

4-1-2018

The history of the conflict in Afghanistan and international initiatives for its peaceful settlement

V. Norov

Institute for Strategic and Regional Studies under the President of the Republic of Uzbekistan

Follow this and additional works at: <https://uzjournals.edu.uz/intrel>



Part of the [International Relations Commons](#)

Recommended Citation

Norov, V. (2018) "The history of the conflict in Afghanistan and international initiatives for its peaceful settlement," *International Relations: Politics, Economics, Law*. Vol. 2018 : Iss. 1 , Article 7.

Available at: <https://uzjournals.edu.uz/intrel/vol2018/iss1/7>

This Article is brought to you for free and open access by 2030 Uzbekistan Research Online. It has been accepted for inclusion in *International Relations: Politics, Economics, Law* by an authorized editor of 2030 Uzbekistan Research Online. For more information, please contact sh.erkinov@edu.uz.

*К ИТОГАМ ТАШКЕНТСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ВЫСОКОГО
УРОВНЯ ПО АФГАНИСТАНУ «МИРНЫЙ ПРОЦЕСС,
СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ
И РЕГИОНАЛЬНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ»*

В. Норов

**История конфликта в Афганистане
и международные инициативы
по его мирному урегулированию**

Анализ ситуации в Афганистане за примерно 40 лет позволяет разделить историю вооруженного конфликта в этой стране на три этапа.

Первый этап обострения конфронтации противоборствующих сил в Афганистане начался с введением ограниченного контингента советских войск в декабре 1979 г., после которого наблюдалось обострение общественно-политической ситуации в этой стране вплоть до 1989 г. В то время на территории Афганистана проходили военные действия, получившие название афганской войны, а по сути это был один из периодов гражданского вооруженного противостояния.

За время афганской войны 1979-1989 гг. в этой стране, по некоторым данным, от военных действий погибло до 2 млн мирных жителей, а 5 млн афганцев стали беженцами. Кроме того, потери ограниченного контингента советских войск составили более 15 тыс., военнослужащих афганской армии – свыше 26 тыс. и представителей оппозиции – до 90 тыс. человек убитыми.

После вывода войск СССР из Афганистана в феврале 1989 г. обстановка в стране резко обострилась. Тогдашнему президенту Афганистана Мухаммаду Наджибулле в условиях нарастания влияния вооруженной оппозиции удавалось удержаться у власти в течение трех лет. Однако после развала СССР в 1991 г. и с прекращением всякой помощи президент Наджибулла весной 1992 г. был вынужден уйти в отставку.

Норов В.И., директор ИСМИ при Президенте Республики Узбекистан.

В 1992 г., через 3 года после ухода советского воинского контингента из Афганистана, власть в стране перешла к представителям оппозиции во главе с новым президентом Бурханудином Раббани.

Второй этап обострения напряженности в соседней стране характеризуется появлением на военно-политической карте Афганистана движения «Талибан». Оно зародилось на юге страны, в провинции Кандагар. Немногочисленное вначале, движение стремительно набирало силу и пополнялось новыми сторонниками. В 1995 г. талибы уже контролировали половину территории Афганистана, под их властью находился весь юг страны.

В сентябре 1996 г. талибы захватили афганскую столицу и провозгласили Афганистан Исламским Эмиратом. Его главой был объявлен мулла Мухаммад Омар. В оппозиции к новому режиму оказались лидеры и сторонники прежнего правительства Бурхануддина Раббани, активное противостояние которых с «Талибаном» длилось в период с 1996 по 2001 г. Следует отметить, что объединенным силам прежнего правительства Афганистана и их сторонникам, именовавшимся «Северным Альянсом» и признаваемым международным сообществом, удалось остановить наступление талибов на север страны.

Таким образом, к началу 1997 г. в Афганистане сложился своеобразный статус-кво, когда ни одна из сторон не могла взять под свой контроль всю территорию страны, поэтому позиционные бои между ними продолжались.

