

1-1-2020

Strategy of Japan in Afghanistan: Priority Interests and Key Results

A. Umarov

University of World Economy and Diplomacy

Follow this and additional works at: <https://uzjournals.edu.uz/intrel>



Part of the [International Relations Commons](#)

Recommended Citation

Umarov, A. (2020) "Strategy of Japan in Afghanistan: Priority Interests and Key Results," *International Relations: Politics, Economics, Law*. Vol. 2019 : Iss. 34 , Article 8.

Available at: <https://uzjournals.edu.uz/intrel/vol2019/iss34/8>

This Article is brought to you for free and open access by 2030 Uzbekistan Research Online. It has been accepted for inclusion in International Relations: Politics, Economics, Law by an authorized editor of 2030 Uzbekistan Research Online. For more information, please contact sh.erkinov@edu.uz.

АФГАНИСТАН: ВОПРОСЫ ПОЛИТИКИ, БЕЗОПАСНОСТИ И ЭКОНОМИКИ

- Афғонистон-сиёсат, хавфсизлик ва иқтисодиёт масалалари ■
- Afghanistan: Political, economical and security issues ■

А. Умаров

Стратегия Японии в Афганистане: приоритетные интересы и основные результаты

Традиционно в контексте анализа конфликтной ситуации в Афганистане, вовлечения внешних сил в процесс ее урегулирования и значимости их усилий в восстановлении страны упоминаются в основном США, Германия, Великобритания, Иран, Индия, Пакистан, Россия и ряд других. Однако следует отметить, что за весь период новейшей истории Афганистана, начавшийся после событий 11 сентября 2001 г, немаловажную роль наряду с вышеуказанными странами выполняла Япония. Она стала одним из крупнейших доноров постконфликтного восстановления Афганистана, оказывала содействие воссозданию институтов власти, а также активно привлекала внимание международной общественности к ситуации в нестабильной стране и подчеркивала важность продолжения масштабного финансового содействия усилиям правительства в Кабуле.

Основными причинами активного вовлечения японской стороны в конфликт в Афганистане служили солидарность с близкими союзниками в лице США и европейских стран в борьбе с международным терроризмом, продвижение на международной арене позитивного имиджа Японии в качестве пацифистской страны, а также демонстрация роли ответственного члена международного сообщества с потенциальной целью укрепления своей представленности в ведущих международных институтах. Однако препятствиями в достижении постав-

Умаров А., главный научный сотрудник, Центр международных экономических и политических исследований УМЭД.

А. Умаров

Япония стала одним из крупнейших доноров постконфликтного восстановления Афганистана, оказывала содействие воссозданию институтов власти, а также активно привлекала внимание международной общественности к ситуации в нестабильной стране и подчеркивала важность продолжения масштабного финансового содействия усилиям правительства в Кабуле.

ленных японским руководством задач служили невозможность полноценного военного присутствия на афганской территории в результате внутрияпонских законодательных ограничений, чрезмерная зависимость от различных международных структур в реализации инфраструктурных и гуманитарных проектов, а также чрезмерно высокий уровень коррупции в Афганистане, который снизил эффектив-

ность программ помощи Японии Афганистану.

История двусторонних отношений

Япония и Афганистан имеют богатую историю дипломатических сношений. Первые официальные контакты были зафиксированы в начале XX века, а дипломатические отношения были установлены в 1931 г. и активно развивались вплоть до начала вторжения СССР в Афганистан [1]. В 1969 г. король Захир Шах вместе с королевой Хумайрой совершили государственный визит в Японию, ответный государственный визит наследного принца Акихито и принцессы Мичико в Афганистан состоялся в 1971 г. [2]. В тот период Япония начала активно оказывать поддержку инфраструктурным и образовательным проектам в Афганистане, но вскоре все они были заморожены в результате начала военной кампании СССР в 1979 г.

В 1990-е годы Япония занимала нейтральную позицию между различными противоборствующими группировками на афганской территории. Тем не менее японские дипломаты в декабре 1998 г. впервые организовали международное совещание доноров, на котором обсуждались поставки продовольствия и другой гуманитарной помощи для жертв гражданской войны в Афганистане [3]. Вместе с тем японское руководство предприняло попытки выступить медиатором между конфронтующими силами движения «Талибан» и «Северного альянса», пригласив их высокопоставленных представителей в Токио для проведения прямых переговоров в 1999 и 2000 годах [4]. Однако эти попытки не увенчались успехом и вскоре были прерваны началом военной операции США и стран Запада в Афганистане в 2001 г.

Интересы, преследуемые в рамках присутствия Японии в Афганистане после 2001 г.

