мамлакат валюта захирасини маълум миқдорда камайишига сабаб бўлади.

Шу боис, ўйламанки, импорт товарлар божхона қиймати аудити борасида халқаро тажрибанинг илғор ютуқларини чуқур ўрганиш - Ўзбекистонда ташқи савдо муносабатлари ривожини учун жуда катта аҳамият касб этади ҳамда уни божхона тизимида қўллашни тақозо этади.

Мавзуга оид адабиётлар таҳлили

Мавзу юзасидан мавжуд назарий тадқиқот ва амалий маълумотлар таҳлили кўрсатмоқдаки, айрим олим ва тадқиқотчилар гуруҳи уни чора-тадбир сифатида эътироф этсалар, айримлари уни жараён сифатида тушунтиришга ҳаракат қиладилар. Яна баъзи-бирлари, уни божхона назоратининг бир шакли сифатида ифодалядилар. Баъзи-бир бошқалари эса, унга терминологик нуқтаи-назардан, муаллифлик ёндашувини таклиф этадилар.

Жумладан, хорижлик олимлар О.Е.Кудрявцев, В.В.Соловьев, И.В.Соловьевалар бу борада қуйидагича фикр билдирадилар: “Божхона аудити - божхона назоратининг шакли бўлиб, товарни божхона расмийлаштирувида эълон қилинган маълумотларнинг қонунчиликка мувофиқлик даражасини аниқлаш мақсадида, уларни йиғиш ва баҳолашнинг тизимли жараёнини ифодаляди”[5].

Шунингдек, хорижий олим Е.П.Лунева эса, “Божхона аудити - божхона расмийлаштируви яқунлангандан сўнг, қонунчилик ва халқаро шартномаларга риоя

қилинишини таъминлаш мақсадида, божхона органлари томонидан, ташқи иқтисодий фаолият (ТИФ) қатнашчилари, божхона чегараси орқали ҳаракатланган товар ва транспорт воситаларига бевосита ва билвосита алоқадор хўжалик субъектлари (божхона брокерлари, божхона ташувчилари, божхона омбори эгалари ва бошқа юридик ва жисмоний шахслар), шунингдек, шундай кўчиш билан боғлиқ ҳужжатлар эгалари фаолиятини текширувдан ўтказиш асосида амалга ошириладиган ўзаро боғлиқ, комплекс чора-тадбирларни қамраб олади” [6], деб таъкидлайди.

Бундан ташқари, хорижий олим А.А.Берзан ҳам фикр билдириб, унга қуйидагича таъриф беради: “Божхона аудити – бу божхона органлари томонидан амалга ошириладиган, божхона чегарасини кесиб ўтган товарларга нисбатан, қонунчиликка риоя қилинишини таъминлаш мақсадида, ташкилотнинг молиявий фаолиятини баҳолаш бўйича, ўзаро боғлиқ, комплекс чора-тадбирлар мажмуидир” [7].

Хорижий олим Kazunari Igarashi эса, уни қуйидагича изоҳлайди: “Бу божхона ходимларига - халқаро савдога бевосита ва билвосита кўмаклашган жисмоний ва юридик шахслардаги барча тегишли божхона тижорат маълумотларини, бухгалтерия китоб(регистр)ларини, ёзув(қайд)ларини, бизнес-тизимларни текшириш воситасида - декларацияларнинг аниқлигини текширишга имкон берувчи жараён” [8].

Яна бир хорижий олим А.В.Агапова: “Божхона тизимига “божхона аудити” терминини киритиш ва уни божхона назоратининг бир шаклига тенглаштиришнинг ҳеч зарурияти йўқ. Бироқ, товарлар эркин муомалага чиқарилгандан сўнг, божхона назоратини ўтказишда, ташқи иқтисодий фаолият қатнашчиси бухгалтерия ҳисоби маълумотларини ўрганишга асосланган аудит методларидан фойдаланиш зарур. Шу боис, “божхона аудити” термини – тадбиркорлик фаолиятининг фақат бир предметли шаклини англатиб, методик жиҳатдан, товарларни эркин муомалага чиқарилгандан сўнг, божхона назоратидан ўтказишга ўхшайди. Бироқ, божхона органлари томонидан амалга ошириладиган божхона назорати ва божхона аудитининг мақсадлари бир-биридан фарқ қилади. Шундай қилиб, божхона назоратини ўтказишнинг мақсади – божхона декларациясида ноҳаққоний акс эттирилган маълумотлар билан боғлиқ ҳуқуқбузарликларни аниқлаш ҳисобланса, божхона аудитини ўтказишнинг мақсади – божхона декларациясида акс эттирилган ахборотларнинг ҳаққонийлиги тўғрисида фикр шакллантириш ҳамда божхона қонунчилигидаги қонунчилик бузилиш имкониятларини аниқлашдан иборат” [9], дея ўз мулоҳазасини беради.

Маҳаллий олим Б.Қ.Ҳамдамов эса, божхона аудити, уни ташкил этиш борасида қуйидаги фикрларни илгари суради: “Халқаро иқтисодий алоқаларни тартибга солишнинг асосий усулларида бири - божхона тарифларини аниқлаш, ... товарларнинг божхона қийматини аниқлаш қоидаларидир. Бож ҳисоблаш учун импорт қилинаётган товарлар қийматини аниқлаб олиш жараёни энг мураккаб босқичлардан биридир. Уни аниқлаш эса, тўғри ва эгри харажатлар акс эттирилган, тасдиқланган маълумотларга асосланиши лозим.

Товарнинг божхона қийматини тўғри ҳисоблаш учун тақдим этилаётган инвойс ва транспорт ҳужжатларини аудит жараёнидан ўтказиш зарур бўлади.

Товарларнинг божхона қиймати устидан самарали назоратни таъминлаш учун ташқи иқтисодий фаолият қатнашчиларининг молиявий-хўжалик фаолияти текширувини ҳисобга олувчи божхона аудити тизимини яратиш, аудит режаларини

