

10-1-2018

## SOME ASPECTS OF PUBLIC SERVICE IN FOREIGN COUNTRIES: A COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS

M Rakhimova

*Academy of Public Administration*

Follow this and additional works at: <https://uzjournals.edu.uz/proacademy>



Part of the [Administrative Law Commons](#)

---

### Recommended Citation

Rakhimova, M (2018) "SOME ASPECTS OF PUBLIC SERVICE IN FOREIGN COUNTRIES: A COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS," *ProAcademy*: Vol. 1 : Iss. 3 , Article 5.

Available at: <https://uzjournals.edu.uz/proacademy/vol1/iss3/5>

This Article is brought to you for free and open access by 2030 Uzbekistan Research Online. It has been accepted for inclusion in ProAcademy by an authorized editor of 2030 Uzbekistan Research Online. For more information, please contact [brownman91@mail.ru](mailto:brownman91@mail.ru).

## НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

### SOME ASPECTS OF PUBLIC SERVICE IN FOREIGN COUNTRIES: A COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS

*Abstract.* Ушбу мақолада давлат хизматини ривожлантириш жараёнига тегишли баъзи жиҳатлари таҳлил қилишда бир қатор Ғарб давралари ва Ўзбекистон Республикаси тажрибалари ўрганилди.

*Abstract.* В данной статье анализируются некоторые аспекты, связанные с процессом определения и становления государственной службы. Приведен анализ практики ряда стран Запада и Республики Узбекистан по вопросам государственной службы.

*Abstract.* This article analyzes some aspects related to the process of determining and developing the civil service. The analysis of practice of a number of West countries and the Republic of Uzbekistan on public service issues is given.

**Таянч сўзлар:** “давлат хизмати”, “фуқаролик давлат хизмати”, давлат хизматининг ҳуқуқий асослари

**Ключевые слова:** определение «государственная служба», «гражданская служба», правовые основы государственной службы.

**Keywords:** definition of «public service», «civil service», legal basis of civil service.

В последние годы в Узбекистане растет интерес к достижениям в области административно-государственного управления как науки, поскольку подготовка квалифицированных профессиональных государственных служащих становится настоятельным требованием времени. Страны Запада первыми встали на путь научной организации труда государственных служащих, что обуславливает интерес специалистов к опыту этих стран. [5.3.]

Изменения в организации государственной службы происходили в течение длительного исторического периода. Например, этот процесс в Западной Европе начался в XV-XVI веках, а в США в XVIII веке, при этом в большинстве стран процесс формирования национальных бюрократических структур закончился во второй половине XIX века.

В конце XIX века в развитых странах Запада происходят важные изменения в административно — государственном аппарате управления: во всех звеньях управленческих структур вводится сверху донизу систематическое разделение труда. При этом, в государстве складывается иерархия учреждений и должностей, предусматривающая подчинение низших звеньев администрации высшим, а всей армии чиновников — главе государства, находящемуся наверху власти. [12.194.]

Современная государственная гражданская служба Франции окончательно сформировалась к 1945 году.[14] К тому периоду времени уже был создан специальный комитет по реформе государственной службы, а уже в 1946 году был принят Закон об общем статусе чиновника, установивший новую структуру государственной службы, соответственно повышены социальные и правовые гарантии для государственных служащих. Государственным служащим было дано право участвовать в забастовках, вопрос их увольнения мог быть решен только на основании специального закона о сокращении персонала.

Становление же современной государственной службы ФРГ начинается со вступления в силу Основного Закона ФРГ от 23 мая 1949 года. С принятием Конституции был остановлен сам процесс расщепления единого института государственной службы на разрозненные службы земель и восстановила традиционные принципы немецкой профессиональной службы, берущей начало с изданием первого имперского Закона о чиновничестве от 1873 года. Практически во всех разделах конституции содержатся положения, касающиеся института государственной службы Германии.

