

1-1-2020

## On the issue of increasing the position of the Republic of Uzbekistan in international ratings and indices

I. A. Xamedov

*University of World Economics & Diplomacy*, khamedov@list.ru

Follow this and additional works at: <https://uzjournals.edu.uz/intrel>



Part of the [International Law Commons](#)

---

### Recommended Citation

Xamedov, I. A. (2020) "On the issue of increasing the position of the Republic of Uzbekistan in international ratings and indices," *International Relations: Politics, Economics, Law*: Vol. 2019 : Iss. 34 , Article 5.

Available at: <https://uzjournals.edu.uz/intrel/vol2019/iss34/5>

This Article is brought to you for free and open access by 2030 Uzbekistan Research Online. It has been accepted for inclusion in *International Relations: Politics, Economics, Law* by an authorized editor of 2030 Uzbekistan Research Online. For more information, please contact [sh.erkinov@edu.uz](mailto:sh.erkinov@edu.uz).

## ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

- Халқаро ҳуқуқ муаммолари ■
- Problems of International Law ■

**И.А. Хамедов**

### К вопросу о повышении позиции Республики Узбекистан в международных рейтингах и индексах

В Узбекистане предпринимаются системные, масштабные меры по формированию благоприятного инвестиционного климата и улучшению бизнес-среды. Доклад «*Doing Business*» («Ведение бизнеса»), который издаётся с 2004 г. Всемирным Банком, является своеобразной картой инвестиционного климата мира. В соответствии с рейтингом индекса степени благоприятности условий ведения бизнеса странам присваиваются места от 1 до 190. Для каждой страны индекс рассчитывается по нескольким направлениям: получение разрешений на строительство; подключение к системе электроснабжения; регистрация собственности; получение кредита; защита миноритарных инвесторов; уплата налогов; международная торговля; обеспечение исполнения контрактов; разрешение неплатежеспособности; государственные закупки; регулирование рынка труда. Рейтинг по каждому направлению представляет собой простое «среднее» рейтингов по составляющим ее компонентам.<sup>1</sup>

---

*Хамедов И.А., профессор, докт. юрид. наук, руководитель Центра международно-правовых исследований и сравнительного публичного права УМЭД.*

---

<sup>1</sup> Активная деятельность правительства в сфере совершенствования деловой среды способствовала поднятию рейтинга Узбекистана в ежегодном докладе Всемирного банка «Ведение бизнеса» с 166-го места в 2012 г. на 74-е место в 2017 г., в частности, согласно докладу «Введение бизнеса: реформирование для создания рабочих мест» 2017 г. Узбекистан вошел в число 10 ведущих экономик, улучшивших показатели по 3 и более направлениям «Ведение бизнеса» в период 2016-2017 гг.

В 2018 г. Узбекистана опустился на 2 позиции и занял 76-е место. «Узбекистан осуществил три реформы в 2017-2018 годы с целью создания более благоприятных условий для ведения бизнеса. Страна заняла 76-е место в рейтинге из 190 экономик мира», – говорится в сообщении представительства Всемирного Банка.

Следует отметить, что Узбекистан лидирует по темпам улучшения условий ведения бизнеса среди стран Европы и Центральной Азии.

Повышению рейтинга Узбекистана способствовало улучшение его показателей по ряду индикаторов качества деловой среды, которое произошло в 2017-2018 гг. В частности, речь идет о следующих индикаторах: налогообложение

*И.А. Хамегов*

В связи с важностью рейтинга «Ведение бизнеса» как индикатора качества деловой среды в Узбекистане в рамках программы действий на 2018 год – Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий был разработан план мер по улучшению места страны в международном рейтинге «Ведение бизнеса». Были реализованы реформы в сфере улучшения работы банков с субъектами предпринимательства, реформирования налоговой системы в направлении ещё большей поддержки предпринимателей, продолжено реформирование таможенной системы в направлении обеспечения её соответствия международным стандартам, улучшения логистического потенциала страны.

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан «О государственной программе по реализации стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 – 2021 годах» в Год активных инвестиций и социального развития (№ УП-5635 от 17.01.2019 г.), согласно Приложению № 3, был утвержден Перечень министерств и ведомств, ответственных за улучшение позиций Республики Узбекистан в международных рейтингах и отдельных составных индикаторах. Утвержденная в сентябре 2018 г. Стратегия инновационного развития Республики Узбекистан на 2019-2021 гг. предусматривает реализацию целого комплекса мер, нацеленных на серьезное улучшение условий ведения бизнеса в стране и вхождение республики к 2025 г. в двадцатку лучших стран в рейтинге Doing Business, а к 2030 г. в состав 50 передовых стран мира по рейтингу Глобального инновационного индекса.