Очевидно, что нестабильность в ИРА в 1990-е годы привела к возникновению в регионе Центральной Азии устойчивых источников значимых угроз и вызовов в виде терроризма, религиозного экстремизма, наркобизнеса и незаконной торговли оружием. В этих условиях Узбекистан выступил с рядом инициатив по обеспечению мира и стабильности в Афганистане, в том числе по созданию под эгидой ООН контактно-согласительной группы «Соседи и друзья» Афганистана в виде «6+2», участие в которой приняли 6 стран, непосредственно граничащих с Афганистаном, – Иран, Китай, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, а также США и Россия.

21 сентября 1998 г. в Нью-Йорке была организована встреча на уровне министров

За время афганской войны 1979-1989 гг. в этой стране от военных действий погибло до 2 млн мирных жителей, а 5 млн афганцев стали беженцами.

Нестабильность в ИРА в 1990-е годы привела к возникновению в регионе Центральной Азии устойчивых источников значимых угроз и вызовов в виде терроризма, религиозного экстремизма, наркобизнеса и незаконной торговли оружием.

Подписанная афганскими противоборствующими сторонами Ташкентская Декларация 1999 г. до сих пор остается единственным официальным документом, согласованным, принятым всеми внутривластными силами этой многострадальной страны и одобренным ООН.

иностранных дел в формате «6+2», по итогам которой был принят документ «Пункты общего понимания» по афганскому вопросу. 19-20 июля 1999 г. состоялась Ташкентская встреча высокого уровня группы «6+2» по Афганистану под эгидой ООН. В ней также приняли участие основные противоборствующие стороны межафганского конфликта – представители «Северного Альянса» и движения «Талибан».

Участники Ташкентской встречи достигли международного консенсуса относи-

тельно понимания бесперспективности силовых методов разрешения афганского конфликта. Они отметили, что дальнейшее углубление ситуации можно предотвратить только совместными энергичными усилиями всего мирового сообщества. Участники встречи единодушно заявляли, что долгосрочный мир может быть достигнут только усилиями самих афганцев. Подчеркивалась важность создания в этой стране полиэтнического, широкопредставительного коалиционного правительства.

По итогам встречи группы «6+2» была подписана Ташкентская Декларация об основных принципах мирного урегулирования конфликта в Афганистане, которая закрепила основные направления и этапы перегово-

рного процесса между противоборствующими сторонами, а также схему и формы его осуществления.

Подписанная афганскими противоборствующими сторонами Ташкентская Декларация 1999 г. до сих пор остается единственным официальным документом, согласованным, принятым всеми внутривластными силами этой многострадальной страны и одобренным ООН.

Третий этап оказался новой фазой афганского конфликта после терактов в Нью-Йорке и Вашингтоне в 2001 г. и отказа «Талибана» выдать их главного орга-

низатора Усамы бен Ладена, находившегося на подконтрольной талибам территории. США и собранная под ее началом международная коалиция начали военную операцию в Афганистане в соответствии с Резолюцией Совета Безопасности ООН от 20 декабря 2001 г. Однако 17 последующих лет вооруженных операций сил коалиции в Афганистане

17 лет вооруженных операций сил коалиции в Афганистане не привели к значимым результатам по установлению мира и стабильности в этой стране. Более того на афганской территории заявила о себе деструктивная сила - так называемое «Исламское государство», которая вызывает беспокойства у афганцев и всего мирового сообщества.

не привели к значимым результатам по установлению мира и стабильности в этой стране. Более того на афганской территории заявила о себе деструктивная сила, которая вызывает беспокойство у афганцев и всего мирового сообщества, это так называемое «Исламское государство».

Если «Талибан» можно считать преимущественно пуштунским движением, причем его лидеры никогда не ставили перед собой экспансионистских задач, то «Исламское государство» провозгласило цель создания всемирного халифата, рассматривая Афганистан, Пакистан, Восточный Иран и страны Центральной Азии в качестве «своей провинции Хорасан». Чтобы потушить афганский конфликт, длящийся уже 40 лет, власти этой страны пытаются привлечь для этого международных участников и наблюдателей и найти приемлемые пути его ликвидации.