Началом нового этапа внешнеполитической активности Японии в Афганистане можно считать события после 11 сентября 2001 г. в Нью-Йорке, после которых США приняли решение о проведении военной операции на афганской территории. Японское правительство приняло решение об оказании гуманитарной поддержки и помощи развитию народа Афганистана. Несмотря на то, что Япония редко выступает в числе ключевых стран, способных оказать содействие в установлении мира и стабильности в Афганистане, Токио остается одним из важнейших партнеров в определении будущего этой нестабильной страны.

Определяющими политику Японии в Афганистане интересами являются, **во-первых**, стратегический союз с США, основанный после Второй мировой войны. Союзнические обязательства Токио стали основным драйвером ее вовлечения в афганский конфликт с первых дней военной кампании США в 2001 г. Премьер-министр страны Д. Коидзуми заявил о готовности обеспечить небоювую и гуманитарную поддержку возглавляемой США коалиции в Индийском океане [5]. Корабли боевой поддержки Военно-морских сил самообороны Японии с 2001 по 2008 г. в Индийском океане участвовали в предотвращении морских перевозок незаконного оружия, боеприпасов и наркотиков, которые финансируют террористическую деятельность [6]. Кроме того, с 2004 г. они снабжали другие военные корабли сил коалиции в Афганистане топливом и пресной водой [7].

Основными причинами активного вовлечения японской стороны в конфликт в Афганистане служили солидарность с близкими союзниками в лице США и европейских стран в борьбе с международным терроризмом, продвижение на международной арене позитивного имиджа Японии в качестве пацифистской страны, а также демонстрация роли ответственного члена международного сообщества с потенциальной целью укрепления своей представленности в ведущих международных институтах.

После смены правительства и прихода к власти Демократической партии японская сторона прекратила свое военное присутствие в Индийском океане.

Во-вторых, проактивную позицию японского руководства в отношении многих кризисных ситуаций в мире также можно объяснить желанием стать постоянным членом Совета Безопасности ООН и взять на себя «большую глобальную ответственность» [8] активным вкладом в эффективную деятельность данного института. Динамичная политика Японии в стабилизации обстановки и установлении мира в конфликт-

А. Умаров

Японское содействие развитию Афганистана в сфере безопасности включало в себя реинтеграцию бывших бойцов группировок, противостоящих правительству в Кабуле, содействие в финансировании и подготовке афганской национальной полиции, создание необходимой таможенной и антинаркотической инфраструктуры в ряде пограничных провинций, а также разминирование и подготовка афганских специалистов в этой сфере.

ных зонах планеты нацелена на демонстрацию особой роли страны в обеспечении международной безопасности и готовности вкладывать значительные ресурсы на этом пути.

В-третьих, широкое присутствие Японии в Афганистане является частью ее глобальной внешней политики, ориентированной на конструирование положительного имиджа страны за рубежом, повышение осведомленности о японской культуре, языке и производимых товарах, способствование лучшему пониманию

страны. Токио опасается доминирующего присутствия Китая в Евразии [9] и предпринимает активные попытки расширения своей «мягкой силы» на континенте путем выделения значимого объема помощи развитию, экономической дипломатии и технологической поддержки экономик развивающихся стран.

Основные направления японского содействия развитию Афганистана

Несмотря на редкое упоминание значимой роли Японии в процессах урегулирования конфликта и установления мира в Афганистане, Токио длительное время занимает лидирующие позиции в мире по объемам предоставленной помощи, развитию и повышению эффективности государственного управления в этой зоне нестабильности. Основные усилия в этом направлении Япония сконцентрировала на следующих программах.

1. Содействие в сфере безопасности.

Данное направление включало в себя широкий спектр действий, охватывающих реинтеграцию бывших бойцов группировок, противостоящих правительству в Кабуле, содействие в финансировании и подготовке афганской национальной полиции, создание необходимой таможенной и антинаркотической инфраструктуры в ряде пограничных провинций, а также разминирование и подготовку афганских специалистов в этой сфере. Япония играла ведущую роль в усилиях по разоружению, демобилизации и реинтеграции неправительственных вооруженных группировок в Афганистане. В период с 2002 по 2006 г. около 60 000 бывших членов движения «Талибан» участвовали в данной программе и в результате 276 000 единиц оружия было изъято из обращения [10].

Кроме того, японское правительство приняло решение финансировать заработную плату около 90 тыс. афганских полицейских в 2009-2010 гг. с целью обеспечения стабильности президентских выборов в стране [11]. Вместе с тем Токио также обеспечивает программы по повышению грамотности сил афганской национальной армии Япония также внесла 52 млн долл. США в Целевой фонд НАТО [12] для улучшения управления и физической безопасности боеприпасов в Афганистане, строительства провинциальных центров реконструкции и оказания помощи в разминировании. В сотрудничестве с ОБСЕ и Управлением ООН по наркотикам и преступности Япония реализовала проекты по созданию необходимой инфраструктуры для обеспечения таможенного и пограничного контроля на афганских границах с Пакистаном, Ираном и Таджикистаном [13].

