

4-1-2018

UZASBO: HISTORY OF CREATION AND FUTURE: PROSPECTS FOR APPLICATION IN THE BUDGET ACCOUNT

A. Bakaybayeva

Training Center under the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan

Follow this and additional works at: <https://uzjournals.edu.uz/interfinance>

Recommended Citation

Bakaybayeva, A. (2018) "UZASBO: HISTORY OF CREATION AND FUTURE: PROSPECTS FOR APPLICATION IN THE BUDGET ACCOUNT," *International Finance and Accounting*: Vol. 2018 : Iss. 2 , Article 13.
Available at: <https://uzjournals.edu.uz/interfinance/vol2018/iss2/13>

This Article is brought to you for free and open access by 2030 Uzbekistan Research Online. It has been accepted for inclusion in International Finance and Accounting by an authorized editor of 2030 Uzbekistan Research Online. For more information, please contact brownman91@mail.ru.

**Бакайбаева А. С. – ст. преподаватель
Учебного Центра при Министерстве
Финансов Республики Узбекистан**

«UZASBO»: ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ И ДАЛЬНЕЙШИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ ПРИМЕНЕНИЯ В БЮДЖЕТНОМ УЧЕТЕ

Переходный этап Республики Узбекистан к новой системе бюджетного учета рассматривает необходимость не только формальных и количественных изменений в системе учета. Изменения должны охватить, прежде всего, глубинные качественные содержания понятий материальных ценностей и активов, чья стоимость формируется и изменяется также под влиянием нематериальных ценностей. Наряду с этим, исходя из анализа международной практики построения автоматизированной системы бюджетного учета, но с учетом традиций и положительного опыта внедрения автоматизированных бухгалтерских программ учета в республике, представляется необходимым дальнейшее усовершенствование автоматизированной системы учета в бюджетных организациях Республики Узбекистан «UzASBO».

Ўзбекистон Республикасининг бюджет ҳисобини янги миллий тизимига ўтиш даври ҳисоб тизимида нафақат расмий ва миқдорий ўзгаришларга заруратни кўриб чиқади. Ўзгаришлар, авваламбор, моддий бойликлар ва активлар тушунчасининг чуқур сифат мазмун-моҳиятини қамраб олиши керак. Бунда моддий бойликлар ва активларнинг қиймати ҳам, шунингдек, номоддий бойликлар таъсирида шакллантирилади ва ўзгарилади. Шу билан бирга, бюджет ҳисобини автоматлаштирилган тизимини шакллантиришнинг халқаро амалиёти таҳлилидан келиб чиқиб, бироқ республикада автоматлаштирилган бухгалтерия дастурларини жорий қилишнинг анъаналари ва ижобий тажрибасини ҳисобга олган ҳолда, Ўзбекистон Республикаси бюджет ташкилотларида “UzASBO” автоматлаштирилган ҳисоб тизимини янада такомиллаштириш мақсадга мувофиқ ҳисобланади.

Transition phase the Republic of Uzbekistan to the new system of budget accounting treats need not only formal and quantitative changes in the accounting system. Changes should cover, the first, in-depth qualitative content of the concepts of wealth and assets, whose value is generated and also changes under the influence of intangible assets. And at the same time, changes also should cover the changes based on the analysis of the international practice of automated budget accounting system, but taking into the traditions and positive experience of implementation of automated accounting software system on accounting in the country. It seems necessary to further

improvement of the automated system of accounting in budgetary organizations of the Republic of Uzbekistan «UzASBO».

Ключевые слова: бюджетный учет, автоматизированная система, бюджетная организация, инструкции, правила бюджетного учета, активы, обязательства, казначейское исполнение государственного бюджета, Единый план счетов бюджетного учета, институциональная единица.

Таянч сўзлар: бюджет ҳисоби, автоматлаштирилган тизими, бюджет ташкилоти, йўриқнома, бюджет ҳисоби қоидалари, активлар, мажбуриятлар, давлат бюджетининг ғазна ижроси, бюджет ҳисобининг Ягона счетлар режаси, институционал бирлик.

Key words: budget accounting, automatic system, budget organization, instructions, budget accounting rules, assets, liabilities, treasury execution of the state budget, the Unified accounts of budget accounting, institutional unit.