В частности, было запланировано осуществление следующих мер:

- ♦ развивать конкуренцию на рынках, позволяющую стимулировать переход экономики на инновационный путь развития и эффективное использование ресурсов;
- ♦ совершенствовать антимонопольную политику путем внедрения государственно-частного партнерства, ликвидировать дискриминацию в доступе к товарам, работам и услугам субъектов естественных монополий для всех юридических и физических лиц, внедрять эффектив-

---

(64-е место, +14 позиций), международная торговля (165-е, +3), регистрация собственности (71-е, +2), получение разрешения на строительство (134-е, +1). Вместе с тем наблюдалось снижение показателей по получению кредитов (60-е место, -5 позиций), подключению к электрическим сетям (35-е, -8), разрешению неплатежеспособности (91-е, -4), защите миноритарных инвесторов (64-е, -2).

Основными причинами улучшения позиции Узбекистана в престижном рейтинге в 2018 г. послужили улучшение процесса получения разрешения на строительство, улучшение условий международной торговли, совершенствование законодательства в сфере налогообложения и введение онлайн-платежей по налогам.

В свою очередь, по оценкам экспертов Всемирного банка, ухудшения наблюдались в следующих показателях: кредитование, подключение к электрическим сетям, разрешение неплатежеспособности, защита миноритарных инвесторов.

ные механизмы ценообразования на продукцию предприятий-монополистов;

- ♦ создать равные условия осуществления предпринимательской деятельности и предотвращать монополизацию внутреннего рынка;
- ♦ обеспечить полную цифровизацию ведения дел Государственного кадастра к 2021 г. и ввести упрощенный механизм процедуры регистрации собственности;
- ♦ увеличить долю производства электрической энергии к 2025 г. за счет использования возобновляемых и альтернативных источников энергии более чем на 20%.

Реализация указанных мер будет способствовать формированию благоприятного инвестиционного климата и улучшению бизнес-среды, что, в свою очередь, повысит конкурентоспособность экономики Узбекистана и улучшит его имидж на мировой арене.

В Отчете “Doing Business”, подготовленном Всемирным банком в 2019 г., Узбекистан занял 76-е место с рейтинговым показателем 67,40.

Это ниже среднего показателя по региону (72,34) и значительно ниже показателей регионального лидера – Казахстана (77,89 и 28-е место). Есть индикаторы, по которым Узбекистан занимает довольно высокое место. Это, например, индикатор открытия бизнес-предприятия, по которому Узбекистан имеет высокие показатели (95,79 и 12-е место), что значительно выше среднего по региону (90,02) и выше, чем у Казахстана (92,96 и 36-е место), который, как указывалось выше, по суммарному рейтингу лидирует среди стран региона. В то же время по другим индикаторам, например, оформление документов на строительство, регистрация прав на землю и внешнеторговое регулирование, показатели Узбекистана значительно ниже среднего и намного уступают позициям других стран региона.

В целях эффективной реализации поручения Президента страны предлагалось начинать работу по улучшению позиций в рейтинге «Doing business» («Ведение бизнеса») с тех индикаторов, в которых *значительный* рост может быть достигнут в краткосрочной перспективе относительно простыми и доступными средствами. К ним отнесены прежде всего оформление документов на строительство и регистрацию прав на недвижимость. Для этого необходимо было нормативно обеспечить:

**Стратегия инновационного развития Республики Узбекистан на 2019-2021 гг. предусматривает реализацию целого комплекса мер, нацеленных на серьезное улучшение условий ведения бизнеса в стране и вхождение республики к 2025 г. в двадцатку лучших стран в рейтинге Doing Business, а к 2030 г. в состав 50 передовых стран мира по рейтингу Глобального инновационного индекса.**

И.А. Хамегов

♦ *упрощение получения разрешения на строительство.* Основные направления реформ – кардинальное снижение временных и финансовых затрат предпринимателей на получение разрешения на строительство путем пересмотра списка необходимых документов и времени их рассмотрения со стороны органов государственной власти, повышение ответственности работников органов государственной власти за своевременное выполнение своих обязанностей;

♦ *упрощение процедуры регистрации собственности.* Основные направления реформы – сокращение количества процедур для регистрации собственности, сокращение времени, необходимого для регистрации собственности, повышение качества системы управления земельными ресурсами (повышение надежности инфраструктуры, «прозрачности» информации, географического охвата, механизмов разрешения земельных споров и равного доступа к праву собственности).