2. Восстановление инфраструктуры и строительство новых объектов.

В результате затяжного конфликта практически повсеместное уничтожение или серьезное повреждение имеющейся инфраструктуры было одним из главных препятствий в восстановлении Афганистана. Осознав глубину этой проблемы, различные японские государственные организации приступили к активному участию и финансированию возведения нескольких масштабных социально-экономических объектов на территории провинций Афганистана. В этих целях в 2002, 2003, 2006 и 2012 г. Япония провела ряд международных конференций стран-доноров, готовых оказать содействие восстановлению Афганистана [14]. В период с 2001 по 2017 г. Япония оказала Афганистану помощь в размере 6,4 млрд долларов США [15] в таких сферах, как разоружение и реинтеграция, реконструкция, строительство дорог и зданий, укрепление сельского хозяйства и ирригации, образование, здравоохранение, восстановление и сохранение исторического наследия. На сегодняшний день Япония является второй страной в мире после США по объему выделенной финансовой помощи Афганистану на различные проекты развития, при этом большая часть этой помощи – около 43 % [16] – была направлена на реконструкцию и строительство инфраструктуры в данной нестабильной стране. К примеру, Япония предоставила помощь для строительства 50 км трассы Кабул–Кандагар в 2003 г., а также строительству дорог вблизи границы с Пакистаном и Узбекистаном [17]. Она финансировала развитие местных дорог и

На сегодняшний день Япония является второй страной в мире после США по объему выделенной финансовой помощи Афганистану на различные проекты развития. При этом около 43 процентов было направлено на реконструкцию и строительство инфраструктуры.

А. Умаров

восстановление аэропортов в провинциях. Так, при содействии японской стороны были завершены модернизация городской дороги Мазари-Шарифа в 2007 г. и дороги Бамиан – в 2014 г. [18]. Важным вкладом Японии также была помощь в строительстве терминала международного аэропорта в Кабуле. Были построены или капитально отремонтированы более 830 школ, обучающихся более 1 млн учеников, а также японскими тренерами был разработан ряд школьных учебных материалов и повышена квалификация более 10 000 учителей [19].

3. Повышение потенциала и эффективности афганских государственных институтов.

В результате непрекращающегося конфликта Афганистан столкнулся с проблемой формирования фундаментальных государственных институтов и последующего обеспечения их эффективной работы. С целью оказания содействия в этих вопросах сразу после формирования временной администрации в Кабуле под руководством Х.Карзая японское правительство направило своих специалистов для экспертной помощи в разработке новой Конституции и системно оказывала финансовую поддержку всем президентским и парламентским выборам в Афганистане, повышает потенциал Независимой избирательной комиссии [20]. Более того, Япония принимала активное участие в становлении и укреплении потенциала министерств здравоохранения, юстиции и по делам женщин [21]. Вместе с тем Япония в 2001-2017 гг. помогла укрепить знания и навыки около 4500 афганских государственных служащих и предоставила более 900 стипендий для магистратуры и докторантуры афганским студентам в японских университетах [22].

В то же время есть ряд вопросов по эффективному использованию выделенных средств, поскольку фактор нестабильности создает серьезное препятствие в продуктивной имплементации планов по повышению результативности афганского правительства и восстановлению эконо-

Япония участвовала в становлении и укреплении потенциала министерств здравоохранения, юстиции и по делам женщин; в 2001-2017 гг. помогла укрепить знания и навыки около 4500 афганских государственных служащих и предоставила более 900 стипендий для магистратуры и докторантуры афганским студентам в японских университетах.

номики. Более того, во многих случаях Япония предоставляла финансирование ряду международных организаций для имплементации проектов развития в Афганистане и тем самым роль Токио в этих процессах в определенной степени размывалась, так как широкая общественность воспринимала реализуемые инициативы как результат деятельности международных институтов, а не японского правительства. Своеобразным вызовом для даль-

нейшей помощи Японии является сокращение военного присутствия ее союзников в лице США и европейских стран в Афганистане, что повышает риски в реализации отдельных проектов развития в афганских провинциях.