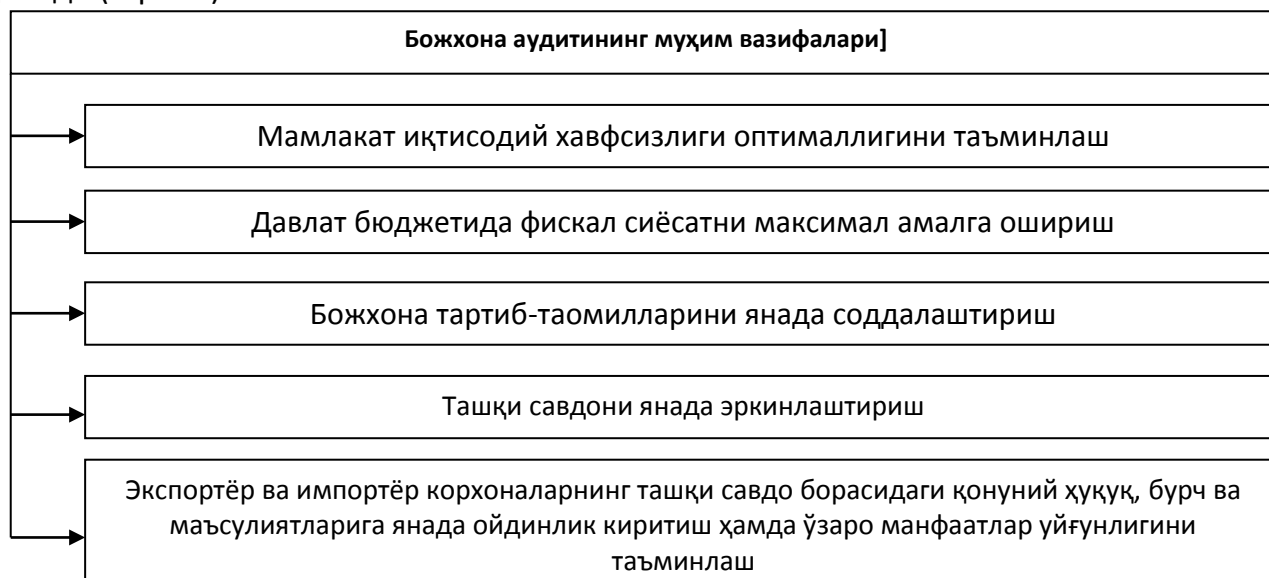
ишлаб чиқиш, унинг ҳар бир қисми бўйича божхона қийматини аниқлаш учун алоҳида элементлар бўйича текшириш ўтказиш кўзда тутилиши керак”[10].

Бу борада яна бир маҳаллий олим С.Арипов ҳам мулоҳаза юритиб, унга божхона тартиб-таомилларини соддалаштириш нуқтаи-назаридан ёндашиб: “Республикада ташқи савдо товар айланмасини янада фаоллаштириш мақсадида Ўзбекистон Республикасининг ТИФ субъектлари манфаатларини ички ва ташқи бозорларда ҳимоя қилишни кучайтириш, уларнинг фаолиятини янада эркинлаштириш, халқаро транспорт коммуникацияларини ривожлантириш орқали экспорт товарларини транспортда ташиш харажатларини камайтириш, божхонага оид қонунлар ва қонуности ҳужжатларини янада такомиллаштириш, импорт тарифини оптималлаштириш, мамлакатимизда етиштирилаётган мева-сабзавотларни четга экспорт қилишда тадбиркорларимизга муайян қулайликлар яратиш, божхона тўловларидан берилаётган имтиёзлар мониторингини мунтазам ўтказилишини таъминлаш лозим”[11], дея муаллифлик мулоҳазасини билдиради.

Демак, юқоридаги муаллифлар фикрини умумлаштириб, айтиш мумкинки, божхона аудити - давлат молиявий назоратининг янги бир шакли бўлиб, товарлар эркин муомалага чиқарилгандан сўнг, божхона органлари томонидан ўтказиладиган текширув жараёнидир.

Шу боис, фикримизча, божхона аудитининг асосий мақсади – экспорт ва импорт операциялари асосида давлатлар чегарасидан ўтган ҳар қандай товар ва транспорт воситаларининг, товар номенклатурасидаги уйғунлашган кодларга мувофиқ, божхона юк декларациясида акс эттирилган божхона қиймати тўғри ҳамда ҳаққоний (реал) ҳисобланганлигини аниқлашдан иборат.

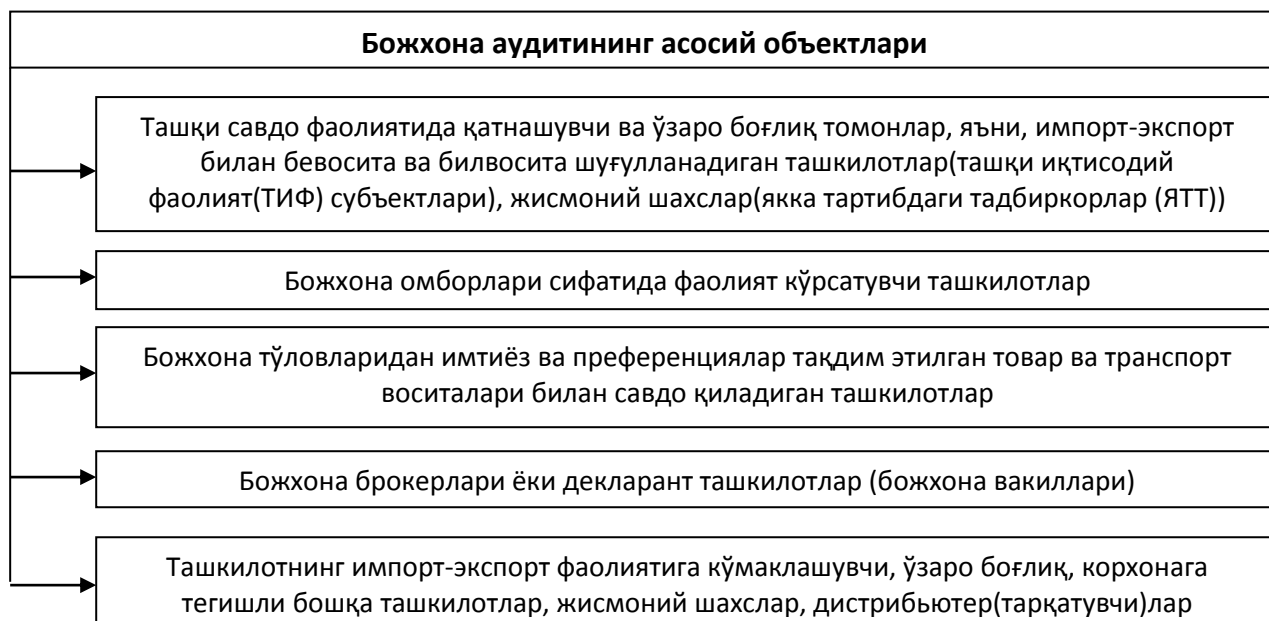
Зеро, кундан-кунга мамлакатлараро халқаро интеграция, глобаллашув жараёнлари тобора кучайиб бормоқда. Шу боис, товарларни божхона назоратидан ўтказишда, етакчи хорижий давлатлар тажрибасидаги илғор методлар ютуқларини кенг жорий этиш, доимо муҳим бўлган, ушбу вазифалар[12]ни таъминлашга хизмат қилади (1-расм).