В указанных сферах только за счет совершенствования административных процедур и управленческих процессов можно было в кратчайшие сроки значительно повысить рейтинг Узбекистана, при этом вполне возможно было *подняться в общем рейтинге до среднего по региону значения;*

♦ *нормативно-правовое совершенствование таможенного администрирования.* Основные направления реформы – сокращение количества требуемых документов, внедрение «единого окна» на базе лучших мировых стандартов, снижение временных и финансовых затрат экспортеров и импортеров, повышение ответственности работников государственных органов, особенно таможенных органов, за своевременное оказание услуг;

♦ *повышение эффективности процедур разрешения неплатёжеспособности.* Основные направления реформ – сокращение временных и финансовых затрат, повышение эффективности нормативно-правовой базы, применимой к процедурам ликвидации и реорганизации предприятия. Конечная цель – сокращение временных и финансовых затрат и конечного результата процесса разрешения неплатёжеспособности.

Более сложные «проблемные» индикаторы требовали комплексных решений и больше времени для достижения результата: *например, внешнеторговое регулирование и доступ к кредитным ресурсам.* Параллельно предлагалось улучшать позиции страны в *менее «проблемных» и относительно более «простых» индикаторах,* таких как *уплата налогов и подключение к электросети.*

Такова была общая стратегия предлагаемых и осуществляемых мер по разработке предложений по проектам изменений и дополнений в

действующее законодательство на основе Концепции совершенствования административных и управленческих процессов.

Весьма ценными были следующие предложения по внесению изменений в ряд нормативно-правовых актов в целях улучшения рейтинга республики:

- ♦ по индикатору «регистрация бизнеса» – рассмотреть вопрос об установлении исключительно для г. Ташкента порядка, в соответствии с которым государственная пошлина за регистрацию бизнеса при электронной подаче заявки составляет 0,8-0,9 минимального размера заработной платы, при этом запрещается явочный порядок обращения в центры государственных услуг для представления документов;

- ♦ по индикатору «защита миноритарных инвесторов» – внести изменения и дополнения в Закон «Об обществах с ограниченной и дополнительной ответственностью», предусмотрев, во-первых, положения об урегулировании конфликтной ситуации в случае, если участники общества не могут достигнуть соглашения по какому-либо вопросу деятельности общества и при этом ни один из них не обладает достаточным количеством голосов для принятия решения, данный вопрос разрешается в судебном порядке; во-вторых, установление порядка, согласно которому общества с ограниченной или дополнительной ответственностью с балансовой стоимостью активов более ста тысяч минимальных размеров заработной платы подлежат обязательной ежегодной аудиторской проверке;

- ♦ по индикатору «получение кредитов» – ускорить принятие закона о внесении изменений и дополнений в Законы «О лизинге», «О залоге», «Об исполнении судебных актов и актов иных органов», «Об обмене кредитной информацией», а также в Уголовный процессуальный, Гражданский, Гражданский процессуальный кодексы;

- ♦ по индикатору «разрешение неплатежеспособности» – принять проект Закона «О банкротстве» (в новой редакции), предусмотрев:

- а) приведение терминологии законодательства о банкротстве в соответствие с общепринятыми стандартами по неплатежеспособности;

- б) предоставление права должнику:

- инициализировать процедуру неплатежеспособности;

- продолжать исполнение контрактов, необходимых для функционирования должника во время процедур банкротства;

- расторгнуть сделки после начала производства, заключенные до возбуждения производства по делу о несостоятельности и дающие преимущество одному или нескольким кредиторам;

- расторгнуть сделки с заниженной стоимостью после начала производства, заключенные до возбуждения производства по делу о несосто-

*И.А. Хамегов*

тельности либо или объявления их недействительными / ничтожными, если иное не согласовано с кредиторами;

в) разделение на категории кредиторов, имеющих право участвовать в голосовании по одобрению плана санации или внешнего управления, что также включает раздельное голосование различных категорий кредиторов, а также применение единого режима к кредиторам, отнесенным к одной и той же категории;

г) предоставление кредиторам, не одобрявшим предлагаемый план санации или внешнего управления, права получать гарантированное возмещение, как минимум равное тому, что они могли получить в случае ликвидации должника;

д) внедрение очереди удовлетворений требований кредиторов в соответствии с хронологическим порядком (время и дата) внесения ими в залоговый реестр записей о правах на соответствующее имущество;

е) определение крайних и разумно коротких сроков для важнейших этапов в процессе банкротства после возбуждения дела банкротства;

ж) предоставление должнику (или выступающему от его имени управляющему по делу о несостоятельности) возможности получения кредита после возбуждения производства по делу о несостоятельности для финансирования текущих расходов должника в ходе производства;

з) дальнейшее усиление прав кредиторов и упорядочение порядка приостановления моратория за счет изменения очередности удовлетворения требований кредиторов путем предоставления им преимущественного права перед требованиями других кредиторов в случае, если имущество ликвидируемого юридического лица выступает предметом обеспечения исполнения обязательств;