Четвертый этап ознаменовался инициативами по мирному урегулированию ситуации в Афганистане самого разнообразного характера. Среди них можно назвать трехсторонние переговоры (ИРА-ИРП-Турция, ИРА-ИРП-Великобритания), двусторонние (ИРА-ИРП), различные диалоговые площадки в Катаре и других арабских странах, встречу Международной контактной группы по Афганистану в Осло (Норвегия), встречу в Урумчи (КНР), Пагуоше (Канада), а также работу квартета «Афганистан-США-Китай-Пакистан», Стамбульский процесс, Московскую мирную инициативу, Кабульский процесс и другие.

Неоднократно правительство Афганистана пыталось заручиться поддержкой мирового сообщества через такие конференции, как, например, конференция в Брюсселе, Варшавская конференция, Мюнхенская конференция по безопасности, Шанхайская и другие.

Появилось несколько ключевых международных диалоговых площадок по урегулированию афганского кризиса.

«Сердце Азии – Стамбульский процесс» международная межправительственная платформа в виде регионального диалога. Она учреждена 2 ноября 2011 г. в Стамбуле для расширения практической координации работ между Афганистаном, его соседями и региональными партнерами в борьбе против общих угроз, включая антитеррористическую и антинаркотическую деятельность, борьбу с бедностью и экстремизмом.

Участниками Стамбульского процесса стали 15 стран, среди них Афганистан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Азербайджан, Россия, Турция, Китай, Иран, Индия, Пакистан, Саудовская Аравия, ОАЭ, а также ООН. Этот процесс поддерживается также 16 другими государствами и 12 международными и региональными организациями. С 2011 г. в рамках Стамбульского процесса проведено 7 ежегодных встреч, последняя из которых состоялась в декабре 2017 г. в г. Баку.

К основным темам повестки дня и достижениям данного процесса можно отнести следующие:

- ◆ призыв к возобновлению мирных переговоров с движением «Талибан»;

- ◆ принятие коммюнике, в котором выражена приверженность мирового сообщества курсу на поэтапную передачу афганским властям ответственности за управление своей страной, включая решение ключевых задач по обеспечению безопасности и социально-экономическому развитию;

- ◆ содействие дальнейшему диалогу и сотрудничеству по проблеме миграции, а также расширение экономических отношений Афганистана с соседями путем строительства трубопровода «Туркменистан-Афганистан-Пакистан-Индия» (ТАПИ) и системы линий электропередач CASA-1000;

- ◆ поддержка подготовленного Кабулом проекта рамочной региональной стратегии борьбы с терроризмом с включением в список наиболее опасных террористических группировок так называемого «Исламского государства», сети Хаккани, «Аль-Каиды», Исламского движения Туркестана и других.

Квартет «Афганистан-США-Китай-Пакистан» был официально признан по итогам встреч стран-членов в указанном составе на полях

Основная цель четырехсторонней контактной группы «Афганистан-США-Китай-Пакистан» - это выведение движения «Талибан» на прямой диалог с афганскими властями.

региональной конференции «Сердце Азии», прошедшей в столице Пакистана в декабре 2015 г. Последовали несколько встреч представителей Пакистана, Афганистана, Китая и США в Исламабаде и Кабуле. В частности, с января 2016 г. группа провела 6 заседаний в Кабуле и Исламабаде.

Основная цель данной четырехсторонней контактной группы – это выведение движения «Талибан» на прямой диалог с афганскими вла-

стями. Однако в данном вопросе пока остается множество трудностей.

Московская мирная инициатива по Афганистану впервые прошла в 2016 г. в трехстороннем формате с участием представителей России, Китая и Пакистана. В апреле 2017 г. в Москве в более широком составе состоялся второй раунд переговоров, на которой участвовали представители Афганистана, Пакистана, Ирана, Китая, Индии, а также центральноазиатских государств, в том числе Узбекистана. Следует отметить, что Россия интенсифицировала формирование широкоформатного стратегического альянса с Китаем, Пакистаном и Ираном для запуска мирного процесса на новой переговорной площадке.

По мнению политикоформирующих кругов России, продвижение переговорного процесса с талибами и выход на промежуточные договоренности способны позитивно повлиять не только на мирное урегулирование афганского конфликта, но и обстановку на южных рубежах СНГ. Кроме того, продвигаемая Кремлем диалоговая платформа, по мнению экспертов, может иметь положительный эффект в плане создания благоприятных внешних условий для урегулирования конфликта и привлечения к этой нерешенной проблеме внимания мирового сообщества.