1-расм. Товарларни илғор хорижий давлатлар тажрибаси асосида божхона назоратидан ўтказишда доимо таъминланиши шарт бўлган муҳим вазифалар¹

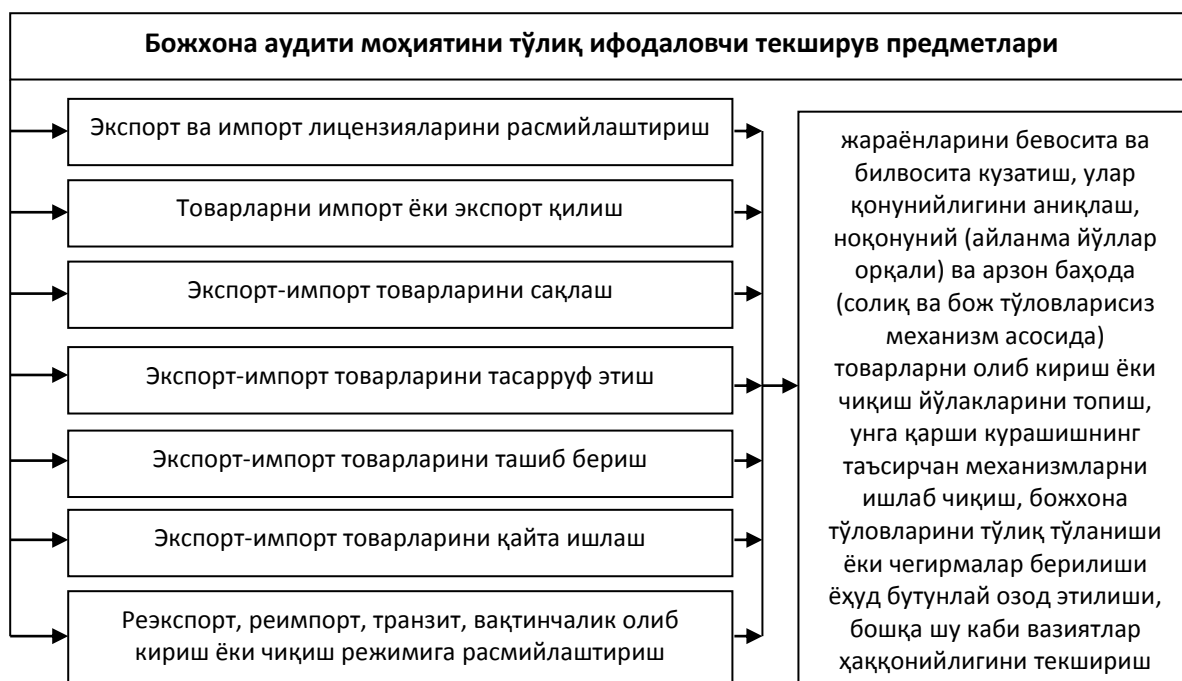
¹ Муаллиф томонидан тузилган.

Божхона аудитини ривожлантиришнинг мақсадли йўналишлари[13]га асосан, фикримизча, божхона аудитида қуйидаги объектларга алоҳида аҳамият қаратиш, мақсадга мувофиқ (2-расм):



2-расм. Божхона аудитининг асосий объектлари²

Божхона аудити моҳиятини юқоридаги объектлар бўйича қуйидаги предметларни текшириш амаллари батафсил ифодалайди (3-расм).



3-расм. Божхона аудити моҳиятини ифодаловчи предметлар³

Божхона назорати тизимининг халқаро амалиётида божхона аудитини ташкил этиш босқичлари[7] аниқ келтириб ўтилган. Бизнингча, уларни қуйидагича шаклда таснифлаш, мақсадга мувофиқ (2-жадвал):

² Муаллиф томонидан тузилган.

³ Муаллиф томонидан тузилган.

2-жадвал

Халқаро амалиётда қабул қилинган, божхона аудити босқичлари ва унда бажариладиган амаллар⁴

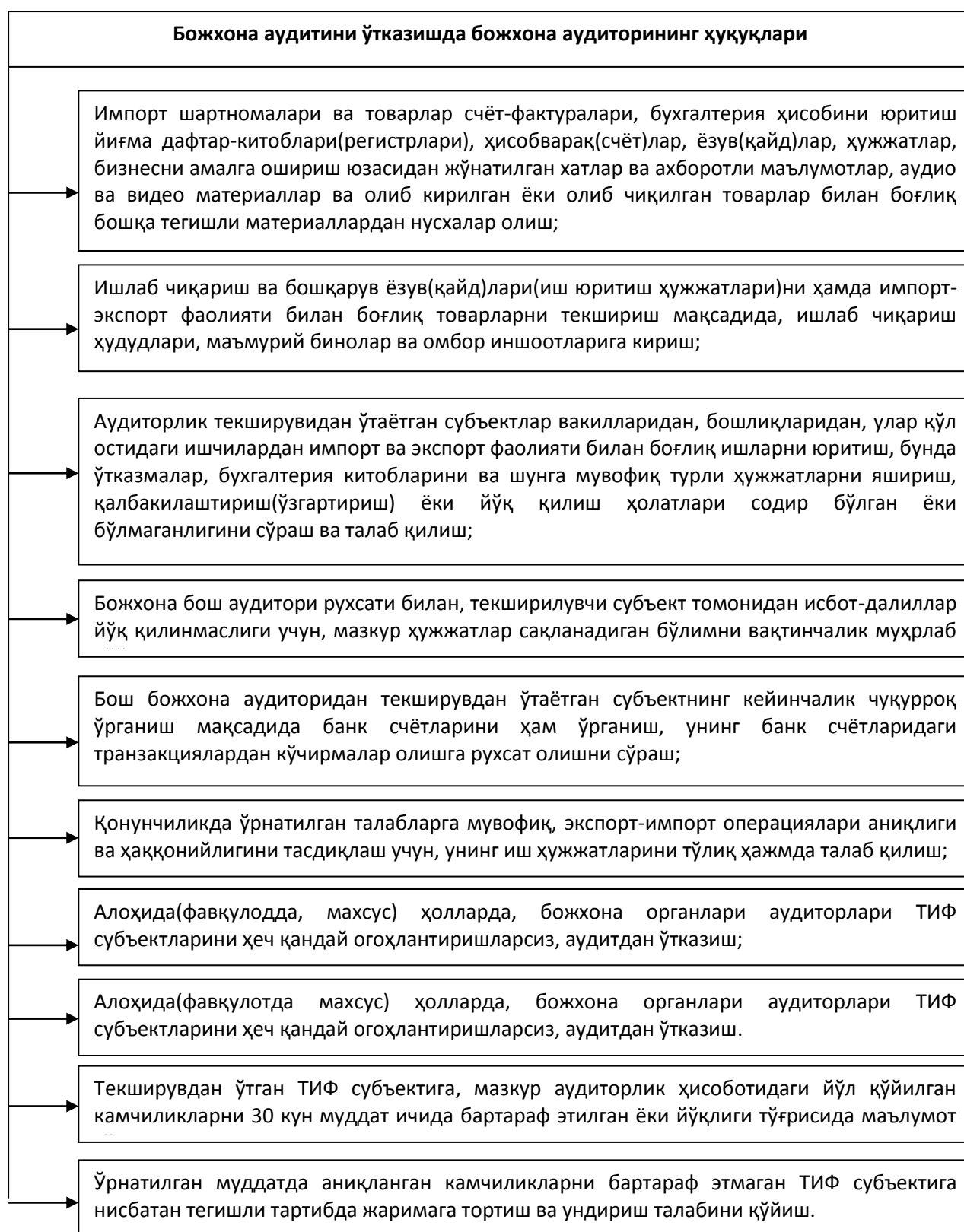
Босқичлар рақами	Босқичлар номланиши	Босқичларда бажариладиган амаллар
1-босқич	Текширувга тайёргарлик кўриш	- риск кўрсаткичлари натижалари таҳлил қилинади; - амалга оширилган савдо жараёни кетма-кетлиги ўрганилади; - товарлар экспорт-импортнинг ҳолати, ташкилот фаолиятининг божхона режими ва характеристикаси, товар олди-сотдисиди содир этилган қонунбузилишлар рўйхати ҳақида батафсил ахборотга эга бўлинади.
2-босқич	Божхона аудитини амалга ошириш	Товарнинг қонунийлиги ва ҳаққонийлигини, унга тегишли бухгалтерия ҳужжатларига таққослаб, ташкилотнинг ички назорат тизими ва уни қандай тартиб-қоида, амаллар асосида амалга оширилганлигини ўрганган ҳолда, батафсил текширилади.
3-босқич	Жараёни махсус текшириш	Мазкур босқичида, асосан, шубҳали ёки гумон остига олинган ташкилотлар бўйича янада ишончли исбот-далилларни олиш учун махсус амаллардан бири – суриштирув-тергов усули қўлланилади.
4-босқич	Якуний қарор қабул қилиш ва буйруқ чиқариш	- Аудит жараёнида аниқланган қонунбузилиш фактлари ва йўл қўйилган хато-камчилик ҳолатлари бўйича ишни кейинги тергов-суриштирув ишлари учун контрабандага қарши курашиш бўлимига йўналтирилади; - кейинги фаолиятга рухсат бериш, маъмурий жавобгарликка тортиш ва жарима ундириш, солиқ ва бошқа мажбурий тўловларни тўлиқ ундириш, муаммоларни қисқа, чекланган даврда тузатиш чораларини кўришни ўз ичига олган тартиб-таомиллар бажарилади.
5-босқич	Текширув натижалари сифатини баҳолаш	Божхона органлари аудит сифатини ошириш учун, божхона маъмурчилиги тартибига мувофиқ, божхона сиёсати талабларига кўра, ташкилотда риск кўрсаткичлари аниқлигини баҳолайди.