Дальнейшее совершенствование системы государственных финансов и обеспечение ее поэтапного развития требует уделения особого внимания вопросам первоочередного внедрения современных компьютерных программ, служащих гарантом безопасности расчетов и осуществления деятельности без ошибок путем автоматизации и дальнейшего развития информационно-коммуникационных технологий. Широко применяемая в настоящее время в бухгалтерии хозяйствующих субъектов программа «1С-Бухгалтерия» перестала отвечать требованиям к ведению бухгалтерского учета и формированию отчетностей в бюджетных организациях. Стало очевидно, что необходимо отказаться от устаревших программ и создать единую систему ведения всех расчетов и разработать современную программу, приспособленную для использования в бюджетных организациях.

Указ Первого Президента Республики Узбекистан от 30 мая 2002 г. № УП-3080 «О дальнейшем развитии компьютеризации и внедрении информационно-коммуникационных технологий» и Постановление от 21 марта 2012 г. № ПП-1730 «О мерах по дальнейшему внедрению и развитию современных информационно-коммуникационных технологий» направлены в долгосрочной перспективе на ускорение решения проблем в данной сфере.

В связи с этим, в системе Министерства финансов, а также бюджетных организациях поставлена цель обеспечить пользователей точными финансовыми данными и другой информацией для упорядочения ведения бухгалтерского учета и отчетных документов.

Специалистам финансовой сферы республики известно, что в первые годы независимости, в бюджетных организациях нашей страны при расчетах использовалась программа «1С-Бухгалтерия», изначально созданная в России.

Бюджетные организации нашей страны при составлении бухгалтерского учета вынужденно пользовались программным обеспечением «1С», разработанным в России, со стоимостью в то время 5-6 млн.сум. В программное обеспечение часто требовалось внесение новых изменений. Это означало, что бюджетные организации Узбекистана затрачивали более 7 млрд.сум в год для оплаты услуг российских компаний – разработчиков программного обеспечения.

Для уменьшения этих неудобств и неоправданных затрат, изучив передовые инновационные технологии, используемые в мировых финансовых системах, руководство Министерства финансов нашей республики для решения этой сложной и очень важной задачи в 2001 году создало координационную группу.

В то же время в Информационно-вычислительном центре (ИВЦ) Министерства финансов для автоматизации бюджетных организаций была поставлена задача создания нового программного обеспечения, отвечающего требованиям нормативно-правовых документов Республики Узбекистан. Для решения этой задачи привлекались бухгалтеры, ведущие специалисты информационно-коммуникационной сферы. Впервые создаваемое программное обеспечение могло обеспечить всестороннее удобство бухгалтерам. Для этого были привлечены группа экспертов и консультантов. Специалисты республики изучили опыт работы таких стран, как США, Германия, Франция, Турция, Россия и Казахстан в этой сфере.

Разработка единой программы автоматизации Министерства финансов была возложена на группу ведущих специалистов, которые в 2002-2003 годах создали Программный комплекс «Ведение бухгалтерского учета в бюджетных организациях Государственного бюджета». Позже эта программа была переименована в «Программный комплекс UzASBO».

Основываясь на Закон Республики Узбекистан от 11 декабря 2003 г. «Об информатизации» (№ 560-II), Закон Республики Узбекистан от 11 декабря 2003 г. «Об электронной подписи» (№ 562-II), Закон Республики Узбекистан от 29 апреля 2004 г. «Об обмене электронными документами» (№ 611-II) и другие нормативно-юридические документы в системе Министерства финансов, а также других бюджетных организациях, в целях развития и применения современных информационно-коммуникационных технологий, а также обеспечения полного освоения Программного комплекса «UzAZBO» во всех финансовых отделениях бюджетных организаций была определена задача применения современных информационных технологий в решении практических и теоретических задач автоматизации ведения бухгалтерского учета в бюджетных организациях.

Необходимо отметить, что система Министерства финансов независимой Республики Узбекистан уже в 1991-годы была обеспечена самыми современными компьютерами. Хотя в первые годы на этих компьютерах не было предусмотрено

выполнение сложных операций, работа сотрудников и бухгалтеров поднялась на качественно новый уровень, повысилась их квалификация, расширился кругозор. Была поставлена задача получения максимально высоких результатов.