«Кабульский процесс» по замыслу его вдохновителей создан для того, чтобы побудить афганское правительство формировать широкий фронт для мирного урегулирования, инициатив и политических переговоров со всеми сторонами конфликта.

6 июня 2017 г. в Кабуле была созвана первая международная конференция «Кабульский процесс». В ней приняли участие представители 27 государств и международных организаций, в том числе из России, США, Великобритании, Германии, Саудовской Аравии, ОАЭ, Турции, Катара, Ирана, Пакистана, Таджикистана, Индии, Китая, ООН, ЕС и других. Делегация Узбекистана также принимала участие в данном мероприятии.

По мнению участников конференции, основными принципами в поиске долговременных решений должны стать следующие:

- ◆ межгосударственное сотрудничество, направленное на достижение мирных договоренностей между правительством и вооруженными группировками;
- ◆ региональное сотрудничество по укреплению партнерских отношений Афганистана с международным сообществом;
- ◆ региональный консенсус относительно поддержки мирного процесса, возглавляемого и управляемого властями Афганистана;
- ◆ искоренение «двойных стандартов» в определении терроризма.

Президент Афганистана А.Гани, выступая на открытии данной конференции, обозначил ее цель как «объединение мира в борьбе с терроризмом». Одним из важнейших результатов конференции стало то, что Афганистан способен провести важное международное мероприятие в условиях серьезных угроз в сфере безопасности.

28 февраля 2018 г. прошел второй этап «Кабульского процесса» при участии представителей из 25 стран мира, в том числе из Узбекистана.

«Кабульский процесс» по замыслу его вдохновителей создан для того, чтобы побудить афганское правительство формировать широкий фронт для мирного урегулирования, инициатив и политических переговоров со всеми сторонами конфликта.

В ходе мероприятия президент Афганистана заявил, что в случае, если «все пройдет без затруднений», талибам разрешат открыть штаб-квартиру в Кабуле, выдадут паспорта и позволят свободно перемещаться по территории страны. Помимо этого, афганское правительство поспособствует в освобождении членов «Талибан», отбывающих срок в афганских тюрьмах. Талибам также обеспечат доступ к СМИ и позволят пере-

Основные усилия государств региона и всего международного сообщества должны быть направлены на создание экономической инфраструктуры и развитие таких важных сфер, как образование и здравоохранение.

везти свои семьи в любую точку страны.

Завершая обзор международных инициатив, сделаем несколько выводов.

1. Современное положение в Афганистане является подтверждением того, что без конструктивного участия соседних стран и заинтересованных держав урегулирование конфликта не представляется возможным.

2. Анализ этапов развития конфликта в Афганистане за прошедший период показал наличие у стран-соседей и между-

народного сообщества больших надежд на сотрудничество в деле стабилизации в ИРА. Основные усилия государств региона и всего международного сообщества должны быть направлены на создание экономической инфраструктуры и развитие таких важных сфер, как образование и здравоохранение.

Учитывая тот факт, что Афганистан исторически и географически входит в регион Центральной Азии, Узбекистан крайне заинтересован в скорейшем установлении мира и стабильности в соседнем государстве.

Президент Республики Узбекистана Шавкат Миромонович Мирзиёев, подчеркивая стратегическую важность установления мира и стабильности в Афганистане ради обеспечения региональной и международной безопасности, неоднократно привлекал внимание мирового сообщества к необходимости скорейшего решения афганского конфликта. В своих выступлениях на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре 2017 г., на заседании Совета глав государств СНГ в октябре

Одна из первоочередных задач международного сообщества - всестороннее содействие интеграции Афганистана в региональные экономические процессы.

2017 г., на международной конференции «Центральная Азия: одно прошлое и общее будущее, сотрудничество ради устойчивого развития и взаимного процветания» в ноябре 2017 г. он высказывал мнение, что «единственный путь к миру в Афганистане – это прямой диалог, без предварительных условий, между центральным правительством и

основными внутривластными силами. Переговоры должны проходить при главенствующей роли самих афганцев, на территории Афганистана и под эгидой ООН. Мудрый афганский народ вправе самостоятельно определять свою судьбу».