Божхона органлари томонидан божхона аудити импорт ва экспорт товарлари эркин муомалага чиқарилгандан сўнг, уч йил ичида амалга оширилиши мумкин. Аксарият ҳолларда, бу божхона омборларида сақланаётган, божхона божларини тўлашдан озод қилиш ёки қисқартириш режимига жойлаштирилган импорт товарларга нисбатан тадбиқ этилади.

Божхона органлари божхона аудитини ўтказиш доирасида ўз ваколатларини амалга ошириш учун маълум ҳуқуқлар[14]га эга (4-расм):

Божхона аудиторлари текширув жараёнида ташқи савдо субъектларидан тегишли ҳуқуқларни талаб қилиш баробарида, текширув уларнинг кунлик, одатий иш юритиш фаолиятига таъсир кўрсатмаслиги лозим.

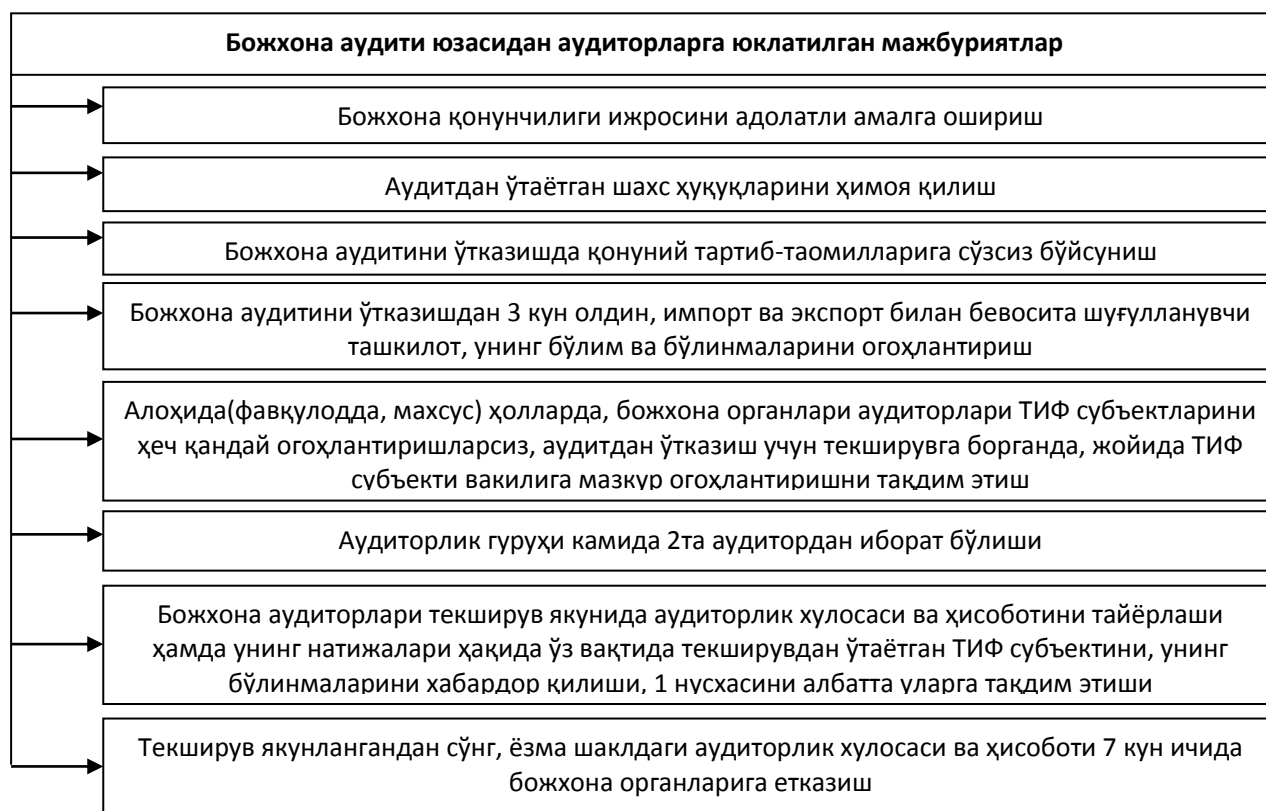
⁴ Муаллиф томонидан тузилган.