Позже, в 2002 г. было успешно осуществлен новый инновационный проект – создана первая версия ПК «UzASBO», коренным образом отличающаяся от программ других государств и даже имеющая ряд преимуществ по сравнению с ними, то есть установленные в бюджетных организациях компьютеры были подключены к глобальной центральной системе и получили возможность непрерывной работы.

В отличие от ПК «1С», ПК «UzASBO» создана на другой платформе, более основательной. С 2002 г. она была апробирована в районных финансовых отделах г.Ташкента. Пилотное использование программы в системе Министерства финансов, а также бюджетных организациях Юнусабадского района города Ташкента, дало первые положительные результаты, т.е. качество финансовых расчетов улучшилось, и были ускорены темпы их осуществления. Программный комплекс был внедрен локально в основных территориальных подразделениях с 2003 года.

В 2004-2006 гг. программа была полностью установлена в финансовых органах республики. Кроме того, программа в качестве испытания и апробации была установлена в почти ста бюджетных организациях. В последующие годы была продолжена работа по совершенствованию этой системы, возложению на нее еще более сложных задач.

В 2008-2010 гг. в передовых странах была создана новая WEB-технология в системе информационно-коммуникационных технологий. Это привело к коренному обновлению и ПК «UzASBO».

На основании утвержденной приказом Министерства финансов Республики Узбекистан от 17 декабря 2010 г. № 105 «Инструкции о бухгалтерском учете в бюджетных организациях» [11], в связи с введением в действие «Инструкции по применению бюджетной классификации Республики Узбекистан» [9], утвержденной приказом Министра финансов Республики Узбекистан от 20 августа 2010 г. № 65, группой специалистов ИВЦ Министерства финансов ПК «UzASBO» был переведен на новую базу Web-технологий, оснащенную самыми современными электронными технологиями и сложными коммуникациями. Накопленный опыт в процессе использования программы, поступившие предложения и замечания были обобщены, проанализированы, глубоко переработаны, прошли соответствующие испытания. Был установлен централизованный сервер, разработан и осуществлен ряд мер по обеспечению безопасности сервера и программного комплекса. Все сотрудники финансово-учетных подразделений бюджетных организаций, работающие с ПК, были

полностью обучены и сертифицированы на образовательных курсах Учебного центра при Министерстве финансов на базе специально созданных учебных программ.

Необходимо отметить, что в обновленном Программном комплексе «UzAZBO» данные программы хранились в централизованном порядке в Информационно-вычислительном центре Министерства финансов и бюджетные организации пользовались программой через сеть Интернет, что стало поистине инновационным новшеством системы.

ПК «UzASBO» получила возможность ежедневно обмениваться информацией с ПК «Казначейство» и ПК «Hujjat MF» (Документы).

В 2012-2013 гг. ПК «UzASBO» была повторно апробирована на базе системы Web-технологий «ORACLE», разработанной на Западе в эти годы и широко применяемой в финансовой системе США, Германии, Франции. Получившая сложное содержание и вид программа в 2013-2014гг. была полностью установлена в более чем 26 тыс. бюджетных организаций Республики Узбекистан.

Если принять во внимание, что все бюджетные организации нашей республики подключены к ПК «UzASBO» и получают информацию об осуществлении платежей через органы казначейства в электронном виде, можно сказать, что полностью внедрен прием платежных поручений и осуществление платежей в электронном виде.

Таким образом, преимуществами использования ПК «UzASBO» в бюджетных организациях являются:

- программа основана на Web-технологии, (данные и отчеты о бюджетных и внебюджетных средствах финансируемых из республиканского бюджета и местных бюджетов бюджетных организаций) хранятся в централизованном виде в Информационно-вычислительном центре Министерства финансов;

- для пользования программой создана возможность подключиться с помощью сети Интернет и выполнять операции по исполнению бюджета через Интернет-браузер, т.е. не занимает лишнее место на компьютере пользователя;

- ПК «UzASBO» создает удобства для интегрирования через защищенные каналы с ПК «Казначейство-4», ПК «Пенсия», имеет возможность обмена информацией с ПК «Hujjat MF», ПК «Казна-Клиент»;