**В УМЭД на основе сравнительных исследований передового зарубежного опыта разрабатываются Концепция совершенствования административных процедур и управленческих процессов и программа мер, а также методология мониторинга и оценки регуляторной политики в сфере выдачи разрешений на строительство, архитектурно-строительного надзора и регистрации прав на недвижимость в целях систематического повышения позиции Узбекистана в рейтинге «DB» и на их основе предлагаются проекты изменений и дополнений в действующее законодательство.**

и) внесение изменений касательно размера требований к должнику и исполнения сроков обязательств для открытия производства по делу о несостоятельности;

к) усиление прав кредиторов и повышение эффективности управления активами должника, в том числе предоставление приоритета на погашение требований по кредитам, выданным в ходе банкротства;

л) усиление прав кредиторов и повышение эффективности управления активами должника, в том числе предоставление:

права кредиторам инициировать производство по делу о реорганизации;

права участия в голосовании касательно плана реорганизации предприятия исключительно тем кредиторам, чьи интересы затронуты или подлежат изменению данным планом;

предлагаемый план реорганизации гарантирует кредиторам, не одобрявшим этот план, возмещение, как минимум равное тому, что они могли бы получить в процессе ликвидации;

права должнику (или выступающему от его имени управляющему по делу о несостоятельности) продолжить исполнение контрактов, принципиально важных для необходимого функционирования во время реорганизации;

м) предоставление права индивидуальному кредитору возражать против решения суда или управляющего по делам о несостоятельности, которое удовлетворяет или отказывает в удовлетворении требований, заявленных данным кредитором или другими кредиторами против должника.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Президента Республики Узбекистан №ПП-4210 от 25.02.2019 «О мерах по повышению позиций Республики Узбекистан в международных рейтингах и индексах» исследовательским Центром УМЭД осуществляется программа мер по исполнению задач относительно международного рейтинга «Ведение бизнеса», поставленных руководством страны, Государственной Комиссией по согласованию приоритетных международных рейтингов и индексов и Министерством экономики и промышленности.

В рамках реализации намеченной программы разработаны научные проекты «Разработка типового руководства по методологии расчёта рейтинга «Ведение бизнеса» в целях продвижения позиции Узбекистана на основе изучения передового зарубежного опыта», «Совершенствование правового регулирования государственных закупок в Узбекистане», «Совершенствование организационно-правового механизма и административных процедур досудебного обжалования решений и действий административных органов в Республике Узбекистан», «Совершенствование административно-правового регулирования вопросов изъятия земельных участков для государственных и общественных нужд и развитие права градостроительного планирования в Узбекистане».

В Университете мировой экономики и дипломатии проводятся сравнительные исследования передового зарубежного опыта в сферах выдачи разрешений на строительство, архитектурно-строительного надзора и регистрации прав на недвижимость (прежде всего на землю и строе-



*И.А. Хамегов*

---

ния), а также проводится анализ проблем и возможностей улучшения регулирования в указанных сферах в Узбекистане, разрабатываются концепция совершенствования административных процедур и управленческих процессов в указанных сферах и программа мер, а также методология мониторинга и оценки регуляторной политики в сфере выдачи разрешений на строительство, архитектурно-строительного надзора и регистрации прав на недвижимость в целях систематического повышения позиции Узбекистана в рейтинге «DB» и на их основе предлагаются проекты изменений и дополнений в действующее законодательство.

Для компетентного обсуждения хода и результатов выполняемой работы с предложениями по улучшению позиции Республики Узбекистан в международном рейтинге «DB», в том числе об изменениях и дополнениях в законодательство, вытекающих из постановления Президента страны, в УМЭД проводятся семинары и тренинги для сотрудников профильных административных ведомств, а также «круглые столы» по тематике «Международные рейтинги» и «Индексы и экономико-правовые вопросы повышения инвестиционной привлекательности страны».

## **Литература**

---

1. Указ Президента Республики Узбекистан №УП-5635 от 17.01.2019 г. «О государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 – 2021 годах в Год активных инвестиций и социального развития».
2. Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-4210 от 25.02.2019 г. «О мерах по повышению позиций Республики Узбекистан в международных рейтингах и индексах».
3. Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-3852 от 13.07.2018 г. «О мерах по дальнейшему улучшению рейтинга Республики Узбекистан в ежегодном отчете Всемирного банка и Международной финансовой корпорации «Ведение бизнеса»».
4. Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-4160 от 05.02.2019 г. «О дополнительных мерах по улучшению рейтинга Республики Узбекистан в ежегодном отчете Всемирного банка и Международной финансовой корпорации «Ведение бизнеса»».
5. Указ Президента Республики Узбекистан №УП-5544 от 21.09.2018 г. «Об утверждении Стратегии инновационного развития Республики Узбекистан на 2019 – 2021 годы».
6. Доклад Всемирного банка «Введение бизнеса: реформирование для создания рабочих мест».