4-расм. Божхона аудитини ўтказишда божхона аудиторининг ҳуқуқлари⁵

Шунингдек, божхона аудитори, ўз навбатида, қуйидаги мажбуриятлар[14]га ҳам жавоб бериши керак (5-расм).

⁵ Муаллиф томонидан тузилган.



5-расм. Божхона аудити юзасидан аудиторларга юклатилган мажбуриятлар⁶

Бироқ, шуни ҳам алоҳида таъкидлаш жоизки, аудитдан ўтаётган ТИФ субъектлари тегишли ҳуқуқ ва мажбуриятлар[15]га ҳам эга эканлигини унутмаслик зарур (3-жадвал).

3-жадвал

Божхона аудитидан ўтаётган ТИФ субъектларининг ҳуқуқ ва мажбуриятлари⁷

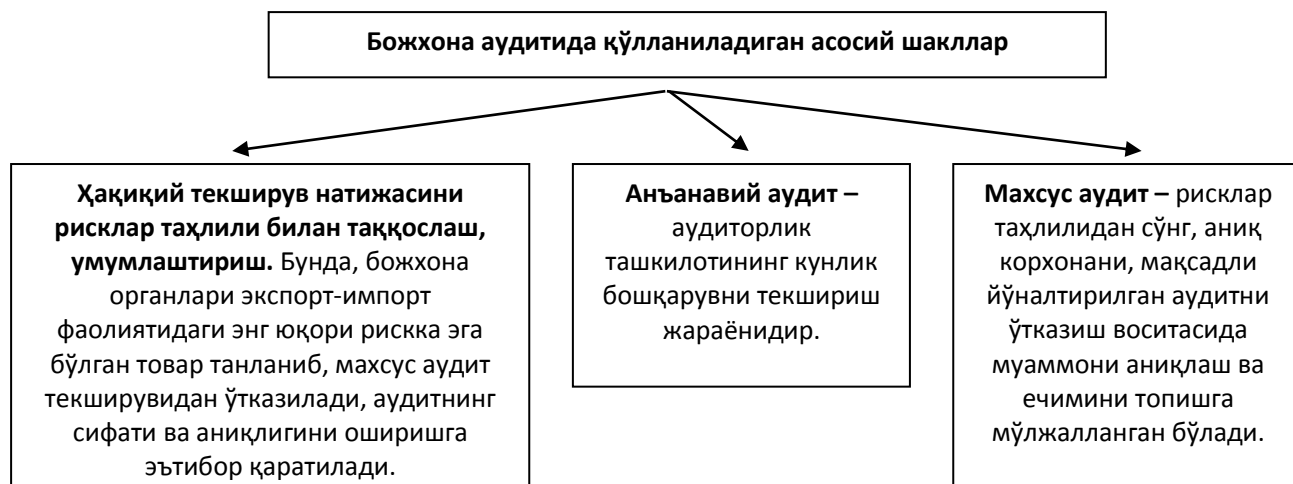
Божхона аудитидан ўтаётган ТИФ субъектларининг	
ҳуқуқлари	мажбуриятлари
Текширув жойлари, ўтказиш муддатлари, бошланиши ва тугаши, натижалари ҳақида огоҳлантириш олиш	Ташкилотнинг бухгалтерия ёзув(қайд)лари, ҳужжатлари, ҳисоботлар, банк ҳисобрақамларидан кўчирмаларни ўз вақтида тақдим этилишини ташкил этиш, уларнинг ҳаққонийлиги, аниқлиги ва тўлиқлигини таъминлаш
Текширув натижалари юзасидан апелляцияга бериш	Аудит ўтказилишига қаршилик кўрсатмасликлари ва божхона аудиторларига тегишли бухгалтерия ёзувлари, реестр ва китоблар, счётлар ва бошқа ҳужжатларни тақдим этиш ёки уларни атайлаб ушлаб турмаслик, бошқа шахсларга бериб юбормаслик, яшириб турмаслик
Божхона органлари аудиторларидан ўз ваколатларини қонунга мувофиқ амалга оширишларини талаб қилиш	Божхона органлари аудиторларига экспорт-импорт бўйича материалларни, яъни, тегишли бухгалтерия ҳужжатларини даврий, мунтазам равишда тақдим этиб бориш
Адолатсиз ўтказилган текширувнинг ноҳаққоний натижаларидан кўрилган моддий ва маънавий зарарларни қоплаш юзасидан шикоят қилиш	

⁶ Муаллиф томонидан тузилган.

⁷ Муаллиф томонидан тузилган.

Текширув вақтида мазкур ТИФ субъектининг, албатта, қонуний вакили иштирокида ишлаб чиқариш, маъмурий бинолар ва омбор иншоотлари очилиб, кўздан кечирилади, тегишли бухгалтерия ҳужжатлари рўйхати тузилади, тегишли товарлар алоҳида қилиб ажратилади ва синчиклаб текшириб чиқилади.

Божхона аудити халқаро амалиёти[8]да аудитнинг энг асосий қуйидаги шакллари қўлланилади (6-расм).



6-расм. Божхона аудитида қўлланиладиган асосий шакллар⁸

Тадқиқот методологияси

Тадқиқот иш жараёнида иқтисодий воқелик жараёнларини ўрганишнинг илмий усуллари – экспериментал тадқиқот, умумлаштириш, гуруҳлаштириш, таҳлилнинг мантиқий ва таққослама усуллари, абстракт-мантиқий фикрлаш, қиёсий таҳлил, статистик таҳлил, истиқболли прогнозлаш ва бошқа усуллардан фойдаланилган.

Таҳлил ва натижалар

Божхона аудити ташкил этилган ва ўтказилаётган етакчи хорижий давлатлар тажрибаси шунини кўрсатмоқдаки, у мавжуд бўлмаган барча давлатлар божхона тизими ва сиёсатида, ушбу божхона назоратидан ўтказишнинг янгича, илғор, инновацион усули, яъни, божхона қийматини аниқлаш аудитининг қўладиган иқтисодий ҳамда ижтимоий улуши жуда юқори бўлиши мумкин. Бунинг учун, божхона аудити борасида етакчи Шарқий Осиё давлатларининг илғор тажрибаси[8,9,14,15]ни батафсил ўрганиш, Ўзбекистонда қўллаш имкониятларини таҳлил қилиш, мақсадга мувофиқ (4-5-жадваллар). Фикримизча, улар тажрибасидаги ижобий томонлари, ютуқларини Ўзбекистон божхона тизимида ҳам қўллаш, божхона тизимида экспорт-импорт расмийлаштируви билан боғлиқ тартиб-таомилларни янада соддалаштириш, ташқи савдони янада эркинлаштириш, ТИФ қатнашчилари, уларнинг вакиллари томонидан ҳисобланган товар божхона қийматини, божхона аудиторлари томонидан тўғри ва ҳаққоний эканлигини адолатли текшириш орқали, нархларнинг сунъий оширилишининг олди олинишига сабаб бўлади. Бу эса, экспорт ва импорт товарлар нархларининг барқарорлигини таъминлайди, фақат нарх бўйича эмас, балки, сифат жиҳатидан ҳам рақобатга киришишнинг қўшимча, табиий механизми яратилади ҳамда аҳолининг мазкур товарларга бўлган эҳтиёжини янада

⁸ Муаллиф томонидан тузилган.