- все пользователи используют последнюю обновленную версию программы. Вся информация по исполнению бюджета хранится на специальных серверах (централизованный информационный центр), и в конце дня снимается ежедневная информация для хранения в архиве, тем самым обеспечивается централизованное хранение данных бюджетных организаций и их высокая надежность;

- при неисправности компьютера пользователя информация, хранящаяся централизованно на специальных серверах в Информационно-вычислительном центре Министерства финансов, не теряется, и пользователь может, используя другой компьютер, продолжать работу;

- операции по ведению бухгалтерского учета и формированию отчетности, включающие в себя полный цикл бухгалтерского учета бюджетных организаций, автоматизированы;

- ПК «UzASBO» предназначен для автоматизации процесса ведения бухгалтерского учета бюджетных организаций и получателей бюджетных средств, в том числе финансово-учетных работников бюджетных организаций, расположенных во всех регионах республики, и обеспечивает комплексную автоматизацию бухгалтерского учета в бюджетных организациях;

- согласно Приказа Министерства финансов Республики Узбекистан от 11 ноября 2009 года «Порядок создания паролей и их использования в Программном комплексе «Казначейское исполнение Государственного бюджета» и Приказа Министерства финансов от 25 марта 2009 г. № 50 «Инструкция по информационной безопасности для лиц, имеющих право работать с ПК «Казначейское исполнение Государственного бюджета» уделено особое внимание правильному применению уникального идентификатора, созданного для каждого пользователя ПК «UzASBO» админом Логин-ПК, известному только одному пользователю, используемому для определения принадлежности логина пользователя именно ему, порядку использования не менее шести букв и/или цифр и знаков.

- значительно экономятся средства бюджетных организаций и финансовых органов на основе их взаимодействия.

Надо отметить, что бухгалтерский учет в бюджетных организациях имеет свои особенности, которые определяются бюджетным законодательством, Инструкцией по ведению бухгалтерского учета в бюджетных организациях, а также других нормативно-правовых документов по бухгалтерскому учету и отчетности в бюджетных организациях, и их отраслевой спецификой.

К этим особенностям относятся:

✓ Организация бухгалтерского учета в разрезе классификации статей бюджета;

✓ Контроль исполнения сметы расходов;

✓ Переход на казначейскую систему исполнения бюджетов;

✓ Выделение кассовых расходов и фактических расходов в учете;

✓ Отраслевые особенности учета в учреждениях бюджетной сферы (образование, наука, здравоохранение и т.п.).

В свою очередь, требованиями по безопасности использования ПК «UzASBO» являются:

1. Наличие уникального пароля для входа в систему;
2. Нельзя хранить постороннюю информацию;
3. Должны работать только лица, получившие разрешение руководства;
4. Нельзя допускать установку программ, не связанных с деятельностью организации.

Необходимо отметить, что процесс внедрения любых новшеств, в частности, внедрение неапробированного на территории СНГ, созданного впервые в нашей республике на основе Web-технологии автоматизированной системы бюджетных организаций ПК «UzASBO» был нелегким.

Начальные этапы локальной программы, конечно же, имели недостатки. Например, новые передовые изменения не всегда вовремя вносились в программу, в результате чего возникали различные недоразумения. Это положение было учтено специалистами, в 2010-2011 гг. Программный комплекс был усовершенствован и создана его централизованная форма.

В настоящее время в Узбекистане продолжается ускоренное развитие рыночных отношений, формирование и расширение условий для осуществления финансовой стабильности. В целях успешного осуществления этих процессов, неразрывно связанных с финансово-бюджетной и финансово-кредитной системой и совершенствованием бюджетного процесса, Информационно-вычислительным центром Министерства финансов наряду с ПК «UzASBO» был создан и внедрен ПК «Паспортизация бюджетных организаций».

Кроме того, была осуществлена работа по стандартизации и унификации финансовых показателей Государственного бюджета, отчетностей и других показателей для всех бюджетных организаций, в результате чего резко улучшилось качество отчетов и отчетностей; отпала необходимость для главных бухгалтеров более 200 финансовых и казначейских территориальных органов республики ежемесячно приезжать в подразделения Министерства финансов для сдачи отчетов.