В дальнейшем положения Конституции были расширены рядом специальных законов, регули-

рующих вопросы государственной службы в ФРГ, таких как Федеральный закон о чиновниках от 14.07.1953 года в редакции от 30.11.2000 года, который регулирует основные вопросы положения федеральных чиновников; Федеральный закон о денежном довольствии чиновников и государственных служащих от 27 июля 1957 года (в редакции от 3 декабря 1998 года); Закон об обеспечении чиновников, который регулирует социальное обеспечение чиновников (пенсию, обеспечение при несчастных случаях); Федеральное постановление о прохождении службы чиновниками от 15 ноября от 8 марта 1990 года; Рамочный закон о правовом положении чиновников от 1 июля 1957 года (в новой редакции от 27 февраля 1985 года), действующий в отношении федеральных, земельных и коммунальных чиновников; Закон «О реформе права публичной службы» от 24 февраля 1997 года (с последними изменениями от 21 декабря 1998 года); Федеральный Дисциплинарный устав от 20 июля 1967 года.

Существует ряд федеральных законов и постановлений Правительства, регулирующих права и обязанности отдельных категорий служащих Социальный кодекс, Закон «О федеральной помощи государственным служащим», Закон «Об охране материнства», Федеральный Закон «О средствах на воспитание», Закон «Об инвалидах», Закон «О защите трудящейся молодежи», Закон «О страховании государственных служащих», Закон «О возмещении расходов на поездки федеральных служащих», Закон «О германских федеральных железных дорогах», Закон «О германской федеральной почте».

Существуют специальные законы в области социального положения чиновников:

— *Закон о денежном вознаграждении в период отпуска,*

— *Федеральный закон о командировочных расходах,*

— *Федеральный дисциплинарный закон, регулирующий ответственность за дисциплинарные проступки чиновников.*

Институт современной гражданской службы в Великобритании сложился сравнительно недавно — в 70-е года XX века. В этот период в стране были проведены крупные административные реформы. Комитет по реформе гражданской службы, возглавляемый лордом Фултоном, представил правительству доклад «Гражданская служба», в котором содержалось 158 рекомендаций. И все эти рекомендации были приняты правительством.

Теперь же обратимся к практике Республики Узбекистан. За период независимости Республики Узбекистан не был принят специальный пра-

вовой акт, который бы регулировал весь комплекс основных вопросов государственной службы. Но это не означает, что данная сфера деятельности не отрегулирована законодательно.

К группе актов, регулирующих государственно-служебные отношения государственной службы, относятся Конституция Республики Узбекистан и иные законодательные акты, регламентирующие государственно-служебные отношения в сфере государственной службы или в какой-то степени, относящиеся к институту государственной службы.

Например, если обратимся к анализу статей Конституции Республики Узбекистан, то в статье 2 говорится о том, что «государство выражает волю народа, служит его интересам. Государственные органы и должностные лица ответственны перед обществом и гражданами». При этом единственным источником государственной власти является народ и «...государственная власть в Республике Узбекистан осуществляется в интересах народа и исключительно органами, уполномоченными на то Конституцией Республики Узбекистан и законодательством, принятым на ее основе.» [1]

Следующими важными источниками правового регулирования государственной службы в Республике Узбекистан являются Трудовой кодекс, законы Республики Узбекистан, нормативно-правовые акты, принимаемые Президентом и Кабинетом Республики Узбекистан, а также документы ведомственного характера. Например, законы Республики Узбекистан: «О Государственной власти на местах» от 2 сентября 1993 г., «О государственной таможенной службе» и «О государственной налоговой службе» от 29 августа 1997 г., «О судах» от 14 декабря 2000 г., «О прокуратуре» от 29 августа 2001 г., или недавно принятый Закон «Об органах внутренних дел» и др.

Среди других, например, «Номенклатура должностей управленческого, обслуживающего и технического персонала органов государственного и хозяйственного управления» (зарегистрированная Министерством юстиции Республики Узбекистан 09.12.2003 г. N1288), которая была принята во исполнение Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан №363 от 22 августа 2003 года, направленного на упорядочение числа руководящих кадров.