тўлиқроқ қондирилишига олиб келади, уларнинг харид қобилиятини оширади. Шунингдек, ушбу чоралар кўрилиши катта маблағ талаб этмайди ҳамда унинг иқтисодий-ижтимоий самараси, албатта сезилади.

4-жадвал

Божхона аудитини ташкил этиш ва ўтказишнинг Хитой тажрибаси⁹

№	Ўрганиш мезонлари	Хитой
1.	Ташкил этилган муддати	1994 йил
2.	Ташкил этилган жойи	Божхона органи
3.	Ташкил этишдан қўйилган мақсад, унинг мазмуни	Божхона органлари маъмурий усулларида (божхона расмийлаштируви тартиб-таомиллари), яъни, божхона фаолиятида самарали назоратни амалга ошириш
4.	Ташкил этишдаги ўзгариш	«юклар назорати» методидан «савдо назорати» ва «юклар назорати» методларининг уйғунлиги
5.	Ташкил этиш натижаси	ТИФ субъектларининг экспорт ва импорт операцияларида ўзини тутиш хулқ-атворини тартибга солиш, товарларнинг ноқонуний айланишини ва контрабандага қарши курашиш ҳамда миллий солиққа тортиш тизимини ҳимоя қилиш
6.	Текшириш амаллари	“4таси биттада” ёки “4таси бир мартада” номли қўйидаги: “рисklar таҳлили”, “ташкilot аудити”, “савдо суриштирув тадқиқоти” ва “ташкilot бошқаруви” амалларини янги тартибда, босқичма-босқич бажариш
7.	Таърифи	Божхона аудити – ташкilotнинг экспорт ва импорт соҳасидаги фаолияти хулқ-атворини самарали тартибга солиш
8.	Текширишдан кутилаётган яқуний мақсад	- ташкilot(шахс)нинг қонунга буйсунувчанлик маъсулиятини ошириш асосида ташқи иқтисодий фаолиятини яхшилаш; - қонун ва тартибларга риоя қилиш юзасидан мавжуд муаммоларни аниқлаш ва улар ечимини топиш; - уларга риоя қилиш даражасини тўғрилашга қаратилган ишончли кафолатни таъминлашга ёрдам бериш.

Божхона аудитини ташкил этиш ва ўтказишнинг Япония тажрибаси

Халқаро амалиёт кўрсатмоқдаки, божхона органлари товарлар эркин муомалага чиқарилгандан сўнг, божхона назоратининг турли методларидан фойдаланадилар.

Японияда бундай назорат Киото Конвенцияси талабларига мувофиқ, аудит методлари асосида амалга оширилади. Киото Конвенцияси Е.3/Ф.4 таърифидан келиб чиқиб, аудит методлари асосидаги божхона назорати деганда: “декларациянинг тўлдирилиши тўғрилиги ва ундаги кўрсатилган маълумотларнинг ҳаққонийлигига ишонч ҳосил қилувчи, ўзаро манфаатдор томонларнинг бухгалтерия ҳисоби регистрлари, счёtlари, ҳужжатлар айланиши ва тижорат ахборотини текшириш йўли билан божхона хизмати рухсат берувчи чоралар тушунилади” [9,16].

УБТ (Умумжаҳон божхона ташкilotи) товарлар эркин муомалага чиқарилгандан сўнг, аудит усуллари қўллаган ҳолда божхона назорати деган тушунчага қўйидагича изоҳ беради: “мазкур жараён божхона ходимларига (аудиторларига) декларациянинг

⁹ Муаллиф томонидан тузилган.

тўғрилигини бухгалтерия ҳисоби китоблари, ёзув(қайд)лари, бизнес-тизимлар ва бошқа халқаро ташқи савдога бевосита ва билвосита жисмоний ва юридик шахслардаги божхона, тижорат маълумотларига мувофиқ ҳолда текшириш жараёнидир”[17].

Японияда товарларни аудит усулларидадан фойдаланган ҳолда божхона назоратидан ўтказиш божхона тартиб-таомилларини соддалаштиришни таъминлашнинг муҳим унсури (восита) ҳисобланади ва бир вақтнинг ўзида қонунбузарликка йўл қўймайдиган ва фирибгарлик ҳолатини очиб берувчи восита сифатида қаралади. Масалан, таққослаш учун, Канадада мазкур божхона аудити жараёнини “Пост-релиз-верификация” деб аташади. Яъни, бунда “товарлар биринчи босқичда постдан ўтади, иккинчи босқичда ҳужжатлар тақдим этилади, учинчи босқичда товарлар ҳужжатларга айнан мос тушиши(ҳаққонийлиги) тасдиқдан ўтади” деган қоида амал қилади. Пост-релиз-верификация – ўз ичига жуда кенг қамровли текширув чора-тадбирларини қамраб олади, бироқ, бунда, асосий эътибор тарифлар классификациясига, тариф режимига, товарнинг келиб чиқишига, божхона қийматига қаратилади.

Японияда божхона хизмати божхона назоратини аудит методлари асосида фақат 1 млн. иен ва ундан ортиқ сўммадаги божхона тўловларини тўлаган, **“назорат қилинувчи импортёрлар”** деб номланган ТИФ қатнашчиларига нисбатан татбиқ этилади[9]. Таъкидлаш жоизки, Япония божхона хизматида товарлар эркин муомалага чиқарилгандан сўнг божхона назорати деган бўлинма мавжуд эмас, бироқ, божхона аудити бўлимлари мавжуд. Бу эса, Японияда товарлар эркин муомалага чиқарилгандан сўнг назорат, фақат бир шаклда, яъни, аудит методлари қўлланилган ҳолдаги назоратга асосланганлигидан, дарак беради. Япония божхона органларидаги божхона аудити бўлинмаси турли хил манбалардан **“назорат қилинувчи импортёрлар”** ҳақида, улардаги рискларни баҳолаш ва навбатдаги аудиторлик текширувига тайёргарлик кўриш учун ахборот тўплайди. Таҳлил учун ахборот манбалари сифатида божхона декларациялари, олдинги текширув маълумотлари, турли ҳисоботлардаги тижорат ахборотлари, ТИФ қатнашчисининг божхона қонунчилигини бузганлиги тўғрисидаги ахборотлар хизмат қилади. Аудит методларини қўллаган ҳолдаги божхона назорати, аниқланган риск даражаларига мувофиқ амалга оширилади.