Потенциал японско-узбекского сотрудничества в Афганистане

Потенциальными направлениями для сотрудничества между Японией и Узбекистаном являются следующие:

- подготовка афганских специалистов в учебном центре в г.Термез. Финансовая поддержка японской стороной данного центра может способствовать увеличению количества обучающихся. Также опыт Японии в подготовке отдельных специалистов в сфере строительства, сельского хозяйства, здравоохранения, менеджмента образования, педагогике и других сферах крайне востребован. Налаживание практики посещения данного центра японскими преподавателями, запуск обменных программ студентов, поставки научной и учебной литературы – важные шаги в укреплении потенциала центра;

- поддержка Японией таких стратегических инфраструктурных проектов, как строительство железных и автомобильных дорог, мостов, электрификация страны, возведение новых образовательных и лечебных учреждений;

- учитывая высокий политический авторитет Токио на международной арене, поддержка Японией инициатив Узбекистана по урегулированию ситуации в соседней стране придает им дополнительный вес;

- экспертно-аналитическое сотрудничество между исследовательскими центрами Японии и Узбекистана. Учитывая богатую традицию афганистики в Узбекистане, подготовка совместных аналитических материалов о современной ситуации в Афганистане, тенденциях развития в политической и социально-экономических сферах, а также внутривнутриполитическом раскладе сил будет способствовать своевременному обеспечению внешнеполитических курсов Японии и Узбекистана актуальными исследовательскими материалами.

Литература

1. Afghan-Japan Relations. // The Embassy of Afghanistan in Japan, April 2020. <http://www.afghanembassyjp.com/relations.html>
2. JICA Research Institute. Afghanistan and Japan Working Together on State-Building and Development // Japan International Cooperation Agency Research Institute, 2012.

A. Умаров

3. *Hisane Masaki*. Afghan heads in Tokyo for peace talks. // The Japan Times, 15 March 2000. <https://www.japantimes.co.jp/news/2000/03/15/national/afghan-heads-in-tokyo-for-peace-talks/#.XsXdrTozZPY>
4. Там же.
5. *Axel Berkofsky*. A Pacifist Constitution for an Armed Empire: Past and Present of the Japanese Security and Defense Policies. // Universita di Pavia, FrancoAngeli, 2012. p.203
6. *Patrick Hein*. In the Shadow of Pacifism: Foreign Policy Choices of Germany and Japan in Afghanistan. // East Asia, Number 28, 2011.
7. Там же.
8. *Masatsune Katsuno*. Japan's Quest for a Permanent Seat on the United Nations Security Council. // Friedrich-Ebert-Stiftung, 2012. <https://library.fes.de/pdf-files/id/09024.pdf>
9. *Oleg Paramonov, Olga Puzanova*. Tokyo's diplomacy in Eurasia: Successes and failures (1997–2017). // Journal of Eurasian Studies, Volume 9, Issue 2, 2018. <https://doi.org/10.1016/j.euras.2018.06.003>
10. *Victoria Tuke*. Japan's Crucial Role in Afghanistan. // Asia Pacific Bulletin, Number 206, 10 April 2013.
11. *Dennis T. Yasutomo*. Japan's Civil-Military Diplomacy: The Banks of the Rubicon. // Routledge, 2014.
12. *Hamid Wahed Alikuzai*. A Concise History of Afghanistan in 25 Volumes. // Trafford Publishing, 2013.
13. Japan's Assistance in Afghanistan: Towards Self-Reliance. // The report of the Ministry of Foreign Affairs of Japan, April 2012. https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/japan_assistance.pdf
14. *Victoria Tuke*. Japan's Crucial Role in Afghanistan. // Asia Pacific Bulletin, Number 206, 10 April 2013.
15. *Azizullah Hamdard*. Japan pledges \$3.6m in aid for Afghanistan development. // Pajhwok, 23 April 2017. <https://www.pajhwok.com/en/2017/04/23/japan-pledges-36m-aid-afghanistan-development>
16. *Kuniko Ashizawa*. Japan's Approach to Peacebuilding in Afghanistan: Money, Diplomacy and the Challenges of Effective Assistance. // Journal of Peacebuilding & Development, Volume 9, Issue 3, 2014. <https://doi.org/10.1080/15423166.2014.984555>
17. JICA Research Institute. Afghanistan and Japan Working Together on State-Building and Development // Japan International Cooperation Agency Research Institute, 2012.
18. Japan's Assistance in Afghanistan: Towards Self-Reliance. // The report of the Ministry of Foreign Affairs of Japan, April 2015. <https://www.mofa.go.jp/files/000019264.pdf>
19. Там же.
20. *Simran Walia*. Securing Peace in Afghanistan: A Primer on Japan's Role. // ORF Issue Brief No. 347, March 2020, Observer Research Foundation.
21. JICA Research Institute. Afghanistan and Japan Working Together on State-Building and Development // Japan International Cooperation Agency Research Institute, 2012.
22. *Azizullah Hamdard*. Japan pledges \$3.6m in aid for Afghanistan development. // Pajhwok, 23 April 2017. <https://www.pajhwok.com/en/2017/04/23/japan-pledges-36m-aid-afghanistan-development>