Или другой наглядный пример — это Приложение к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан №339 от 3 июля 1997 года «О 20% -ой надбавке к должностным окладам государственных служащих». В данном Приложении дается список тех, кого мы относим к

государственным служащим, например, в министерствах и ведомствах Республики Узбекистан — это министры, председатели госкомитетов, их заместители, руководители республиканских учреждений при Кабинете Министров, начальники главных управлений, отделов... и до специалистов различных категорий. На уровне районных и городских хокимиятов, начиная с хокима района или города и до специалистов различных категорий и т.д. То есть все вышеизложенное дает нам возможность сделать заключение, что, хотя и не был принят единый законодательный акт, регулирующий вопросы государственной службы, но эти вопросы отрегулированы другими актами.

Правовое начало государственной службы составляют юридические нормы, принципы, установления, регламентирующие порядок формирования и практики ее осуществления. В юридическом смысле государственная служба принадлежит к публично-правовой сфере, регулирующей общественную, государственную жизнь человека.

Государственная служба всегда связана с властью, что определяет специфику ее правового опосредствования и организации. В ней много императивного, должного, того, что необходимо осуществлять независимо от воли лица, находящегося на государственной службе, это отличает государственную службу от труда, где частно-правовые отношения регулируются Гражданским кодексом Республики Узбекистан

Главная цель государственной службы как публично-правового института — создание правовых норм, регулирующих отношения, складывающиеся в процессе формирования государственной службы; создания статуса государственного служащего; прохождения государственной службы.

По своей сути государственная служба представляет собой комплексный правовой институт, включающий в себя нормы различных отраслей права (конституционного, административного, трудового и пр.).

Так, в Преамбуле Конституции Республики Узбекистан провозглашено: «Народ Узбекистана, торжественно провозглашая свою приверженность правам человека», в статье 13 Конституции Республики Узбекистан устанавливается, что «Демократия в Республике Узбекистан базируется на общечеловеческих принципах, согласно которым высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права». А, в статье 14 Конституции Республики Узбекистан указано, что «Государство строит свою деятельность на принципах социальной справедливости и законности в ин-

тересах благосостояния человека и общества».

Также, в Конституции Республики Узбекистан устанавливаются гарантии прав и свобод человека. В частности, в статье 43 указано, что «Государство обеспечивает права и свободы граждан, закрепленные Конституцией и законами».

Таким образом, государственная служба — это деятельность по выполнению в пределах полномочий прерогатив государственной власти и управления; совокупность правовых, социальных и организационных норм, правил, стандартов, традиций по реализации конституции и законов государства, его политических, экономических и социальных задач; публично-правовое отношение между государством и государственным служащим по поводу условий, методов и результатов служения государству и обществу.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что государственная служба направлена, прежде всего, на обеспечение и защиту прав и свобод человека. Общеизвестный факт, что права человека занимают ведущее место в современном мире. Нельзя переоценить их роль в строительстве любого цивилизованного справедливого гражданского общества. Главным условием строительства демократического правового государства является поощрение и защита основных прав и свобод, и, что не менее важно, создание реальной системы гарантий прав каждого человека в обществе.

В своем докладе «Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране» на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан первый Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов отметил: «Одним из ключевых приоритетов демократического обновления страны является последовательная демократизация, либерализация судебной-правовой системы, направленная на обеспечение верховенства закона, законности, надежную защиту прав и интересов личности, говоря коротко, — формирование правового государства и правосознания людей».[10.с.50] А также, как отметил Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев, выступая на собрании в честь 24-летия Конституции страны, в соответствии с Концепцией административных реформ, которую планировалось принять тогда на 2017-2021 года, будут приняты конкретные меры по оптимизации структуры, задач и полномочий органов государственного управления, сокращению не свойственных им, дублирующих функций и общего количества работников, а также резкому снижению роли государства в управлении экономикой.

По словам Президента, будет создана эффективная система реформирования института государственной службы, кардинального совершенствования материального и социального обеспечения государственных служащих, их профессиональной подготовки, привлечения на государственную службу мыслящих по-новому, ответственных, инициативных кадров, преданных своей Родине и народу.