Самое главное, были значительно сэкономлены бюджетные средства, направляемые для осуществления целевых программ, впервые за долгие годы отпала необходимость хождения в финансовые органы бухгалтеров бюджетных организаций на местах.

Необходимо отметить, что программа является интеллектуальной собственностью Министерства финансов, и все бюджетные организации подключаются к ней бесплатно. Это позволяет в результате взаимоувязанной работы ПК «UzASBO» и ПК «Казначейство» при помощи электронной цифровой подписи отправлять электронные платежные поручения и экономить бюджетные

средства и время. Данный программный комплекс может обеспечить непрерывную работу до 30 тысяч пользователей одновременно.

В нашей стране с 1 января 2014 г. все бюджетные организации были полностью переведены на систему «UzASBO», что привело к экономии времени и облегчению работы сотрудников системы Казначейства и бухгалтеров бюджетных организаций, а также созданию дополнительных удобств для них.

Создание и внедрение данной программы автоматизации ведения бухгалтерского учета бюджетных организаций, т.е. создания и ведения базы данных бухгалтерского учета, а также создания сметы расходов и подготовки данных отчетности в электронной форме для финансовых органов, отправки и получения ежемесячных бухгалтерских и финансовых отчетов в Министерство финансов через электронную почту, дало возможность для быстрой обработки их в Информационно-вычислительном центре Министерства финансов (ИВЦ).

Можно с полным правом утверждать, что в созданном ПК «UzASBO» даны технические показатели программы, патентная защита и метрологическое обеспечение, разработанные в неразрывной связи с приоритетными задачами по развитию автоматизации и информатизации в системе правительственных органов, органов просвещения, государственного управления и хозяйственных органов Республики Узбекистан.

Однако, необходимо продолжать работу по дальнейшему совершенствованию ПК «UzASBO». Вхождение работников бюджетных организаций в программный комплекс и работа в нем, прежде всего, должна быть удобной для самих пользователей. В этой связи целесообразно:

- продолжать работу по совершенствованию обработки бухгалтерских данных в ПК;
- вносить изменения и дополнения в электронную программу специалистами Информационно-вычислительного центра на регулярной основе с учетом нормативных изменений;
- учитывать отраслевые особенности учета в учреждениях бюджетной сферы (образование, наука, здравоохранение и т.п.) для унификации их учета на основе нормативных документов соответствующей сферы;
- полное комплексное ведение бухгалтерского учета бюджетными организациями в программе и сдача отчетности в электронной форме.

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Республики Узбекистан от 11 декабря 2003 г. «Об информатизации» (№ 560-II);
2. Закон Республики Узбекистан от 11 декабря 2003 г. «Об электронной подписи» (№ 562-II);
3. Закон Республики Узбекистан от 29 апреля 2004 г. «Об обмене электронными документами» (№ 611-II);
4. Закон Республики Узбекистан “О бухгалтерском учете” № ЗРУ – 404 от 13 апреля 2016г.
5. Указ Президента Республики Узбекистан от 30 мая 2002 г. № УП-3080 «О дальнейшем развитии компьютеризации и внедрении информационно-коммуникационных технологий»;
6. Постановление Президента Республики Узбекистан от 21 марта 2012 г. № ПП-1730 «О мерах по дальнейшему внедрению и развитию современных информационно-коммуникационных технологий»;
7. Бюджетный кодекс Республики Узбекистан (утвержден Законом Республики Узбекистан № ЗРУ-360 от 26 декабря 2013г.).
8. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 26 апреля 2002г. № 144 “О мерах по подготовке к реализации проекта “Реформа управления государственными финансами”.
9. Инструкция по применению бюджетной классификации Республики Узбекистан (зарег. Министерством юстиции РУз от 11 октября 2010г. № 2146.
10. Правила составления, утверждения и представления периодических финансовых отчетов организациями, финансируемыми из Государственного бюджета Республики Узбекистан” (зарег. Министерством юстиции от 27.09.2011 г. № 2270).
11. Инструкция по бухгалтерскому учету в бюджетных организациях (зарег. Министерством юстиции от 22.12.2010г. № 2169).