ТИФ қатнашчиларидан, маълум бир, аниқ сабабларга кўра аудитдан ўтишига зарурият-эҳтиёж пайдо бўлса, гарчи рисклар таҳлили натижаларида қайд этилмаган бўлсада ёки улар **“назорат қилинувчи импортёрлар”** ҳисобланмасада, рўйхатга қўшимча сифатида киритилади. Тўпланган ахборотларга мувофиқ, рўйхатдаги ТИФ қатнашчилари ўртасида муҳим йўналишлар белгилаб олинади. Ой бошида ТИФ қатнашчиларининг якуний рўйхати шаклланади, натижада улар кейинги ойда текширувдан ўтади ва бунда аудит тури(умумий ёки соддалаштирилган)га, ўтказиш муддати ва иш объектлари тақсимотига аниқлик киритилади.

Божхона аудитини ташкил этиш ва ўтказишнинг Корея тажрибаси

Корея Республикасида 1996 йил июл ойида божхона аудити тизими ишлаб чиқилган ва 2000 йилдан бошлаб қўлланила бошланган[9]. Унинг асосий мақсади импорт товарлар бўйича эълон қилинган божхона қийматини аниқлашнинг тўғрилигини ҳамда товарлар эркин муомалага чиқарилгандан сўнг, божхона

тўловлари тўланишининг тўғрилигини назорат қилиш ҳисобланади. Мазкур тизим виждонсиз, нопок ТИФ қатнашчиларига нисбатан назоратни кучайтириш божхона тартиб-таомилларини соддалаштириш учун ишлаб чиқилган.

Корея Республикасида божхона қийматини божхона аудитидан ўтказиш танланган текширув шаклига боғлиқ ҳолда, қуйидагича таснифланади[9]:

1) **Божхона қийматини танланма шаклдаги божхона аудити.** Корея божхона органларида импорт божхона декларациясини регистрация(қайд) қилингандан сўнг 90 кун ичида, танланма шаклда, рискларни бошқариш тизимига асосланиб, маълум бир товарнинг киритилиши бўйича божхона божлари ва солиқларни тўланиши тўғрилигини текширадилар.

2) **Божхона қийматини режали божхона аудитидан ўтказиш.** Мазкур шакл божхона аудитига тушадиган маълум, аниқ миқдордаги компаниялари(ТИФ субъектлари)ни қуйидаги таснифига мувофиқ:

1. **Пок, виждонли (адолатли) импортёрларга;**

2. **Божхона қиймати юзасидан божхона қонунчилигини даврий, мунтазам бузувчи импортёрларга;**

3. **Божхона қонунчилигини тизимли бузадиган импортёрларга** ажратиб текширишга асосланади.

3) **Божхона қийматини комплекс божхона аудитидан ўтказиш.** Ушбу шакл божхона қийматини мустақил аниқлаш тизимига асосланган ҳамда импортёр томонидан тўланиши керак бўлган божхона тўловлари суммалари назоратига асосланган. Божхона органининг талабига биноан ташкилот “божхона қиймати юзасидан ўзини-ўзи мустақил баҳолаш” натижалари тўғрисидаги ҳисоботни тақдим этиши мақсадга мувофиқ. Агар текширувда ҳисоботдаги маълумотлар ноҳаққоний эканлиги аниқланса, божхона органлари мазкур ташқи савдо битимлари бўйича барча ҳисоб ҳужжатларини тўлиқ текширувдан ўтказадилар.

Божхона аудити натижаларига кўра, божхона тўловлари миқдорини мустақил аниқлашни амалга оширишга рухсат берувчи компания мақоми таъқиқланиши мумкин бўлади.

Корея Республикасида божхона қийматининг сўнгги назорати божхона аудити номли махсус яратилган бўлим томонидан амалга оширилади.

Хулоса ва таклифлар

Ўйлаймизки, юқоридаги етакчи Шарқий Осиё давлатларида божхона аудитини ташкил этиш ва ўтказишнинг илғор тажрибасини ўрганиш, улар методологиясидаги ютуқларни Ўзбекистонда қўллаш бўйича имкониятларни таҳлил қилиш, мақсадга мувофиқ. Бу эса тегишли хулосалар чиқаришга асос бўлади. Фикримизча, божхона аудитини Ўзбекистонда қўллаш имкониятини белгиловчи сабаб ва омиллар сифатида қуйидаги мулоҳазаларни келтиришни жоиз, деб ҳисоблаймиз:

биринчидан, чегарани кесиб ўтиш вақтида, товарларни барчаси ёппасига эмас, балки, рискларни бошқариш тизимидан фойдаланган ҳолда, юқори рискка эга бўлган товарларни танлаш йўли билан, божхона кўригидан ўтказиш, ортиқча божхона назорати тадбирлари миқдорининг қисқартириш зарур. Бу ўз навбатида, божхона органлари ва экспортёр-импортёрлар фаолияти иқтисодий-ижтимоий самарадорлигини сезиларли даражада оширади ҳамда божхона тўловларини ҳисоблаш учун зарур бўлган барча ахборотларни тўлиқ, комплекс таҳлил қилиш

имконини беради;

иккинчидан, аудит методлари асосидаги божхона назорати, яъни, божхона аудити – декларацияда товар ва унинг божхона қиймати оид эълон қилинган, акс эттирилган маълумотларнинг реал ҳақиқатга қанчалик мувофиқ келишини текшириш, товарнинг келиб чиқиши, таснифи ва қийматини тасдиқлашни талаб этади. Бу эса, импорт товарлар қонун доирасида чегарадан ўтиши билан, дарҳол эркин муомалага чиқаришга имкон яратади, ортиқча харажатлар содир этилмаслигига олиб келади, божхона тўловлари юзасидан аудит ўтгандан сўнг, зарурий ҳолларда қўшимча тўловлар ҳисобланиши мумкин бўлади;

учинчидан, божхона аудити экспортёр, импортёр ва улар билан боғлиқ шахсларнинг ўз ҳудудларида, даврий, мунтазам, жараёнли текширувлар шаклида, шунингдек, назорат объектларининг турли йўналишларини бирлаштирувчи текширувлар шаклида амалга оширилиши керак. Бу эса, амалга оширилган экспорт-импорт операциялари тарихини муайян вақт мобайнида батафсил ўрганиш, таҳлил қилишга имкон беради, декларант тақдим этган ахборотни тасдиқлаш учун барча тижорат ҳужжатлари текшириш мумкин бўлади;