В практике ФРГ, например, нет понятия «государственная служба». После первой мировой войны появился термин «публичная служба» - под этим термином понимается деятельность, осуществляемая в целях выполнения общегосударственных задач управления, или нахождения на службе у одного из юридических лиц публичного права — Федерации, земли, общины, различных публично-правовых корпораций. В институциональном плане под ней подразумевается определенный круг лиц, для которых выполнение публичных дел составляет профессиональную деятельность.

В практике Франции публичная служба противопоставляется непубличному сектору; ее материальный смысл заключается в осуществлении профессиональной деятельности в интересах государства, территориального коллектива, публичного учреждения и любой администрации; ее формальный смысл — агенты государства, территориальных коллективов и публичных учреждений, имеющих статус государственных служащих. В основе определения публичной службы Франции лежит концепция неприкосновенности основополагающих прав и свобод человека.

Термин «гражданская служба» в Великобритании впервые возник в период Ост-Индийской компании конца XVIII-XIX века и означал любую правительственную службу, должности которой замещаются на открытой конкурсной основе. Но законодательного закрепления данное понятие не имело, хотя оно было сформулировано в докладе Королевской Комиссии Томлина (1929-1931 годов): «Гражданский служащий — это лицо на службе Короны, не относящееся к политическим, военным деятелям и к служащим Королевского правосудия, которые занимают гражданские должности и вознаграждение которых целиком и полностью выплачивается из средств, вотируемых Парламентом».[17.]

Отличительной же чертой английской административной системы, сложившейся к началу XX века, являлось разделение политической и административной сфер.

Все дела министерств, даже самые мелкие, осуществлялись самими министерствами, а чиновники рассматривались лишь как клерки. Гражданская служба существовала отдельно от полити-

ческой (или парламентской) службы Короны. Согласно п.2 Кодекса гражданской службы с изменениями от 2010 года и Закона «О Конституционной реформе управления» от 2010 года гражданская служба в Великобритании — неотъемлемая и ключевая часть правительства Соединенного Королевства, оказывающая ему поддержку в повседневном развитии и осуществлении политики и оказании публичных услуг.

Выделение гражданской службы Великобритании производится на основе противопоставления гражданской службы Короне (целью которой является служение всему Соединенному Королевству в целом) службам, осуществляющим внешнюю деятельность (разведывательная, коммуникационная, дипломатическая), а также, в силу исторических особенностей взаимоотношений — гражданской и судебной службам Северной Ирландии.

Некоторые специфические требования, предъявляемые к государственным служащим той или иной страны, связаны с ее культурно-историческими особенностями. К примеру, Франция, являясь родиной концепции прав человека, воспринимает их как основополагающую ценность, и в связи с этим не может допустить к управлению обществом и государством лица, ограниченного в гражданских правах, так как ограничение с точки зрения гражданина Франции возможно только на основании закона и в связи с нарушением закона.

Сегодня во Франции действует законодательство о гражданской службе, которое стало итогом реформ, имевших место сразу же после освобождения страны после второй мировой войны. Хотя понятие «чиновник» употребляется сегодня для всех лиц, состоящих на службе в органах государственного управления, но в строго юридическом смысле оно значительно уже. По существу, оно относится только к служащим гражданской «публичной» службы. Понятие «чиновник» и «государственный служащий» не различаются.[4.с.154]

Во Франции из сферы регулирования Общего статута государственной службы выведены судьи судов общей юрисдикции, служащие парламента и военнослужащие. Кроме этого, Общий статут не касается высших должностей, назначение на которые производится решением правительства; должностей специального списка Государственного совета; должностей специальных административных учреждений, наделенных особым статусом свободного осуществления миссии; медицинских и университетских должностей, которые регламентированы положениями специального Ордонанса от 1958 года; должностей

пенсионной системы; должностей преподавателей и интернатов.

Понятие «публичная служба» Германии охватывает три категории лиц: чиновников, служащих и рабочих. Критерием разделения выступает правовая форма назначения:

- для чиновника — издаваемый в особом порядке компетентными властями акт назначения;
- для служащего и рабочего — заключаемый сторонами договор о поступлении на службу.