Одна из первоочередных задач международного сообщества – всестороннее содействие интеграции Афганистана в региональные экономические процессы. Это будет важнейшим вкладом в обеспечение мирного развития в Афганистане. Общие усилия по вовлечению ИРА в систему торгово-экономических, транспортно-коммуникационных и культурно-гуманитарных взаимоотношений с соседними странами внесут существенный вклад в процесс нормализации ситуации.

Узбекистан, как непосредственный сосед Афганистана, поддерживает усилия афганского народа и международного сообщества по восстановлению мирной жизни в этой стране. Благодаря взаимным усилиям Ташкента и Кабула сотрудничество между двумя странами получило новый беспрецедентный импульс. Встречи глав государств, министерств и ведомств двух стран приобрели регулярный характер. В 2017 г. лидеры двух стран провели 5 встреч на полях саммитов ШОС и ОИС (Астана), заседания Генассамблеи ООН (Нью-Йорк). В декабре 2017 г. Президент А.Гани посетил Узбекистан. В ходе его визита были достигнуты прорывные договоренности в сфере торговли, налаживании транспортных коммуникаций, энергетики, образования. Подписано 20 документов и 40 экспортных контрактов на сумму свыше 500 млн долл. США. За короткие сроки созданы все условия для увеличения уже в ближайшие годы объемов взаимной торговли между Узбекистаном и Афганистаном до 1,5 млрд долл. США. Следует отметить, что по итогам 2017 г. двусторонний товарооборот вырос на 15%, составив около 600 млн долл. США.

За короткие сроки созданы все условия для увеличения уже в ближайшие годы объемов взаимной торговли между Узбекистаном и Афганистаном до 1,5 млрд долл. США.

В знак искренней дружбы от имени Президента Республики Узбекистан Афганистану переданы в дар 25 автобусов марки «Isuzu» и 3 современных трактора марки «New Holland», произведенных в Узбекистане.

Наряду с этим создан международный логистический центр с таможенным терминалом в г. Термез. Данный «Карго-центр» призван регулировать экспортно-импортные и транзитные грузопотоки между двумя странами с выходом на рынки стран Европы и Азии.

Важным решением, достигнутым в ходе визита афганского лидера в Узбекистан, было одобрение проекта строительства железной дороги Мазари-Шариф – Герат и линии электропередачи Сурхан – Пули Хум-

Важным решением, достигнутым в ходе визита афганского лидера в Узбекистан, было одобрение проекта строительства железной дороги Мазари-Шариф - Герат и линии электропередачи Сурхан - Пули Хумри

ри. Возведение нового отрезка железной дороги призвано внести существенный вклад в экономическое восстановление Афганистана. По предварительным данным, после сдачи в эксплуатацию этой части железной дороги внешнеторговый оборот ИРА увеличится на 50%, а прогнозируемый объем транзита грузов составит около 5 млн т в год.

Особое значение имеет сотрудничество двух стран для решения проблем дефицита энергии, а также создания новых предпри-

ятий и рабочих мест в Афганистане. С 2002 г. Узбекистан увеличил объемы поставок электроэнергии в Афганистан в 30 раз, а с февраля 2018 г. снизил экспортную цену на электроэнергию на 35%.

В целях обеспечения безопасности и развития в январе 2013 г. в Термезе открылся образовательный центр, в котором около 100 афганских юношей и девушек обучаются по более чем 30 направлениям высшего и профессионального образования.

Важным шагом на пути афганского урегулирования стала проведенная по совместной инициативе лидеров Узбекистана и Афганистана в марте 2018 года в г. Ташкент международная конференция «Мирный процесс, сотрудничество в сфере безопасности и региональное сотрудничество». В мероприятии такого высокого уровня приняли участие представители всех государств – постоянных членов Совета Безопасности ООН и стран Шанхайской Организации Сотрудничества. По итогам конференции принята Ташкентская декларация, в которой определены основные цели и задачи совместных усилий: 1) разработка основных принципов мирного урегулирования и достижение по ним широкого международного консенсуса; 2) выработка механизма запуска переговоров между афганским правительством и вооруженной оппозицией; 3) принятие «дорожной карты» по содействию процессу национального примирения в Афганистане.