тўртинчидан, асосий диққат-эътиборни, юқори рискга эга бўлган товарларнинг аниқ гуруҳлари билан боғлиқ ҳолатларга қаратиш зарур. Бу эса, барча товарларга эмас, балки юқори ва ўта юқори рискга эга товарлар синчиклаб ўрганишни талаб этади (қизил йўлак тизими), қолган товарларга нисбатан яшил йўлак тизими (йўл хариталарини ишлаб чиқиш) жорий этилади;

бешинчидан, ўзаро ташқи савдога киришувчи мамлакатларнинг назорат қилувчи солиқ, божхона ва бошқа ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлари билан яқин ҳамкорлик қилиши шарт. Бу эса, тезкор, ишончли ахборот алмашинув тизими ишга тушади, рискларни бошқариш тизимида юқори даражали рискларга қарши биргаликда курашишга имкон беради;

олтинчидан, товарларни эркин муомалага чиқарилгандан сўнг, божхона назорати (божхона постидан кейинги назорат, яъни, божхона аудити) рискларни бошқариш тизимидан фойдаланган ҳолда, ТИФ қатнашчиларини тоифасига қараб (товар тури, товар айланмаси, божхона қиймати ва тўловлари) гуруҳларга бўлиб текширув ўтказишни талаб этади. Бу эса, барча товарлар бўйича ялпи, яъни, ёппасига текширув эмас, балки, фақат юқори рискли товар гуруҳлари бўйича текширув ўтказилади, қолган товар гуруҳлари бўйича ташқи савдо интеграцияси тезлиги ошади, бюджетга тушадиган божхона тўловлари миқдори сифат жиҳатдан сезиларли даражада ошади.

еттинчидан, ТИФ қатнашчиларига божхона қонунчилигини бузганликда гумон қилиниб, божхона органлари томонидан қатъий, қаттиқ жазо тайинланмаслиги учун ёки тегишли жазони енгиллаштириш учун, ТИФ субъектининг ўз хохишига кўра, содир этган қонунбузиш ҳолатларини тан олиб, ёзма ариза бериш ҳуқуқини қонунчиликда киритиш зарур. Бу эса, божхона органлари томонидан ТИФ қатнашчиларига нисбатан қонунчиликда ижтимоий адолатни таъминлашга хизмат қилади.

саккизинчидан, текширувда асосий йўналиш – ташқи савдо билан боғлиқ ҳар қандай шахсларга товарларнинг божхона қийматини тўғри, реал, адолатли, ҳаққоний ҳисоблашни ўргатишга имкон яратилади.

Юқоридагилардан хулоса қилиб, шуни айтиш мумкинки, фикримизча, божхона

аудитини ривожланган Шарқий Осиё давлатлари тажрибаси асосида, унинг ижобий томонларини Ўзбекистон божхона тизимида жорий этиш, ўйламанки, мамлакатимизнинг бошқа давлатлар билан халқаро интергациялашув жараёнини янада тезлашиши ва оптималлигини таъминлайди.

Фойдаланилган адабиётлар

1. Маҳаллийлаштириш дастури ва импортни қисқартириш режаси таҳлил қилинди. Ўзбекистон Миллий Ахборот Агентлиги расмий веб саҳифаси. <http://www.uza.uz/oz/politics/ma-alliylashtirish-dasturi-va-importni-is-artirish-rezhasi-t-21-02-2018>

2. 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар Стратегияси. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 феврал ПФ-4947-сонли Фармони 1-илоvasи. http://lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=3107036

3. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. <http://uza.uz/oz/documents/zbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyeevning-oliy-22-12-2017>

4. Жаҳон банкининг йиллик ҳисобот маълумотлари. <https://data.worldbank.org/indicator>

5. Выбор объектов таможенного аудита с использованием системы анализа и управления рисками: Пособие / Кудрявцев О.Е., Соловьев В.В., Соловьева И.В. - Ростов-н/Д: РИО Ростовского филиала РТА, 2005. - С.97

6. Лунева Е.П. Методические и организационные основы таможенного аудита экспортно-импортных операций участников внешнеэкономической деятельности: Монография / Под общей редакцией докт. экон. наук, профессора Л.А. Поповой. - М.: РИО РТА, 2003.-С.7

7. Берзан А.А. Развитие методических основ пост таможенного контроля. М-во образования и науки Российской Федерации, Социально-правовой институт экономической безопасности, Монография, 2008. -С.: 171

8. Kazunari Igarashi (World Customs Organization). Post-Clearance Audit. // Seminar on Risk Management and Post-Entry Audit, Shenzhen, People's Republic of China. - June 7-10, 2005. – P.2-7.

9. Агапова А.В., Возможности применения зарубежного опыта проведения таможенного контроля после выпуска товаров в России. Научный журнал НИУ ИТМО. Серия «Экономика и экологический менеджмент», №4, 2014, Страницы: 7-13. <https://cyberleninka.ru/article/n/vozmozhnosti-primeneniya-zarubezhnogo-opyta-provedeniya-tamozhennogo-kontrolya-posle-vypuska-tovarov-v-rossii.pdf>

10. Ҳамдамов Б.Қ. Ўзбекистон иқтисодиётининг ҳисоб ва ҳисобот тизимида аудиторлик назоратини ривожлантиришнинг услубий асослари: и.ф.д. ...дисс. автореф. Т.: 2007. -33б.

11. Арипов С. Ташқи савдони божхона тўловлари орқали тартибга солишни такомиллаштириш: и.ф.н. ...дисс. автореф. Т.: 2009. -24б.

12. Шашкина А.Н. Таможенный контроль после выпуска товаров: проблемы правоприменительной практики. Научный журнал «Вестник Российской Таможенной Академии», №2(31), 2015 г. -С. 52-57.

13. Дудова М.В. Целевые направления развития таможенного контроля после выпуска товаров в условиях единого экономического пространства. Научный журнал «Вестник Российской Таможенной Академии», №8, 2014 г. -С. 109-114.

14. Рыбалкина Е.О., Самсонова М.В. Система таможенного контроля после выпуска товаров: Российская и зарубежная практика. //Высшая школа, №23, 2016 г. - С. 20-21. <https://elibrary.ru/item.asp?id=28140138>

15. Жидовленков А.А., Нетребо В.Г. Совершенствование методов таможенного контроля после выпуска товаров на основе анализа международного опыта применения таможенного аудита // Молодой ученый. - 2017., - №13.1, - С. 40-43. <https://moluch.ru/archive/147/41405>

16. Бош Киото конвенцияси (киритилган қўшимча ва ўзгартиришлар билан). <http://customs.gov.ph/wp-content/uploads/2016/10/KYOTO-Convention.pdf>, <http://tfig.unece.org/RUS/details.html>

17. Умумжаҳон божхона ташкилоти (УБТ) тавсияси. http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/instrument-and-tools/conventions/pf_revised_kyoto_conv/kyoto_new.aspx