Чиновники выделены в группу особо доверенных лиц, специально обличенных функцией управления и наделенных в связи с этим особым правовым и политическим статусом.[8.с.127]

Для современной ФРГ характерно тесное взаимопроникновение и переплетение политической и административной сфер. Это нашло свое отражение и в Законе о государственной службе, согласно которому чиновники имеют право участвовать в деятельности политических партий и добиваться парламентской карьеры. Чиновники, избранные в Бундестаг или Земельный парламент, пользуются правом двухмесячного отпуска на время избирательной кампании. Наряду с депутатским содержанием они продолжают получать значительную часть своего основного жалования. Кроме того, они сохраняют право на получение пенсий для государственных служащих. Их профессиональная компетентность и финансовая независимость позволяют им добиваться значительного продвижения в партиях. В отличие от Великобритании и Франции, карьера государственного служащего в Германии не является альтернативной политической карьере. Напротив, зачастую она становится предпосылкой для успешной политической деятельности.

Основным нормативным актом, регулирующим деятельность чиновников, является Федеральный закон о чиновнике в редакции от 1971 года. Согласно данному закону чиновниками считаются следующие лица:

- чиновники государственного аппарата,
- судьи, преподаватели школ и высших учебных заведений,
- военнослужащие,
- работники почты,
- железнодорожной службы,
- государственных банков.

«Закон об общем статусе чиновника» Республики Франция действует с 1946 года. Он регламентирует структуру гражданской службы и систему оплаты труда чиновников. В 1959 году Ордонанс внес незначительное число поправок, но они все направлены на то, чтобы усилить иерархическое подчинение чиновников власти.

Вышеупомянутый Закон от 1946 года ввел в систему гражданской службы понятие «кадр», означающее объединение всех должностей, занятых гражданскими служащими одинакового ранга. Другими словами, это понятие охватывает положение группы людей, занимающих аналогичные должности. Во Франции существует кадр директоров, куда входят директора всех департаментов, кадр контроля, который объединяет всех инспекторов, и т.д.[11.с.36] Кроме этого, существует понятие «класс чиновников». Всего четыре класса, и они обозначены буквами А, В, С и D. [9.с.39]

Практика же Великобритании началась с проведения реформы в январе 1971 года в этой сфере. Первым ее этапом стала отмена системы классов и образование трех основных групп чиновников:

- группа старших политических и административных руководителей,
- группа административная,
- группа научно-профессиональных работников и технических специалистов [9.с.80] и вспомогательная группа технических работников (чертежники, делопроизводители, выполняющие простую исполнительскую работу).

В соответствии с рекомендациями комитета Фултона организационная структура была перестроена таким образом, чтобы приблизить их к решению политических задач. Вместе с тем продолжает существовать концепция «нейтральности» гражданской службы: «Гражданские служащие обязаны хранить верность правительству, стоящему у власти, и добросовестно служить правительствам, придерживающимся различных политических убеждений». [7.с.73] В Циркуляре 1953 года прямо сказано, что гражданские служащие должны сохранять сдержанность в политических вопросах.

Подходы к регулированию вопросов государственной службы в исследуемых странах связаны со спецификой их правовой системы, в связи с чем отличаются разносторонностью, а в некоторых случаях разрозненностью.

Согласно исконно германской доктрине, чиновник рассматривается как слуга, орган и представитель государства, его идеи. На этом основывается вся система подготовки чиновников и их последующего продвижения по службе. И хотя по Конституции (ст.33, п.2) «каждый немец имеет равный доступ ко всякой государственной должности в соответствии со своими склонностями и профессиональной квалификацией» [2.с.38], в Германии ключевыми предписаниями для профессионального чиновничества являются абзацы 4 и

5 ст.33 Основного закона: «чиновники осуществляют властно-правовые полномочия (правомоточие на вмешательство в основные права); законодатель обязан регулировать чиновное право с учетом традиционных принципов профессионального чиновничества». Те же положения реализуются в предписаниях федерального права и в праве земель.

Закон о чиновнике называет особые качества, позволяющие претендовать на это звание:

1. требуется быть немцем в смысле ст. 116 Основного закона;

2. лицо, претендующее на должность чиновника, должно предоставить гарантии своей политической благонадежности, т.е. готовности в любое время выступить в защиту конституционного строя;

3. будущий чиновник должен обладать необходимой профессиональной подготовкой, устанавливаемой соответственно уровню служебной иерархии. [8.с.48]

Во Франции ни Закон 1946 г., ни Ордонанс 1959 г. не охватывают всю гражданскую службу. Установленный ими статус чиновника не применяется к нескольким категориям государственных служащих: судьям, военным, сотрудникам государственных служб промышленного и торгового характера, полиции. Таким образом, наряду с основным статусом чиновника во Франции существуют еще частные статусы чиновников перечисленных выше категорий.

Согласно законодательству, лицо не может быть назначено на гражданскую должность, если не имеет французского гражданства; не обладает гражданскими правами и не удовлетворяет требованиям хорошего морального поведения; нарушает законодательство о военной службе.

Последнее требование на практике сводится к следующему: кандидат должен либо завершить военную службу, либо быть освобожден от нее. [3.]

Правовое положение французских государственных служащих определено в Конституции Франции, Законе об общем статусе чиновника от 19 октября 1946 г., Ордонансе о государственной службе от 4 февраля 1959 г., Инструкции 1946 г и других нормативных актах ведомств.

В Великобритании набор на кадровую службу входит в компетенцию Комиссии по делам гражданской службы. Введен письменный экзамен общего типа в качестве главного условия поступления на гражданскую службу. Экзамен основан на программах ведущих университетов — Оксфорда и Кембриджа, что на практике ведет к тому, что именно эти университеты поставляют

большую часть кандидатов на руководящие посты.

Для набора в административный класс принимаются заявления от выпускников университетов в возрасте 20-28 лет. При наборе чиновников в третью группу формально не требуется отвечать каким-либо образовательным цензам, но рассчитывать на успех могут лишь те, кто получил образование, соответствующее программе экзамена. С 1971 г. проводится экзамен, который включает три ступени: письменные доклады по общим предметам, тесты и интервью (в управлении по окончательному отбору гражданских служащих). [15.с.65]

Продвижение по службе осуществляется в трех основных группах по-разному, но английская система продвижения по службе отличается жесткостью на всех уровнях. [5.с.166] Основными нормативными актами, регламентирующими деятельность государственных служащих Великобритании являются Циркуляр 1953 г., доклад Фултона «Государственная служба» 1968 г. и Программа М.Тэтчер 1988 г.

К законам, регулирующим вопросы государственной службы в Великобритании, относятся Кодекс гражданской службы 2006 года с изменениями 2010 года; Кодекс по управлению гражданской службой; Закон о конституционной реформе и управлении 2010 года; Закон о министерских и иных окладах 1975 г. (с дополнениями от 1997 года); Закон об ассигнованиях 1996; Закон о министрах Короны 1975 года; Специальные статуты о статусе отдельных министров и возглавляемых ими ведомств регламентированы специальными статутами (например, Закон о министре городского и сельского планирования 1943 года) и другие законодательные акты.

Проведенный анализ зарубежной практики дает возможность определить какой опыт, какие из концепций реформирования и в какой мере могут быть адаптированы в практику Республики Узбекистан, позволяет лучше понять логику реформирования отечественной модели государственной службы и определить пути повышения ее эффективности.

Понятие «государственная служба» используется почти во всех Конституциях стран — членов Европейского Союза. Исключение составляет Великобритания и Ирландия. Как мы знаем, в Великобритании отсутствует «писаная» Конституция, вместе с тем, и в этой стране разработано множество нормативных актов, установлены принципы государственной гражданской службы, т.е. и здесь имеются конституционные основы граждан-

ской службы. Правительственная комиссия Великобритании при организации института государственной службы опиралась на опыт США и Франции, поэтому, несмотря на особенности развития английской гражданской службы, многие процессы становления службы во многом схожи с этими странами. [13.]

В Конституции Франции и Германии определены четко важнейшие вопросы организации и функционирования государственной (публичной) службы (профессионального чиновничества). В этих Конституциях сформулированы формальные и материальные принципы публичной власти, разделение компетенции парламента и правительства по разработке норм, применяемых чиновникам. [2]

Следует подчеркнуть, что в Германии, где господствует концепция специализации служащего в госаппарате, во Франции и Великобритании превалируют положения о необходимости широкой подготовки для выполнения как административных, так и технических функций. Французская государственная служба стремится подбирать чиновников с достаточно высоким уровнем общей культуры, способных выполнять самые различные функции.

Основным элементом бюрократической карьеры во Франции, как и в Германии, является гарантия медленного, но верного продвижения по выслуге лет или по старшинству пребывания в данном учреждении.

В политической области, французская правовая доктрина представляет наиболее выраженный характер. Благодаря Общему статусу французские чиновники пользуются большими политическими правами и свободами, чем государственные служащие. Административное право Великобритании, Германии регулирует не только профессиональную деятельность чиновников, но и их политическую лояльность. Во Франции, напротив, в личном деле чиновников не может быть упоминания о его политических, религиозных или философских взглядах.

Из рассмотренных стран более жесткие требования в смысле политической беспристрастности, продвижения по службе и уровню образования предъявляются в Великобритании. В целом, институт государственной гражданской службы в каждой из рассмотренных стран индивидуален, но общей чертой имеет цель: служение государству, народу, отсюда и название более всех употребляемой в каждой из стран — публичная служба.



## REFERENCES

1. O'zbekistan Respublikasi Konstitutsiyasi- T.: O'zbekistan, 2017
2. Konstitutsii zarubejnix gosudarstv. Pod red. Jidkova. — M.: 2000.
3. Kommentarii k Federal'nim zakonam o gosudarstvennoy slujbe zarubejnix stran. — M.: 2000.
4. Ardan F. Frantsiya: Gosudarstvennaya sistema. -M.: 1994.
5. Vasilenko I.A. Administrativno-gosudarstvennoe upravlenie v stranax Zapada. — M.: 2000.
6. Voevodin L.D. Gosudarstvennoe pravo zarubejnix stran. — M.: 1990.
7. Garner D. Velikobritaniya: sentral'noe i mestnoe upravlenie- M.: Progress, 1982.
8. Gosudarstvennoe pravo Germanii. Pod red. Topornik. — M.: 1994.
9. Grajdanskaya slujba osnovnix kapitalisticheskix stran.- M.: Nauka, 1998.
10. Karimov I.A. Kontseptsiya dal'neyshego uglubljenja demokraticeskix reform i formirovaniya grajdanskogo obshestva // Dal'neyshee uglubljenje demokraticeskix reform i formirovanie grajdanskogo obshestva — osnovnoy kriteriy razvitiya nashey strani.- T.19.-T.: O'zbekistan, 2011.
11. Praktika gosudarstvennogo upravleniya vo Frantsii. MID. — M.: 1999.
12. Pronkin S.V., Petrunina O.YE. Gosudarstvennoe upravlenie zarubejnix stran. — M.: 2001.
13. Starilov YU.N. Slujebnoe pravo- M.: 1996.
14. Starovoytov A.V. Reformirovanie rossiyskoy gosudarstvennoy grajdanskoy slujbi i opit zarubejnix stran. Fond «Razvitie parlamentarizma v Rossii». — M.: 2003.
15. Strijov S. Povishenie kvalifikatsii upravlencheskix kadrov: opit Velikobritanii//Rossiyskiy ekonomicheskij jurnal. 1992 № 7
16. Frantsiya. Podgotovka visshix administrativnix kadrov//12-y mejdunarodniy kongress. -M., 1993.
17. Tomlin Report, 1931. Report of the Royal Commission on the Civil Service 1929-1931. Cmd. 3909, 1931. L.:H.M.S.O.,1931.